



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان شمالی

محل نشست: سالن جلسات اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بجنورد	ساعت خاتمه: ۱۰	ساعت شروع: ۸	تاریخ جلسه: ۱۴۰۳/۰۶/۲۹	شماره نشست: ۱۱۹
---	----------------	--------------	---------------------------	-----------------

عناوین دستورجلسات

عنوان پیش از دستور:

عنوان دستور جلسه (۱)

گزارش دبیرخانه شورا در خصوص صادرات محصولات پلیمری (گرانول و کامپاند) به دلیل عدم وجود تجهیزات آزمایشگاهی در نزدیک گمرکات مرزی

عنوان دستور جلسه (۲)

گزارش دبیرخانه شورا در خصوص مسائل مرتبط با گسترش مناطق شهری و روستایی و مشکلات استقرار و توسعه واحدهای تولیدی و صنعتی.

عنوان خارج از دستور:



الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد رضا حسین نژاد	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	ناصر فخر موحدی	معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری	حاضر	
۳	مرتضی بهزادفر	مدیرکل مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۴	حسین حاجی بگلو	دیرکل صنعت، معدن و تجارت استان	غایب	
۵	محمد محمد زاده	مدیرکل جهاد کشاورزی استان	حاضر	
۶	محمد رحمانی	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۷	مهدی اسلام خواه	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۸	رضا طهماسبی	ریاست اداره امور شعب بانک ملی	حاضر	

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد پاکمهر	نماینده مجلس	حاضر	
۲	مهدی شهریاری	نماینده مجلس	غایب	

ج - قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	حجت الاسلام براتی زاده	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	نماینده	آقای یوسفی (معاون)
۲	سید جواد ایلالی	دادستان مرکز استان	نماینده	آقای صفدری (معاون)



د- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد علی کشمیری	شهردار مرکز استان	نماینده	حسین روشن ضمیر (معاون)
۲	جمشید عین بیگی	رئیس شورای اسلامی استان	غایب	

ه- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	عباس کاظمی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان)	حاضر	
۲	ابراهیم قربانی	رئیس اتاق تعاون مرکز استان	حاضر	
۳	مهدی امیدوار	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	

(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	فرج اله علیزاده	مدیر عامل شرکت آذین فورج	حاضر	
۲	مهدی روحانی	مدیر عامل سازمان همیاری شهرداری	حاضر	
۳	اصغر کریمی	مدیر عامل شرکت رخام سازه	حاضر	
۴	امید فیروزه	رییس اتحادیه میوه و تره بار	حاضر	
۵	سیدرضا حسینی	رییس اتحادیه فروشندگان لوازم آرایشی و بهداشتی و تجهیزات پزشکی	حاضر	
۶	حسین ایزانلو	مدیر عامل اتحادیه صنایع دستی	حاضر	
۷	مهری بویه	مدیر عامل اتحادیه تعاونیهای پوشاک استان	حاضر	
۸	مجید وقار موسوی	مدیر عامل شرکت پویش مسیر توسعه	حاضر	



توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۵ دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی"، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاه‌ها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	جناب آقای بدری	مدیر کل دفتر هماهنگی اقتصادی استانداری
۲	جناب آقای قربانی	مدیر کل دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری
۳	جناب آقای میر کریمی	مدیر کل محترم راه و شهرسازی استان خراسان شمالی
۴	جناب آقای برزگر	معاون محترم اداره کل اقتصاد و دارایی
۵	جناب آقای مهدی بهنام فر	معاون فنی گمرک خراسان شمالی
۶	جناب آقای علیرضا زمانی	معاون بازرگانی خارجی سازمان صمت
۷	جناب آقای احسان داودی	کارشناس دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری
۸	جناب آقای حسین مقیمی	مدیر عامل شرکت پلیمر آذین
۹	سرکار خانم معینی	عضو هیأت نمایندگان اتاق بازرگانی
۱۰	جناب آقای محمدی	مدیر کل محترم بنیاد مسکن انقلاب اسلامی خراسان شمالی
۱۱	جناب آقای جاجرمی	نائب رییس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بجنورد
۱۲	جناب آقای کریمی	عضو هیأت نمایندگان اتاق بازرگانی
۱۳	سرکار خانم یغمایی	نماینده استانداری خراسان شمالی
۱۴	جناب آقای غضنفری	نماینده اداره کل دادگستری خراسان شمالی
۱۵	سرکار خانم محروقی	سرپرست دبیرخانه ی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان شمالی



مشروح مذاکرات

پیش از دستور:

دستور جلسه (۱)

گزارش دبیرخانه شورا در خصوص صادرات محصولات پلیمری (گرانول و کامپاند) به دلیل عدم وجود تجهیزات آزمایشگاهی در نزدیک گمرکات مرزی
جناب آقای کاظمی - دبیر و سخنگوی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان شمالی

دبیر و سخنگوی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان شمالی با اشاره به اصلی‌ترین چالش‌های مربوط به صادرکنندگان و امور گمرکی گفتند: تشریفات گمرکی، قوانین و مقررات، زیرساخت‌ها، ساختار سازمانی، آموزش و اطلاع‌رسانی و نظارت بر عملکرد سازمان گمرک تقسیم‌بندی کرد که هر کدام از این موارد برای صادرکننده ی استان موانع و مشکلات فراوانی را بوجود آورده است.

ایشان با اعلام اینکه سازمان ملی استاندارد آزمایشگاه‌های ارزیابی انطباق در سراسر کشور را مطابق با استانداردهای بین‌المللی و خدمات آزمایشگاهی ارائه می‌دهد و گمرکات می‌تواند برای انجام آزمون از این ظرفیت گسترده استفاده کنند، افزودند: در استانهای کم برخوردار مانند خراسان شمالی تجهیز و استفاده از ظرفیت‌های کشوری در گمرکات، باعث رونق کسب و کارها و افزایش صادرات غیر نفتی می‌گردد.

آقای کاظمی تصریح کردند: در تجهیز مبادی ورودی و خروجی به دستگاه‌های کنترلی لازم است آمایش گمرکات به نحو مناسبی موردنظر قرار گیرد به این دلیل که هرچند گمرکات متعددی هستند که نیاز به تجهیز دارند، ولی برخی از این گمرکات با توجه به حجم فعالیت پایین و مبادلات اندک خود توجیهی برای ادامه فعالیت ندارند و تنها تجهیز بهینه و هدفمند گمرکات است که می‌تواند منابع اندک در اختیار گمرک را به طور مناسب توزیع کند. در این زمینه آگاهی و شناخت کارکنان گمرک در استفاده صحیح از تجهیزات جدید، انتقال تکنولوژی و چگونگی نگهداری و تعمیر این گونه دستگاه‌ها لازم و ضروری است. شرط اجرای صحیح و کامل اینگونه تغییر دیدگاه مسوولان کشور به نقش و جایگاه گمرک برای ارتقای کارایی آنها است.



در ادامه جناب آقای مقیمی مدیر عامل محترم شرکت پلیمر آذین اظهار داشتند :

نظر به اهمیت پروسه گمرکی در ارسال محصولات صادراتی و واردات مواد اولیه و قطعات مورد نیاز تولیدکنندگان وجود تشریفات زمان‌بر اداری یکی از مشکلات کلیه تولیدکنندگان است که از آن جمله عدم همکاری اداره استاندارد و آزمایشگاه های مرجع است که با توجه به ثابت بودن کالای تولیدی و نظر به حجم صادرات این شرکت کلیه محصولات صادراتی باید نمونه‌برداری و به آزمایشگاه ارسال شود. در حالی که می‌توانند به صورت اتفاقی و دوره‌ای نمونه‌برداری کنند تا در وقت صادرکنندگان صرفه‌جویی شود.

با وجود تمام مشکلاتی که بر سر راه تولید وجود دارد اعم از عدم نقدینگی که در واحدهای صنعتی است و مشکلات خرید مواد اولیه ما برای خرید مواد اولیه پول نقد پرداخت می‌کنیم ولی مشتری به ما پول نقد نمی‌دهد با تمام این مشکلات به تولید و صادرات ادامه می‌دهیم .

طولانی شدن زمان ثبت سفارش مواد اولیه که اکثرا برای ورود به سایت مربوطه به علت تراکم مراجعان به همان سایت، به مدت طولانی نیاز است.

- بیشترین زمان ترخیص کالا از گمرک مربوط به پاسخگویی استاندارد است که دلایل زیادی از جمله استاندارد اجباری و اعلام کردن حجم بسیاری از کالاهای وارداتی بدون تجهیز اداره‌های استاندارد و فراهم نمودن امکانات لازم جهت پاسخگویی به این حجم عظیم مراجعات که باعث اتلاف وقت و خسارات مالی به تولیدکننده می‌شود.

ایشان افزودند: در سال ۱۴۰۰ صادرات انجام داده ایم در صورتیکه گمرک بار را تأیید کرد ولی در گمرک مرز مجدداً بار پلمپ می‌شود و اعلام می‌کنند باید به آزمایشگاه معتمد ارسال شود زیرا به آزمون انجام شده اعتماد ندارند و اگر در مرز دستگاه تست آزمون وجود نداشته باشد، نهایتاً به آزمایشگاه دیگری می‌فرستند که این پروسه زمانبر است و شامل هزینه بالای دموارژی شود به این ترتیب مشتری خارجی و بازار از دست می‌رود.

جناب آقای امانی مدیر گمرک خراسان شمالی

کامپاندهای صادراتی از جمله مواد پلیمری هستند که به عنوان مواد اولیه در تولید پلاستیک‌ها به کشورهای مختلفی همچون عراق، ترکیه، امارات و افغانستان صادر می‌شوند. این مواد با توجه به کاربرد گسترده‌ای که در صنایع مختلف دارند، از طرفداران زیادی در بازارهای جهانی برخوردار هستند.

البته کامپاند صادراتی برای اینکه قابل صادر شدن باشد لازم است از کیفیت بالا و بسته‌بندی مناسبی برخوردار باشد. همچنین باید مواد اولیه در تولید آن و سایر مشخصات دیگر روی لیبل محصول ذکر شده باشند. به این ترتیب صادر کنندگان باید همه قوانین مربوط به صادرات کامپاند را رعایت کنند و نکته مهمی که در این زمینه وجود دارد بازار پر



تقاضای کشورهای ذکر شده است که باعث شده این محصول با امار بسیار بالایی قاچاق شود و به همین دلیل مشکلاتی که در حوزه صادرات این محصول تحت عنوان قاچاق صورت می گیرد، شیوه نامه ای تهیه و تدوین شده است که بر اساس آن محصولات پلیمیری در مرز آزمایش نهایی می شوند.

ایشان با اشاره به نامه ارسال شده به گمرکات پرویز خان، خسروی، سومار، شیخ صله و شوشمی از طرف گمرکات ناظر گمرکات کرمانشاه دستور داده شده است تا برای هر اظهارنامه کامپاند، تا اعلام نتیجه آزمون آزمایشگاه ممانعت از خروج به عمل آید.

بر طبق این نامه از زمان صادر شدن این دستور یعنی تاریخ اردیبهشت ماه در صورت اظهار صادرات کامپاند، در طی بررسی کامل سوابق و اسناد ارایه شده که در ضمیمه اظهارنامه وجود دارد، از پذیرش سوابق تعیین ماهیت کالا خودداری به عمل آید و برای هر اظهارنامه ضمن نمونه گیری از محموله اظهار شده و ارسال به آزمایشگاه برای تعیین ماهیت کالا تا زمان اعلام نتیجه آزمون از خارج شدن کالا ممانعت شود.

دستور جلسه (۲)

گزارش دبیرخانه شورا در خصوص مسائل مرتبط با گسترش مناطق شهری و روستایی و مشکلات استقرار و توسعه واحدهای تولیدی و صنعتی.

سرکار خانم معینی - رییس کمیسیون سرمایه گذاری اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بجنورد

ایشان با اعلام اینکه یکی از اساسی ترین مشکلاتی که صنایع با آن مواجه شده اند، سرعت رشد روستاها به حرایم و مناطق صنعتی است که این موضوع باعث شده صنایع متوسط و بزرگ امکان اجرای طرح توسعه را نداشته باشند.

از طرفی ساکنین روستاها به گونه های مختلف باعث بروز مشکلاتی برای صنایع شده اند و اظهار گلایه از سرو صداهای احتمالی و عوامل زیست محیطی را بیان مینمایند.

به این ترتیب هر دو گروه یعنی صاحبین صنایع و ساکنین روستاها از شرایط بوجود آمده گلایه مند هستند.

خانم معینی افزودند: به عنوان مثال برخی از صنایع در استان دارای قدمت ۷۰ ساله می باشند که به واسطه ی این صنعت، روستاها و شهرک ها شکل گرفته اند ولی سالها بعد به دلیل افزایش تولید و توسعه ی صنعت، امکان اجرای طرح را نخواهند داشت.

همچنین برخی صنایع مجاز می باشند تا داخل حریم زیست محیطی شهرها و روستاها مشروط به رعایت حداقل فاصله ۲۰۰ متر از مراکز مسکونی، درمانی و آموزشی و یک کیلومتری مراکز نظامی استقرار یابند بدیهی است رعایت کلیه حریم های قانونی الزامی می باشد.



سرکار خانم معینی تصریح کردند: با در نظر گرفتن شرایط سخت برای سرمایه گذاری بهتر است همین تعداد سرمایه گذاران قدیمی را حفظ کنیم و اجازه ندهیم مشکلاتی مانند عدم امکان طرح توسعه، عامل بازدارنده برای سرمایه گذار، تلقی گردد. اجرای طرح هایی مانند طرح هادی در روستاها علاوه بر اینکه باعث ساماندهی و اصلاح بافت موجود شهر یا روستا می شود نباید مانع از گسترش صنایع در استان و کشور گردد.

در ادامه جناب آقای حسنی مدیر عامل شرکت پتروشیمی خراسان افزودند: حریم شهرستانهای حصار و گرم خان باعث شده است که امکان گسترش و توسعه میسر نگردد و از طرفی آلاینده های شرکت باعث ایجاد مزاحمت برای این شهرستانها شده است.

ایشان افزودند: بازنگری در ایجاد حرائم با توجه به ضوابط یکی از اساسی ترین موانعی است که باید از طریق قانون مشخص مربوط به گسترش و توسعه صنایع در نظر گرفته شود.

متاسفانه در قوانین مربوطه به این دست از مسائل و مشکلات صنایع توجهی نشده است.

جناب آقای بهزاد فر- ریاست سازمان مدیریت و برنامه ریزی

ایشان با اشاره به برنامه آمایش سرزمین و همچنین به مطالعه نوع اقلیم و آب و هوای شهرهای مختلف افزودند: در مباحث نظامی و دفاعی نیز حول محور پدافند عامل و غیر عامل برنامه ریزی می کند تا مشخص شود پایگاه های نظامی در چه فاصله ای از شهر باید مستقر شود.

ایشان تصریح کردند: فواصل مراکز صنعتی از شهرها نیز باید در طرح های مربوط به آمایش سرزمین مورد بررسی قرار بگیرد تا حداقل آلودگی را از سمت صنعت به سمت شهر، برای شهروندان داشته باشد به طور مثال فاصله مراکز صنعتی در گذشته با توجه به وسعت شهرها مناسب بوده است اما گسترش شهرها و به هم پیوسته شدن شهرهای کوچک و بزرگ موجب شده تا استاندارد این فواصل تغییر کند.

رییس سازمان مدیریت و برنامه ریزی افزودند: در حال حاضر نحوه چیدمان مراکز صنعتی و فاصله آنها از شهر، آلودگی زیادی را متوجه شهرهای ما می کند و ضرورت توجه به برنامه ریزی آمایش سرزمین را بیشتر از گذشته آشکار می کند.

ایشان گفتند: حوزه برنامه ریزی برای آمایش سرزمین به وزارت کشور مرتبط است و عملاً مدیریت شهری تنها می تواند از آمایش سرزمین به عنوان یک سند بالادستی استفاده کند و شهرداری و شورای شهر چندان در تهیه این برنامه دخیل نیستند. زمانی که برنامه آمایش سرزمین در حال تدوین است، نظرات مطرح شده از سوی وزارت راه و شهرسازی قابل تأثیر و اعمال در این برنامه است تا مشاور براساس وضعیت موجود و شرایط پیش رو برنامه ریزی آمایش سرزمین را تهیه کند.



جناب آقای حسین نژاد - رییس شورا و استاندار خراسان شمالی

جناب آقای حسین نژاد با بیان اینکه افزایش تولید با بازاریابی جهانی باعث رونق اقتصاد شده و این در جهت اجرایی شدن منویات مقام معظم رهبری در استان است، افزودند: تمام تولیدات سطح استان استخراج و متناسب با آن بازارهای جدید جهانی شناسایی شود.

ایشان اظهار داشتند: اکنون بیش از ۳۸ کشور هدف بازار صادراتی تولیدات استان هستند، کشورها متناسب با نیازمندی های آنها پالایش شود تا صادرات استان بازار جهانی پیدا کند.

ایشان تصریح کردند: در سال گذشته رونق تولید و صادرات و تراز تجاری روند مطلوب داشت که در سال جاری قوی تر و با یک جهش بیشتر دنبال شود.

وی با اشاره به اینکه خراسان شمالی دارای مزیت‌های فراوانی برای سرمایه گذاری است، افزود: امروزه باید به دنبال سرمایه‌گذاری‌های بزرگ و دسترسی به فناوری به‌روز با بهره‌گیری از ظرفیت افراد دارای صلاحیت حرفه‌ای باشیم.

استاندار خراسان شمالی عنوان کردند: این استان ۲۵ درصد گوشت کشور را تامین می کند و باید زنجیره همه اجزای دام از پوست گرفته تا گوشت تکمیل شود و در این بخش نیاز به سرمایه گذاری است.

ایشان کشت گیاهان دارویی را از دیگر ظرفیت های اقتصادی خراسان شمالی عنوان کردند و گفتند: این استان به لحاظ داشتن ویژگی های خاص طبیعی و اقلیمی و تنوع آب و هوایی منحصر به فرد، ظرفیتی بالایی را در ایجاد مزارع پرورشی گیاهان دارویی به خود اختصاص داده است.

جناب آقای پاکمهر - نماینده محترم شهرستان های بجنورد، مانه و سملقان، رازوجرگلان، گرمه و جاجرم در

مجلس شورای اسلامی

ایشان با اشاره به برخی کج سلیقگی‌ها در جذب سرمایه گذار افزودند: برخی سیستم‌های معیوب اداری و بروکراسی‌های اداری موجب خسته شدن و فراری دادن سرمایه گذاران می‌شود.

دکتر پاکمهر در ادامه به پتانسیل‌های خراسان شمالی اشاره داشتند و گفتند: خراسان شمالی استانی با پتانسیل قوی در حوزه معادن است که با حضور سرمایه گذار و ایجاد صنایع پایین دستی می‌تواند به استانی با درآمد بالا تبدیل شود.

ایشان تصریح کردند: پیچ و خم‌های اداری و دولتی بزرگترین سد در مقابل رشد سرمایه گذاری در خراسان شمالی است.



مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	گزارش دبیرخانه شورا در خصوص صادرات محصولات پلیمری (گرانول و کامپاند) به دلیل عدم وجود تجهیزات آزمایشگاهی در نزدیک گمرکات مرزی	<p>۱- گمرک خراسان شمالی نسبت به تخصیص انبار در محل واحد تولیدی و پلمپ محصول همکاری و اقدام نماید.</p> <p>۲- گمرک خراسان شمالی نسبت به استقرار گمرکات مرزی و تجهیزات آزمایشگاهی در مراکز استانها پیگیری نماید.</p> <p>۳- دبیرخانه شورای گفتگو ضمن اعلام فرایند هزینه بر تایید آزمایشگاه گمرک برای صادرکننده، نسبت به اصلاح رویه اجرا مکاتبات و پیگیری های لازم را از طریق دبیرخانه شورای مرکز اقدام نماید.</p>
۲	گزارش دبیرخانه شورا در خصوص مسائل مرتبط با گسترش مناطق شهری و روستایی و مشکلات استقرار و توسعه واحدهای تولیدی و صنعتی.	<p>۱- مقرر گردید کلیه دستگاههای متولی در حوزه صدور مجوز تاسیس بر اساس طرح آمایش سرزمینی، مصوبه سازمان مدیریت و برنامه راعایت و اقدام نماید.</p> <p>۲- مقرر گردید با عنایت به گذشت زمان زیادی از برخی استاندارهای اجباری در قانون و دستورالعمل های استاندارد، اداره کل استاندارد نسبت به اعلام استانداردهای جدید محیط زیستی بر اساس تکنولوژی و صنایع جدید اقدام نماید.</p> <p>۳- مقرر گردید به دلیل عدم دستورالعمل مشخص مبنی بر ضوابط استقرار واحدهای صنعتی جهت توسعه، شرکت شهرکهای صنعتی و سازمان صمت و دستگاههای متولی نسبت به بررسی تدوین این نامه و نظامنامه مربوطه اقدام نمایند.</p>



موضوعات ملی و فراگیر

ردیف	عنوان دستور جلسه	پیشنهاد / پیشنهادات
۱	گزارش دبیرخانه شورا در خصوص صادرات محصولات پلیمری (گرانول و کامپاند) به دلیل عدم وجود تجهیزات آزمایشگاهی در نزدیک گمرکات مرزی	۱- در صورت عدم احراز قاچاق کالا توسط آزمایشگاه مرجع در صورتیکه صادرکننده دچار ضرر و زیان شود هزینه های جانبی از طریق مرجع قانونی (به تشخیص قوه قضاییه) به صادرکننده پرداخت شود