



پیوست شماره (۱) دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

شناسه	رویه اجرایی	تاریخ: ۱۴۰۲/۰۸/۲۵
عنوان موضوع	عدم پرداخت سهم یک سوم اتاق اصناف از محل درآمدهای ناشی از جرایم و تخلفات صنفی (موضوع تبصره ۷ ماده ۷۲ قانون) و ایجاد مشکلاتی در تامین حقوق و بیمه بازرسان اصناف	
مرجع طرح موضوع	اتاق اصناف	
شرح موضوع	<p>تبصره ۷ ماده ۷۲ قانون نظام صنفی، تأکید دارد: طبق این ماده قانونی درآمد ناشی از جریمه‌های دریافتی به حساب خزانه واریز می‌شود و معادل آن در بودجه‌های سنواتی منظور و از سوی وزارت صنعت، معدن و تجارت پس از تامین بار مالی ماده ۴۴ این قانون به طور مساوی در اختیار سازمان تعزیرات حکومتی، اتاق اصناف ایران و وزارت صنعت، معدن و تجارت قرار می‌گیرد تا در اجرای این قانون هزینه شود. بر این اساس با وجود تأکید قانون، سهم ناچیزی از جریمه‌ها به اتاق اصناف پرداخت شده و به همین دلیل اتاق اصناف، بودجه کافی برای فعالیت‌های نظارتی در اختیار ندارد تا آنجا که در برخی استان‌ها در عمل فعالیت بازرسان متوقف شده است.</p> <p>مبالغی که از سال ۱۳۹۴ به عنوان سهم اتاق اصناف پرداخت شده، معادل ۱۲۰ میلیون تومان، سال ۱۳۹۵ معادل یک میلیارد و ۵۱۸ میلیون و ۱۶ هزار ۵۰۰ تومان، سال ۱۳۹۶ معادل ۵۶۳ میلیون و ۵۰۰ هزار تومان، سال ۱۳۹۷ برابر با ۳۵۱ میلیون تومان، سال ۱۳۹۸ برابر با دو میلیارد و ۱۸۵ میلیون و ۵۰۰ هزار تومان و در سال گذشته دو میلیارد و ۵۰ میلیون تومان به عنوان سهم اتاق اصناف منظور و واریز شده است. این موضوع در شوراهای گفت‌وگوی اتاق سمنان، کرمان و یزد نیز مطرح و بررسی شده است.</p> <p>در این راستا روسای اتاق اصناف مرکز سمنان، کرمان و یزد نیز با تأکید بر ضرورت بازرسی در سطح بازار، خواستار تامین بودجه کافی برای این بخش شدند، متأسفانه در حال حاضر دولت در اجرای مصوبه قانونی کوتاهی می‌کند.</p> <p>کمبود بودجه در برخی استان‌ها را معضلی جدی است و برخی از بازرسان اصناف در استان‌های مختلف بالغ بر شش ماه است که حقوق خود را دریافت نکردند.</p> <p>اتاق‌های اصناف در سرتاسر کشور، در مجموع ۱۵۰۰ نفر بازرس دارند که این افراد باید از نظر معیشتی تامین شوند. متأسفانه در سال جاری هنوز هیچ وجهی از سوی سازمان برنامه و بودجه پرداخت نشده است. درخواست اتاق اصناف این است که طبق قانون سهم یک سوم اتاق اصناف به صورت منظم و مستمر تخصیص یافته و پرداخت شود.</p> <p>تشریح روند تخصیص و پرداخت سهم هر یک از سه نهاد صاحب سهم از این بخش درآمدی پرداخت. بر اساس اظهارات او چون سازمان به صورت مستقیم نمی‌تواند پرداختی به بخش خصوصی داشته باشد، بنابراین سهم اتاق اصناف در اختیار وزارت صنعت، معدن و تجارت قرار می‌گیرد و سپس مبلغ واریز شده تقسیم و به اتاق اصناف داده می‌شود.</p> <p>درآمد واریزی با درآمد تخصیصی تفاوت دارد. به این معنا که ۱۰۰ درصد منابع دریافت شده از این محل، پرداخت نمی‌شود، بلکه بخشی از آن تخصیص پیدا کرده و پرداخت می‌شود.</p>	



<p>سازمان برنامه و بودجه تنها درخواست تخصیص را ارائه می دهد و واریزی از سوی خزانه انجام می شود. در خردادماه سال جاری هم درخواست تخصیص را به خزانه ارائه می شود.</p> <p>ماده ۸ قانون الحاق دو که در سال ۹۳ تصویب شده اذعان دارد: سازمان برنامه و بودجه در تخصیص درآمد ناشی از جرایم وصولی به ماده ۸ قانون الحاق ۲ استناد می کند و به همین دلیل کل درآمد را تخصیص نمی دهد.</p> <p>میزان درآمد دولت از این ناحیه از سال ۹۴ نشان می دهد که دولت بخش عمده درآمد را تخصیص نداده است. میزان اعتبار مصوب در بودجه سنواتی باید پرداخت می شده که متأسفانه پرداخت نشده است. مشکل بعدی هم مربوط به سه نهاد اتاق اصناف، سازمان تعزیرات حکومتی و وزارت صنعت، معدن و تجارت است که نتوانستند میزان مصوب در بودجه های سنواتی را برابر با سطح جرایم دریافتی برابر کنند؛ در این سالها میزان درآمد محقق شده از این ناحیه بیش از میزانی است که در بودجه های سنواتی لحاظ شده است.</p> <p>تبصره ۷ ماده ۷۲ قانون نظام صنفی ابهامی ندارد و چون از واژه معادل استفاده کرده است، یعنی کل درآمد از این محل باید تخصیص داده شود. حال اگر قانون اجرا نشود دیوان محاسبات باید ورود کند.</p> <p>باید تلاش کرد قبل از تنظیم بودجه اقدامات لازم صورت گیرد تا منابع درآمدی از این محل به صورت کامل تخصیص داده شود، اینکه به دلیل تحریم برخی درآمدها به دست نیامد، در این رابطه قابل قبول نیست چون میزان درآمدهای وصول شده در واقع میزان جرایمی است که دریافت شده است، بنابراین درآمد حاصل شده و باید تخصیص داده شود.</p> <p>از طرفی با توجه به آنچه گفته شد برای تامین این سهم در سال ۱۴۰۲ پیشنهاد می شود، اتاق اصناف، وزارت صنعت، معدن و تجارت و سازمان تعزیرات نیز با هماهنگی هم از ظرفیت های موجود در مجلس برای بالا بردن میزان تخصیص ها بهره ببرند.</p>	
<p>- سازمان به صورت مستقیم نمی تواند پرداختی به بخش خصوصی داشته باشد، بنابراین سهم اتاق اصناف در اختیار وزارت صنعت، معدن و تجارت قرار می گیرد و سپس مبلغ واریز شده تقسیم و به اتاق اصناف داده می شود.</p> <p>- درآمد واریزی با درآمد تخصیصی تفاوت دارد. به این معنا که ۱۰۰ درصد منابع دریافت شده از این محل، پرداخت نمی شود، بلکه بخشی از آن تخصیص پیدا کرده و پرداخت می شود.</p> <p>- سازمان برنامه و بودجه در تخصیص درآمد ناشی از جرایم وصولی به ماده ۸ قانون الحاق ۲ استناد می کند و به همین دلیل کل درآمد را تخصیص نمی دهد.</p>	<p>ایرادات و مشکلات مطروحه</p>
<p>روز پنجشنبه مورخ ۱۴۰۲/۰۹/۰۲ جلسه کمیته کارشناسی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی با حضور اعضای محترم بخش خصوصی و دولتی در محل اتاق بازرگانی تشکیل شد.</p>	<p>جمع بندی جلسات کارشناسی به تاریخ</p>



آقای حسینی با اعلام اینکه بر اساس تبصره ۷ ماده ۷۲ قانون صنفی مبنی بر اینکه یک سوم درآمد حاصل از جرائم باید در اختیار اتاق اصناف قرار بگیرد، تأکید کردند و گفتند: این است که بخشی از وظایف بازرسی به اتاق اصناف واگذار می شود و یک سوم پرداخت ها به اتاق اصناف واریز می شود ولی متأسفانه ما طی ۱۰ سال اخیر فقط یک واریزی داشتیم.

ایشان افزودند: به اتاق ایران در بحث جرایم تعزیراتی در سال های اخیر مکاتبات زیادی جهت پرداخت ناشی از جرایم داشتیم که متأسفانه وجوه دریافتی به اتاق اصناف تعلق نگرفته است.

خانم محروقی افزودند: تبصره ۷ ماده ۷۲ قانون نظام صنفی ابهامی ندارد و چون از واژه معادل استفاده کرده است، یعنی کل درآمد از این محل باید تخصیص داده شود. حال اگر قانون اجرا نشود دیوان محاسبات باید ورود کند.

ایشان ادامه دادند: باید تلاش کرد قبل از تنظیم بودجه اقدامات لازم صورت گیرد تا منابع درآمدی از این محل به صورت کامل تخصیص داده شود، اینکه به دلیل تحریم برخی درآمدها به دست نیامد، در این رابطه قابل قبول نیست چون میزان درآمدهای وصول شده در واقع میزان جرایمی است که دریافت شده است، بنابراین درآمد حاصل شده و باید تخصیص داده شود.

همچنین حضور ۱۵۷۰ بازرس در سراسر کشور بر ضرورت تأمین منابع و استفاده از ظرفیت های قانونی و اقدام به منظور استفاده از ظرفیت تبصره ۷ ماده ۷۲ قانون نظام صنفی مبنی بر اینکه یک سوم درآمد حاصل از جرائم باید در اختیار اتاق اصناف قرار بگیرد.

آقای حسینی افزودند: در حال حاضر مخاطب ما کیست؟ تعزیرات جرمه می کند ولی باید جرمه را از چه مرجعی دریافت کنیم؟ وقتی موضوع از استان به سمت کشوری می رود باید سازمان برنامه و بودجه راه های دریافت را به اتاق اصناف بیاموزد و این هنر است که دستگاه های اجرایی در کنار اتاق اصناف به عنوان بخش خصوصی قرار گیرند تا بدرستی مطالعه و سهم استان از بودجه کشور وصول شود.

در ادامه جناب آقای کاهانی مقدم نماینده محترم اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی افزودند: پیشنهاد می شود مکاتبه ای با سازمان مدیریت مبنی بر درآمدهای احصا شده در حوزه اصناف اعلام شود و بررسی شود درآمدها دریافتی در کدام حوزه ها هزینه و محل خرج مشخص گردد.

سپس جناب آقای معموری نماینده محترم استانداری خراسان شمالی افزودند: حضور نمایندگان مطلع در جلسات کمیته های کارشناسی یعنی توجه به بخش خصوصی و یکی از مصوبات این جلسه دلایل عدم حضور دستگاه های مرتبط با موضوع جلسه در نظر گرفته شود.



<p>در ادامه سایر حضار محترم در جلسه نظرات و دیدگاههای خود را در خصوص وجوه موضوعات طرح شده بیان و اعلام کردند که پیشنهادات به شرح ذیل اعلام گردید.</p>	
<p>- با توجه به فعالیت اتاق اصناف در امر بازرسی از بازار ، هزینه واحدهای بازرسی طبق قانون باید براساس تبصره ۷ ماده ۷۲ تامین شود . لذا مقرر شد اتاق اصناف مکاتبه ای با اداره کل صمت انجام دهد تا پیگیری لازم جهت تعیین و تخصیص سهم اتاق اصناف از محل جرایم تخلفات صنفی از طریق سازمان برنامه و بودجه اعلام گردد.</p> <p>- تبصره ۷ ماده ۷۲ قانون نظام صنفی ابهامی ندارد و چون از واژه معادل استفاده کرده است، یعنی کل درآمد از این محل باید تخصیص داده شود. حال اگر قانون اجرا نشود دیوان محاسبات باید ورود کند. دیوان محاسبات باید از روند تخصیص سهم هر کدام از سه نهاد مورد نظر قانون و سطح درآمد دولت از این محل، گزارشی تهیه کند.</p> <p>باید تلاش کرد قبل از تنظیم بودجه اقدامات لازم صورت گیرد تا منابع درآمدی از این محل به صورت کامل تخصیص داده شود، اینکه به دلیل تحریم برخی درآمدها به دست نیامد، در این رابطه قابل قبول نیست چون میزان درآمدهای وصول شده در واقع میزان جرایمی است که دریافت شده است، بنابراین درآمد حاصل شده و باید تخصیص داده شود.</p>	<p>پیشنهادات</p>
	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>