



## گزارش جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان خراسان شمالی

عنوان جلسه: کمیته کارشناسی "شورای گفت و گوی استان خراسان شمالی"

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۷/۰۱

روز: یکشنبه

حاضرین در جلسه آقایان: احمد قربان زاده - حسین ایزانلو - سید سعید اسدالهی - مجتبی برزگر - احمد هاتفی - مهدی برزگر  
 پرویز ایرجی - حمید محمد رهبر - علی اصغر علی نژاد - اصغر کریمی - محمد جاجرمی - رضا غضنفری - محسن روشن ضمیر -  
 علیرضا محمدی - کاظم قربانی  
 خانم ها: زهرا معینی - ملیحه یغمایی - مریم محروقی - مریم قدوسی

دستور جلسه: - بررسی مسائل مرتبط با گسترش مناطق شهری و روستایی و مشکلات استقرار و توسعه واحدهای تولیدی و صنعتی  
 - بررسی موضوع تسهیل فرآیند صدور مجوز جهت سرمایه گذاران

خلاصه مذاکرات:

روز یکشنبه مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۰۱ جلسه کمیته تخصصی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی با حضور سرکار خانم زهرا معینی عضو محترم هیأت نمایندگان محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بجنورد و رییس کمیسیون پول و سرمایه گذاری اتاق با موضوع "بررسی مسائل مرتبط با گسترش مناطق شهری و روستایی و مشکلات استقرار و توسعه واحدهای تولیدی و صنعتی و بررسی موضوع تسهیل فرآیند صدور مجوز جهت سرمایه گذاران" در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی تشکیل گردید.

در ابتدای جلسه سرکار خانم محروقی دستور کار را قرائت نموده و گفتند که دغدغه هایی در حوزه های مختلف سرمایه گذاری استان وجود دارد مدتی است که پروسه صدور مجوزها به کندی صورت می گیرد.

ایشان افزودند: با توجه به محدودیت منابع برای سرمایه گذاری در استان، یکی از مؤلفه های رشد اقتصادی در استان فقط همین سرمایه هاست.

ایشان افزودند: رشد بالای نقدینگی در سطح کلان و در عین حال کمبود منابع مالی در بخش تولید یا به عبارت دقیق تر سلطه مالی و عدم تخصیص بهینه منابع به تبع آن از جمله چالش های سرمایه گذاری است.

همچنین بلند مدت بودن دوره بازگشت سرمایه فعالیت های تولیدی و استفاده از ابزارهای ملی کوتاه مدت برای تأمین مالی پروژه ها، بالا بودن هزینه های مالی ناشی از تورم های بالا و ناتوانی بخش خصوصی در تأمین مالی بنگاه های تولیدی و محدودیت های شدید جذب سرمایه گذاری از جمله دیگر چالش ها است.



در ادامه جناب آقای برزگر نماینده محترم اداره کل اقتصاد و دارایی بیان داشتند: از زمانی صدور مجوزها به کندی انجام شد که بخشنامه ای مبنی بر صدور مجوز و استعلام اولیه توسط بخشداریها و دهیاریها اعلام شد و این موضوع باعث شد سیکل بررسی صدور مجوزها از حوزه های مختلف بررسی و در سطوح پایین دستی دچار اتلاف زمان و چالش شود.

در ادامه سرکار خانم یغمایی نماینده محترم استانداری بیان داشتند: زمانی که سرمایه گذار جهت سرمایه گذاری مراجعه می نماید بایستی مجوزهای اولیه برای سرمایه گذاری قبلاً اخذ شود ولی متأسفانه بررسی هایی که صورت می گیرد بیشتر استعلامات در خصوص تبعات اجتماعی در نظر گرفته می شود و عواید سرمایه گذاری نادیده گرفته می شود.

ایشان ادامه دادند: سنوات گذشته صدور مجوز مستقیماً زیر نظر فرمانداریها بود و پیشرفت فیزیکی پروسه سرمایه گذاری روان بود از زمانیکه تفویض اختیار به بخشداریها صورت گرفته دهیاریها و شوراها نیز در حوزه سرمایه گذاری دخیل شدند و نظرات آنها در خصوص حفظ حریمها و حفظ زمین مد نظر قرار می گیرد و اختلافات قومی و بومی نیز در نظر گرفته می شود نهایتاً نتیجه استعلامات منفی گردیده و سرمایه گذاری به تعویق افتاده و یا فرصت سرمایه گذاری از بین می رفت.

در ادامه جناب آقای علی نژاد کارشناس محترم اقتصادی فرمانداری بجنورد نیز بیان داشتند: مشکلی که گاهاً ایجا می شود نظام مهندسی موافقت اولیه را صادر می کند در صورتیکه تبعات اجتماعی این واگذاری را نسنجیده است در نتیجه بهتر است قبل از موافقت اولیه مکاتبه ای با بخشداری صورت گیرد و بعد از آن موافقت را صادر نماید.

در ادامه جناب آقای برزگر نماینده محترم اقتصاد و دارایی افزودند: بهتر است برای حل مشکلات این چنینی بخشداری و دهیاریها از لیست صدور مجوزها و استعلامات حذف گردند و مانند گذشته استعلام فقط فرمانداریها مد نظر قرار گیرند.

در ادامه جناب آقای قربانی نماینده محترم اداره راه و شهرسازی افزودند: تا قبل از سال ۹۷ استعلامات کارشناس زیربنایی توسط خود دبیرخانه کارگروه انجام می شد از سال ۹۷ به بعد شورای عالی شهرسازی و معماری ایران فرآیند درخواستها و مجوزهای زیربنایی را مصوب کرد اخذ استعلامات داخل محدوده شهری توسط شهرداریها و خارج از حریم شهری توسط مرجعی که معاون عمرانی استاندار تعیین می کند، اخذ می گردد.

خانم یغمایی نماینده محترم استانداری در ادامه گفتند: به جهت اینکه فرمانداران از لحاظ شکلی و سطح اجرایی در بالاترین سطح تصمیم گیری هستند لذا شوراها و دهیاران باید از بالاترین سطح اجرایی یعنی فرمانداران تبعیت نموده و موضوعات سرمایه گذاری از یک مرجع پیگیری شود.

در ادامه آقای قربانی ضمن تائید موضوع و چالش با بخشداریها و دهیاریها افزودند: متأسفانه اداره کل راه و شهرسازی نیز مانند سایر دستگاهها برای استعلام از بخشداری و دهیاریها مشکلات عدیده دارند، زیرا روند تایید پروژهها بسیار طولانی است و



گاه‌ها نیروها از روند پروژه بی اطلاعند. موضوع روستاها به استناد بخشنامه بنیاد مسکن در شورای توسعه استان مصوب گردید و به هیچ عنوان کارگروه زیر بنایی موضوع به تصویب نرسیده است.

ایشان افزودند: سه مسیر وجود دارد در خصوص خود زمین که بایستی کمیسیون تبصره یک ماده یک مطرح شود و تغییر کاربری بگیرد و اگر اراضی ملی است بایستی کمیسیون ماده ۲۱ مطرح شود که هیچ کدام از اینها دلیل مجوز احداث بنا نیست، مجوز احداث بنا پروانه ساختمانی که از شهرداری می‌گیرند. مسیر دیگر جواز تاسیس یا موافقت اصولی نام دارد که آن دستگاه متولی مرتبط فعالیت درخواستی بایستی موافقت اصولی صادر کنند پیگیری سوم درخواست صدور پروانه ساختمان است.

ایشان ادامه دادند: بخش‌داری می‌گوید مصوبه کارگروه زیربنایی لازم است لذا بایستی ۲۶ استعلام گرفته شود. نهایتاً مسیری که در شورای عالی تعریف شده اول باید جواز تاسیس اخذ شود بعد تخصیص اراضی ملی و تغییر کاربری صورت گیرد.

سپس مرجع صدور پروانه ساخت برای اخذ استعلام مشکلی که ایجاد می‌شود پنجره واحدی که به آن اشاره شد ایرادات عمده ای دارد اینکه همه دستگاه‌ها لینک نشده ولی سامانه ابلاغ شده ولی متأسفانه به خاطر همین مشکلات زیادی ایجاد شده است.

خانم معینی رئیس محترم کمیسیون پول و سرمایه گذاری اتاق بیان داشتند: طبق تحقیقات اتاق ایران بیش از ۸۰ نوع مجوز و استعلام را برای سرمایه‌گذاران داریم با این اوصاف چه کسی حاضر به سرمایه‌گذاری است و ما بحران سرمایه‌گذاری مواجه هستیم و استان ما هیچ پتانسیلی ندارد که سرمایه‌گذار خارجی بیاید تنها امتیاز ما سرمایه‌گذار داخلی است نه زیرساختی داریم نه جاده نه ریلی نه هوایی نه بندر و نه مرز مشترکی داریم.

ایشان ادامه دادند: ما در واقع از استان سیستان و بلوچستان محروم تر هستیم، زیرا گمرکات مرزی آن‌ها فعال است و گمرکات مرزی ما فعال نیست و این موضوع که به صنایع اجازه توسعه نمی‌دهند خوب نیست می‌بایست به صنایع گفت: سطح آلودگی را به سطح نرمالی برسانید و راهکارهایی برای آنها تعریف کرد و مناسب‌ترین راهکار این است که نمایندگان بخش دولتی به دنبال مشکلات سرمایه‌گذار باشند.

در ادامه آقای قربانی با انتقاد از اینکه مرجع شناسایی زمین‌ها کدام دستگاه می‌باشند گفتند: زمین‌ها را چه کسی شناسایی کرده است و از کجا گرفته‌اند و در کجا تصویب شده‌اند؟ زمین‌هایی که برای ساخت نهضت ملی مسکن از امور اراضی مجوز گرفته‌اند و یا موضوع روستاها به استناد نامه بنیاد مسکن در شورای توسعه استان مصوب گردید و به هیچ عنوان در کارگروه زیربنایی موضوع به تصویب نرسیده است.

جناب آقای محمدی نماینده محترم بنیاد مسکن در ادامه گفتند: تا به امروز ما دستورالعملی مبنی بر پیروی از موضوع استعلام از جلسات آمایشی به ما ابلاغ نشده است. پیشنهاد واگذاری زمین را ما می‌دهیم ولی واگذاری زمین را راه و شهرسازی انجام می‌دهد حتی متقاضیان را هم خود مسکن و شهرسازی معرفی می‌کند.



خانم معینی رئیس محترم کمیسیون پول و سرمایه گذاری اتاق در ادامه گفتند: ما به عنوان بخش خصوصی از ۱۰۰ جا باید استعلام بگیریم صنعت معدن کشاورزی و ۸۰ نوع مجوز داریم دفعه قبل به عنوان راهکار گفتند در سند آمایش دیده شده و در نقشه سند آمایش همه موجود است وزارت راه و شهرسازی استعلام از سند آمایش نمی گیرند و اگر بگیرند این مشکلات کاملاً رفع می شود ..

در ادامه جناب آقای اسداللهی با اعلام حمایت از توسعه صنایع و جلوگیری از خرد شدن صنایع گفتند: استعلامات پیچیده برای توسعه و گسترش صنایع با محدودیتی به نام حریم سرمایه گذار را از سرمایه گذاری منصرف نموده و پیشنهاد آوردیم که مرجع استعلام فرمانداری باشد.

در ادامه جناب آقای هاتفی از تولید کنندگان استان بیان داشتند: کارخانه الیاف شیروان پس از انحلال تبدیل شد به واحد آپارتمان که یکی از افتخارات شهر شیروان بود می توانست فعالیتش حفظ شود و باعث افتخار شهر شیروان باشد ولی متأسفانه آثاری از کارخانه نیست و حدود ۴۰۰ نفر اشتغال از بین رفت و ما در سال چند واحد اقتصادی ایجاد می کنیم .

ایشان افزودند: پتروشیمی به عنوان بزرگترین منبع درآمد استان است ولی در حال حاضر یک روستا در کنارش ایجاد شده و به خاطر این روستا موانع ایجاد می شود اشکالی که وجود دارد در کشور ما به صنعت و صنعتگر احترام نمی گذارند که اگر می گذاشتیم اینقدر تعطیلی کارخانه جات را نداشتیم ما باید کارخانه هایی که داریم را حفظ کنیم.

در ادامه جناب آقای رهبر نماینده محترم محیط زیست بیان داشتند: توسعه صنعت در مناطق مسکونی تبعات زیست محیطی دارد بخشنامه ای وجود دارد. که معکوس این فاصله هم رعایت شود که به ضرر صنعت خواهد بود یعنی اگر صنعت استقرار دارد ۱۲۰۰ کیلومتر را از مناطق مسکونی رعایت کند.

ایشان افزودند: بحث توسعه پایدار از طرفی ولی مسائل اجتماعی، زیست محیطی، پروژه اقتصادی و فنی نیز مهم هستند .

خانم معینی در ادامه گفتند: برای آلودگی محیط زیست باید فاصله رعایت شود ولی در صناعی مانند پتروشیمی سطح بالاتری از رعایت آلاینده را در جهان دارد

ایشان افزودند با صناعی مانند: پتروشیمی نیروهای انسانی با ارزش را از دست داده اند و حالا استان ما بایستی به دنبال صناعی مثل پتروشیمی باشد ما می گوئیم پتروشیمی آلاینده است در صورتیکه مواد مسموم و آلوده سر سفره های ما است و سمومی که در محصولات کشاورزی وارد می شود خیلی بیشتر از آلاینده های پتروشیمی است و باید ببینیم کدام طرف قضیه سودبر تر است. بر اساس نقد قول نماینده سازمان مدیریت برای توسعه صنایع ۳۰ الی ۴۰ درصد در سند آمایش را در نظر گرفته اند ولی اشکال این جاست که بنیاد مسکن و راه و شهرسازی استعلام از سازمان مدیریت بر اساس سند آمایش اخذ نمی کند.



در ادامه خانم یغمایی نماینده محترم استانداری گفتند: بحث پنجره واحد مدیریت زمین ایجاد شده بازرسی تاکید کرده که تمام استعلامات از مسیر پنجره واحد زمین و بر اساس فعالیت در گاه مجوزها منوط به پاسخگویی در سامانه گردد. ولی دستگاه های متولی و اصلی ما متصل به این سامانه نیستند ما چند دستگاه را مجبور کردیم که حتما متصل شوند باید در کوتاهترین زمان ممکن این موضوع حل و پیگیری شود زیرا سرمایه گذاران را با این مشکل مواجه کرده اند.

در ادامه آقای قربان زاده نماینده محترم منابع طبیعی بیان داشتند: در مورد پنجره واحد زمین منابع طبیعی دو مبحث داریم یکی در مورد پاسخ استعلامات است که جزء اولین دستگاه ها بودیم که موفق به اتصال به این سامانه شدیم انجام دادیم مبحث دوم در مورد سرمایه گذاری یا واگذاری زمین است در مورد پنجره واحد ها اخذ استعلامات است که خود مشکل وجود دولت الکترونیک است باعث طولانی تر شدن روند استعلامات شده و در گذشته و به صورت دستی کار سریع تر انجام می شد و بدون هزینه ولی در حال حاضر یک سیکل سردرگم ایجاد شده است و با در نظر گرفتن موضوع بازده زمانی مشخص دو ماهه بایست فرآیند استعلام طی این دو ماه انجام شود.

#### پیشنهاد

- ۱- مقرر گردید: استعلام ها برای صدور مجوز سرمایه گذاری فقط بر اساس استعلام از محل فرمانداری مورد بررسی قرار گیرد و موضوع استعلام از حوزه بخشداری ها و دهیاری ها حذف گردد.
- ۲- مقرر گردید اداره کل اقتصاد و دارایی نسبت به برگزاری جلسات هیأت های مقررات زدایی در استان اقدام نموده و موضوعات مطروحه در بخشنامه های هیأت مقررات زدایی بصورت جلسه محور برگزار گردد.
- ۳- مقرر گردید بنیاد مسکن و سایر دستگاههای متولی بر اساس مصوبه کارگروه زیربنایی و طرح آمایشی سرزمینی اقدام نموده و در شورای برنامه ریزی به عنوان مصوبه مطرح شود.
- ۴- مقرر گردید اداره کل منابع طبیعی گزارشی در خصوص پنجره واحد مدیریت زمین و دستگاههای متصل و غیر متصل به سامانه مذکور ارائه نماید.

شرح: