



پیوست شماره (1) دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات شوراهاى استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

| عنوان موضوع | بررسی عدم انجام تکالیف قانونی اداره کل تامین اجتماعی استان خراسان شمالی در مورد خدمات بیمه ای تامین اجتماعی به مدیران اشخاص حقوقی غیر دولتی که از شمول قانون کار خارج میباشند. (مدیران عامل شرکتهای خصوصی و غیر دولتی) | |
|----------------|--|-------|
| مرجع طرح موضوع | اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان شمالی | تاریخ |
| شرح موضوع | <p>آقای سید محمد رضا آبسالان مدیریت عاملی شرکت تعاونی سردخانه صاحب را بر عهده دارند و تا اکنون بالغ بر 30 سال است که نام ایشان به همراه سایر کارکنان شرکت، مطابق بند 11 بخشنامه شماره 9 مشترک فنی درآمد سازمان تامین اجتماعی در لیست بیمه تامین اجتماعی با عنوان مدیر عامل ثبت و ارسال میگردد و چون طبق ماده 39 قانون بخش تعاون: نصب، عزل، تعیین حدود اختیارات و نظارت بر نحوه عملکرد و تعیین حقوق و دستمزد مدیر عامل شرکتهای تعاونی بر عهده هیات مدیره می باشد لذا از ابتدای فعالیت شرکت تاکنون همه ماهه حقوق مدیر عامل با نرخ رشد کاملاً متعارف و بر مبنای مصوبه هیات مدیره به حساب بانکی ایشان واریز و اسناد حسابداری آن نیز در دفاتر قانونی شرکت ثبت گردیده، شرکت تعاونی سردخانه صاحب تا سال 1396 حقوق پرداختی به مدیر عامل را در فرمهای لیست بیمه سازمان تامین اجتماعی که دارای 2 ستون مشمول و غیر مشمول می باشد ثبت و مجموع مبالغ آن را ضمن تنظیم اسناد رسمی و ثبت در دفاتر قانونی، به مدیر عامل پرداخت نموده که این موضوع مورد تایید اداره کل امور مالیاتی نیز می باشد و لیستهای بیمه نیز همه ماه بصورت منظم تقدیم سازمان تامین اجتماعی گردیده، در سال 1396 و در حسابرسی انجام شده از دفاتر قانونی شرکت تعاونی سردخانه صاحب توسط سازمان تامین اجتماعی، حق بیمه آن مبلغ از حقوق مدیر عامل که در ستون غیر مشمول لیستهای بیمه ثبت گردیده بود نیز از شرکت تعاونی سردخانه صاحب مطالبه گردیده که البته شرکت نیز نسبت به پرداخت آن اقدام و به همین لحاظ رای هیات تشخیص مطالبات در خصوص مطالبه حق بیمه برای کل حقوق مدیر عامل بر مبنای مصوبه هیات مدیره شرکت تعاونی سردخانه صاحب قطعی گردیده است، لازم بذکر است که آقای سید محمد رضا آبسالان بدلیل جانبازی از پرداخت حق بیمه سهم بیمه شده معاف می باشند، با قطعی شدن رای هیات تشخیص مطالبات در مورد حق بیمه حقوق دریافتی سال 1396 آقای آبسالان، در سال 1398 سازمان تامین اجتماعی بازرسی 4 نفره ای را از شرکت تعاونی سردخانه صاحب انجام داده و سپس طی انجام مکاتبه، مدارکی را در حد فاصل تاریخ 1398/5/1 لغایت 1398/10/30 همچون مصوبات هیات مدیره برای حقوق مدیر عامل، قرارداد مدیر عامل، اسناد و فیشهای واریز حقوق مدیر عامل و... را از شرکت تعاونی سردخانه صاحب مطالبه نموده که تمامی این مدارک بصورت کامل به تامین اجتماعی ارائه گردیده ولی علی الرغم ارائه تمامی این مستندات، هیات بدوی تشخیص مطالبات بدون توجه به مدارک و مستندات و بر خلاف قوانین بخش تعاون و تامین اجتماعی اقدام به صدور رای نموده و میزان حقوق آقای آبسالان را بر مبنای سال 1396 و با اعمال نرخ رشد</p> | |



مصوب شورای عالی کار برای مدت زمان مورخه 1398/5/1 لغایت 1398/10/30 در نظر گرفته که این رای به دلایل ذیل کاملاً غیر قانونی می باشد: عدم انطباق با ماده 39 قانون بخش تعاون که تنها مرجع تعیین حقوق مدیر عامل را صرفاً هیات مدیره میداند و اینکه: طبق قوانین تجارت و بند 5 بخشنامه شماره 9 مشترک فنی درآمد سازمان تامین اجتماعی مدیر عامل از شمول قانون کار خارج می باشد و به همین دلیل 3 درصد حق بیمه بیکاری توسط سازمان تامین اجتماعی از ایشان دریافت نمیگردد و لذا مدیر عامل مشمول مصوبات تعیین حداقل دستمزد که هر ساله توسط شورای عالی کار صرفاً برای **مشمولان قانون کار** ابلاغ میگردد، نمی باشد و همچنین بدلیل مغایرت رای صادره با مدارک و مستندات ارائه شده و اینکه طبق لیستهای بیمه که از ابتدا تا کنون و منجمله در سالهای 1396 و 1397 و 1398 که حقوق مدیر عامل بر مبنای مصوبات هیات مدیره به حساب بانکی ایشان واریز گردیده و اینکه سازمان تامین اجتماعی بدون توجه به مواد 36، 39 و 101 قانون تامین اجتماعی و نیز استفساریه مورخه 1390/11/18 مجلس شورای اسلامی در مورد ماده 36 قانون تامین اجتماعی که به صراحت اعلام نموده: در صورت پرداخت هر میزان از مبلغ حق بیمه و یا عدم پرداخت تمامی حق بیمه توسط کارفرما، بیمه شده از تمامی خدمات مورد تعهد و مسئولیت سازمان تامین اجتماعی برخوردار می باشد و اینکه به استناد ماده 101 قانون تامین اجتماعی، سازمان مکلف بوده است که به صورت مزد ارسالی از طرف کارفرما ظرف مدت 6 ماه از تاریخ وصول رسیدگی و در صورتی که از لحاظ تعداد بیمه شدگان و یا میزان مزد و یا حقوق و یا مدت کار کرد اختلافی مشاهده نموده مراتب را به کارفرما ابلاغ کند و..... بدلائیل فوق الذکر رای هیات بدوی مورد اعتراض شرکت تعاونی سردخانه صاحب قرار گرفته است و گویا هیات تجدید نظر تشخیص مطالبات نیز رای هیات بدوی را تایید نموده که البته تا این زمان علی الرغم گذشت بیش از 2 ماه از صدور رای هیات تجدید نظر تشخیص مطالبات، این رای به شرکت تعاونی صاحب ابلاغ نگردیده است که دلیل اصلی آن نیز مغایرت کامل رای صادره با قوانین جاری کشور می باشد، حال علی الرغم ثبت تمامی حقوق مدیر عامل در لیستهای بیمه و دفاتر قانونی شرکت و اینکه بر همین مبنا در سال 1396 کسری حق بیمه پرداختی از شرکت وصول گردیده است، لذا سازمان تامین اجتماعی بجای انجام وظایف قانونی خود در قبال بیمه شده و اعمال ماده 101 و 36 قانون تامین اجتماعی و دریافت کسری حق بیمه از کارفرما، بر خلاف ماده 39 قانون بخش تعاون و اینکه مدیر عامل مشمول قانون کار نمی باشد، اقدام به تعیین حقوق و ایجاد محدودیت در پرداخت حق بیمه برای آقای سید محمد رضا آبسالان نموده است لازم بذکر است که سازمان تامین اجتماعی طبق نامه شماره 584/97/11980 مورخه 1398/10/5 که به عنوان ریاست شعبه 1 تامین اجتماعی بجنورد تنظیم و ارسال گردیده است صراحتاً و بدون ذکر مبلغ حقوق و دستمزد مدیر عامل، صرفاً میزان حق بیمه دریافتی را این چنین اعلام داشته که: به استناد بند 11 بخشنامه 9 مشترک فنی درآمد، دریافت لیست بیمه آقای آبسالان با نرخ بیمه 27 درصد بلامانع و کاملاً قانونی می باشد (تصویر پیوست) لذا با توجه به موارد و مستندات فوق الذکر مجدداً تاکید میگردد که: تعیین حقوق مدیر



| | |
|--|---|
| <p>عامل شرکتهای تعاونی طبق ماده 39 قانون بخش تعاون صرفا بر عهده هیات مدیره شرکت تعاونی می باشد و هر گونه ایجاد محدودیت توسط سازمان تامین اجتماعی در این خصوص بر خلاف قانون بوده و موجب عدم تمایل و انگیزه برای بخش خصوصی جهت ورود به استان و سرمایه گذاری و عدم جذب مدیران کارآمد در شرکتهای تعاونی و سایر شرکتهای مشمول قانون تجارت می باشد</p> | |
| <p>عدم تمکین سازمان تامین اجتماعی به اجرای قوانین بخش تعاون و قانون تجارت و قوانین سازمان تامین اجتماعی در مورد مدیران بخش تعاونی و خصوصی</p> | <p>ایرادات و مشکلات مطروحه</p> |
| <p>با توجه به اینکه شرکت تعاونی سردخانه صاحب از شرکتهای خوشنام می باشد و هیچگونه بدهی مالیاتی بیمه ای ، بانکی و کارگری ندارد و از طرف تمامی دستگاههای نظارتی به عنوان واحد نموده برگزیده شده و اینکه آقای سید محمدرضا آبسالان مدیرعامل شرکت تعاونی سردخانه صاحب طبق قوانین تجارت و مواد 2 و 3 قانون کار و همچنین بند 5 بخشنامه شماره 9 مشترک درآمد سازمان تامین اجتماعی مشمول قانون کار نمی باشند و همچنین طبق ماده 39 قانون بخش تعاون تعیین حقوق ایشان صرفا بر عهده هیات مدیره آن شرکت می باشد و بر همین اساس از ابتدا تا کنون حقوق نامبرده که دارای رشد متعارف نیز می باشد مطابق بند 11 بخشنامه شماره 9 مشترک درآمد سازمان تامین اجتماعی در لیستهای بیمه و دفاتر قانونی ثبت گردیده است و با توجه به اینکه طبق ماده 36 قانون تامین اجتماعی واستفساریه مورخه 1390/11/18 مجلس شورای اسلامی ، عدم پرداخت تمام و یا قسمتی از حق بیمه توسط کارفرما رافع مسئولیت سازمان تامین اجتماعی در ارائه تمامی خدمات به بیمه شده نمیباشد و اینکه سازمان تامین اجتماعی طبق ماده 101 قوانین خود، در صورت استحقاق می بایست کسری حق بیمه را از کارفرما وصول نماید لذا ایجاد هر گونه محدودیت در پرداخت حقوق قانونی بر طبق مصوبات هیات مدیره و به طبع آن ایجاد محدودیت در پرداخت حق بیمه متعلقه جهت بهره مندی بیمه شده از مزایای آن توسط سازمان تامین اجتماعی بر خلاف قانون و مقررات جاری کشور می باشد و موجب عدم جذب و دلسردی مدیران کارآمد بخش خصوصی در ایجاد سرمایه گذاریهای جدید در استان خواهد شد لذا اداره کل تامین اجتماعی می بایست از ایجاد هر گونه محدودیت در پرداخت حقوق مدیر عامل شرکت تعاونی صاحب بر مبنای مصوبات هیات مدیره ، خود داری نماید و صرفا می بایست نسبت به دریافت حق بیمه بانرخ 27 درصد اقدام نماید لازم بذکر است که طبق برسیهای انجام شده مشخص گردید که حقوق دریافتی آقای سید محمد رضا آبسالان از حداکثر و سقف حقوق مشمول کسر حق بیمه، به مراتب کمتر می باشد.</p> | <p>جمع بندی جلسات کارشناسی به تاریخ</p> |



| | |
|--|--------------------------------------|
| <p>الزام سازمان تامین اجتماعی در اجرای قوانین بخش تعاون ، قانون تجارت و قوانین سازمان تامین اجتماعی و جلوگیری در انجام مصوبات خلاف قانون در هیاتهای تشخیص مطالبات سازمان تامین اجتماعی. و دریافت لیستهای بیمه بر مبنای مصوبات هیات مدیره برای حقوق آقای سید محمد رضا آبسالان (همانطور که در طول مدت بالغ بر 30 سال گذشته عمل گردیده است).</p> | <p>پیشنهادات</p> |
| <p>1- بند 5 و 11 بخشنامه شماره 9 مشترک فنی درآمد سازمان تامین اجتماعی 2-نامه شماره 584/97/11980 مورخه 1398/10/5 اداره تامین اجتماعی استان خراسان شمالی . ماده 39 قانون بخش تعاون، مواد 36، 39 و 101 سازمان تامین اجتماعی و استفساریه مورخه 1390/11/18 مجلس شورای اسلامی در مورد ماده 36 قانون تامین اجتماعی ، رای هیات بدوی تشخیص مطالبات تامین اجتماعی به شماره 990408/01 مورخه 1399/4/8.</p> | <p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p> |