



گزارش جلسه کارگروه تخصصی کارشناسی دبیرخانه شورای گفت و گوی استان خراسان شمالی

عنوان جلسه: کمیته کارشناسی " شورای گفت و گوی استان خراسان شمالی "

تاریخ : 1403/09/19

روز: دو شنبه

حاضرین در جلسه آقایان : عباس کاظمی-محمد علی نوائی مجید محمدی-مهدی فیاضی-سید رضا حسینی- مهدی روحانی- رضا غضنفری- محسن روشن ضمیر-علی اکبر غلامی- محمد علی صدرزاده
خانم ها : مریم محروقی - هدیه محمدی ،مریم قدوسی ، اکرم رشیدی

دستور جلسه:

1- ایجاد شهرک صنفی جهت ساماندهی مشاغل و صنوف آلاینده

2- بررسی پیش نویس بخشنامه نحوه رسیدگی به جرایم موضوع بندهای (ب) و(پ) ماده 22 قانون پایانه های فروشگاهها و سامانه

مودیان به شماره 37609

خلاصه مذاکرات:

روز دوشنبه مورخ 1403/09/19 جلسه کمیته تخصصی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی با حضور جناب آقای کاظمی ریاست محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بجنورد و اعضای محترم بخش دولتی و خصوصی در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی تشکیل گردید.

در ابتدا جلسه جناب آقای کاظمی رئیس محترم اتاق بازرگانی استان ضمن عرض خیر مقدم به مدعوین و ابراز رقدردانی داشتند از حضور اعضاء در جلسه

در ادامه سرکار خانم محروقی دستور کار جلسه را بیان داشتند: **ایجاد شهرک صنفی جهت ساماندهی مشاغل و صنوف آلاینده** و اظهار داشتند سال گذشته نیز به این موضوع پرداخته شده بود و دوستان شهرداری و شهرک های صنعتی حضور داشتند و این موضوع از طرف اتاق اصناف شیروان درخواست گردیده تا به آن پرداخته شود.

در ادامه جناب آقای فیاضی رئیس اداره اصناف اتاق شیروان بیان داشتند : یکی از معضلات واحد صنفی و کسبه ها موضوع اجاره بها است که روز به روز در حال افزایش است و مورد بعدی در خصوص رسته های شغلی است که دادستان شهرستان و استان به این موضوع ورود داشته اند و گفته اند که پروانه کسب صادر نشود . متاسفانه فاروج شهرک آلاینده ندارد آشخانه و شیروان هم ندارد ولی اسفراین کار خوبی که شهرداری انجام داده است مکانی ساخته است برای شهرک آلاینده. برای شهرستان شیروان باوجود نوار سبزی که دور شهرستان دارد نمی شود این شهرک را ایجاد کرد و اگر مزارع تغییر کاربری دهند این امر



شدنی است و متأسفانه مکان هایی که تعریف شده است برای این شهرک در حاشیه شهر قرار دارد که موقعیتش بد است برای ایجاد شغل و اگر به صورت رایگان هم در اختیار کاسبان قرار داده شود کسی آنجا ایجاد شغل نمی نماید زمانیکه محل برای کاسب آورده ای داشته باشد و شخص بداند که آینده روشنی در انتظارش است خود شخص نیز هزینه را پرداخت می کند و به آنجا می رود. و شهرستان شیروان 4500 واحد تولیدی و خدماتی دارد که تعداد قابل توجهی است.

در ادامه جناب آقای حسینی نماینده محترم اتاق اصناف بجنورد بیان داشتند: مبحثی که رئیس اتاق اصناف شیروان بیان داشتند دغدغه تمام اصناف است ماهیت شهرک های آلاینده اینست که از فضای شهری خارج شوند. مشکلی که وجود دارد این است که زمینی که قرار است تعلق بگیرد خیلی از نظر بعد مسافت نایستی دور باشد و بحثی که در خصوص مشاغلی مثل مکانیک ها و تراشکارها مطرح است این است که برای گرفتن لوازم یدکی و ملزومات بایستی مسافت طولانی را طی کنند تا از داخل شهر تهیه نمایند. و بعد مسافت مطرح است. و بحث ضایعات هم مطرح است در بحث زمین های پیشنهادی و اینکه زمین برای آماده شدن برای کاربری و زیرساخت ها آماده باشد و ما تعهد می دهیم صنوف را خیلی راحت انتقال بدهیم.

در ادامه جناب آقای روشن ضمیر نماینده محترم شهرداری بیان داشتند: آیین نامه توسعه بنگاه های خودروهای کوچک و متوسط سال 96 مصوب شد. متولی آن رئیس شهرک های صنعتی بود. سال های گذشته ما کارگروهی داشتیم و تفاهمنامه ای منعقد گردید که طبق آن زمین ها بایستی خارج از محدوده باشد ما چیزی در حدود 50 تا 60 درصد داخل شهر صنوف آلاینده داریم در مقطعی از زمان نامه ای نوشته شد که صنوف از محدوده شهری خارج شوند. ما به عنوان شهرداری آمادگی کامل را داریم که هر کاری لازم است انجام دهیم. ما نمی توانیم کل اصناف را یکجا جمع کنیم و پیشنهادی که دادیم اینست که شهرک خودرویی در شهر علی آباد باشد.

در ادامه جناب آقای نوائی مدیر عامل محترم شرکت شهرک های صنعتی بیان داشتند: در سال 96 تفاهمنامه ای که وجود داشت مضمونش این بود که رسته های شغلی که ایجاد مزاحمت و آلایندهی دارند به بیرون از منطقه شهری منتقل شوند. و این تفاهمنامه جدید است که با اتاق اصناف ایران منعقد گردیده است که در آن قید شده زمین با اتاق اصناف باشد و زیرساخت ها را ما ایجاد می کنیم لطفا شما زمین را آماده کنید زیر ساخت ها را ما ایجاد می کنیم زیرا ما راحت تر می توانیم مجوز بگیریم و شهرک صنفی صنعتی هیچ تفاوتی با دیگر شهرک ها ندارد و این شهرک همه مزایا را دارد. از سال 1400 شرکت شهرک های صنعتی پیگیر موضوع است و می بایست زمینی با متراژ 30000 هکتار تخصیص داده شود.

در ادامه جناب آقای روشن ضمیر نماینده محترم شهرداری بیان داشتند: در زمان های گذشته ما توافقی با اصناف داشتیم که در زمین های تختی همه اصناف، اتحادیه ها و اماکن آنجا جمع شوند یعنی با کاربری اداری بود که صورت نپذیرفت.

در ادامه جناب آقای فیاضی بیان داشتند: در شهرستان های اطراف به جز بجنورد محلی برای ایجاد نمایشگاه های دائمی وجود



ندارد اگر شهرک ایجاد شود می توان در قسمت جلوی شهرک فضای سبز و نمایشگاه ایجاد شود .

در ادامه جناب آقای روحانی مدیرعامل محترم شرکت همیاری شهرداری ها بیان داشتند: صحبت های که بیان شد بیشتر توافقات ضمنی بین ماست و اگر شخصی از این مجموعه جدا شود همه چیز تغییر می کند بر این اساس بهتر است تفاهمنامه ای منعقد گردد و کارگروه تشکیل شود و کار اصولی باشد مهم مجوزهاست که در ادامه می بایست صادر گردد و باید در ناحیه صنفی صنعتی همه ضوابط و مقررات رعایت گردد.

در ادامه جناب آقای روشن ضمیر نماینده محترم شهرداری بیان داشتند: اگر زمین در داخل شهر باشد شهرداری وارد عمل می شود استعلامات گرفته می شود در کمیسیون امور زیربنایی اگر مصوب کنند و رعایت شود در ادامه از طریق جهاد کشاورزی کارها انجام می گردد.

در ادامه جناب آقای روحانی نماینده محترم سازمان همیاری شهرداری ها بیان داشتند: اگر اصل فرآیند تعریف شود و در کارگروه همه فرآیند را تأیید کنند بقیه مراحل به درستی انجام می گردد.

در ادامه جناب آقای حسینی نماینده اتاق اصناف بیان داشتند: برگزاری جلسات کارگروه به اتاق اصناف واگذار گردد و اتاق اصناف شهرستان ها هم مشارکت کنند چون نظرات مختلفی وجود دارد و در کارگروه حل و فصل گردد نهایتاً توافقات و مصوبات داخل کارگروه به عنوان سند ابلاغ گردد.

در ادامه جناب آقای محمدی مدیرعامل محترم شرکت پنگال پولادین باختر بیان داشتند: با توجه به صحبت هایی که بیان شد این طرح برای چند سال است و زمان پیش بینی شود و کار اصولی انجام گردد. بر اساس نمودار T بایستی مزایا و معایب این کار را بگیریم و قبل جلسه خوانده شود هدف نازیبایی شهر است .

در ادامه جناب آقای روشن ضمیر نماینده محترم شهرداری بیان داشتند: این طرح توسط مشاور مطالعه گردیده است و فرآیند قانونی آن طی شده است و قبلاً از اتاق اصناف استعلامات گرفته شده است و استناداردها مشخص گردیده است .

در ادامه جناب آقای غضنفری نماینده محترم دادگستری بیان داشتند: من با یک مثال مطرح می کنم کارخانه شهد خراسان 25 استعلام را گرفته است و اکنون نوبت بهره برداری است می گویند زمین انتخابی درجه یک است و این کار انجام نمی گردد نمی شود قانون را شکست و محیط زیست و منابع طبیعی چارچوب دارد و امور اراضی هم میگوید خاک درجه یک است و قانون است باید مصوب گردد.

در ادامه جناب آقای روحانی نماینده محترم سازمان همیاری شهرداری ها بیان داشتند: چرا کارگروه وارد عمل نشده و خروجی نداشته است چرا در آن حوزه مقفول مانده است وقتی قانون تعریف شد به نظر نتیجه جلسه باید پیگیر قانون باشیم و آن را اجرایی



کنیم .

در ادامه جناب آقای صدوری زاده نماینده محترم اداره صنعت معدن و تجارت بیان داشتند: بحث شهرک های صنفی از زمان های گذشته مطرح بوده است و هنوز حل نشده است در بحث ضرورت ایجاد آن بحثی نیست و بایست پیگیری های زیاد انجام شود متأسفانه چون رغبتی برای اجرای این تفاهمنامه نبود به نتیجه نرسید. ولی اکنون می شود کارگروه ها به صورت استانی و با اختیارات کامل بیایند و در صدر مدیران ارشد سازمان باشند.

در ادامه جناب آقای عباس کاظمی ریاست محترم اتاق بازرگانی بیان داشتند: با توجه به شرایط همه چیز تغییر می یابد در گذشته زمینی که راسته بازار بود قیمتش بالاتر بود ولی اکنون داخل پاساژها قیمتش بیشتر است و زمانی که در شهرک یک صنف باشد همه می روند آنجا و مرد به کارگاه های اطراف نمی روند. در بازدیدی که ما از شهرک صنعتی در استانبول داشتیم که مرکز شهر بود و به صورت طبقاتی بود ماریج درست کرده بودند و طبقاتی زده بودند اگر پارکینگ طبقاتی را به صورت شهرک صنعتی بزاریم و زمین کم داریم به این صورت استفاده کنیم و اگر برای خرابی ماشین و موتور باید جانمایی اطراف شهر باشد و در شرق غرب شهر پراکنده باشد و طبقاتی هم انجام شود شهرداری ها زمین های خوبی دارند ولی جوابگو نیست ولی به صورت طبقاتی قابل اجرا است اندازه مغازه ها بایستی متناسب آن شغل باشد ولی تازمانیکه دیدگاه بخش خصوصی می خواهد بیاید و زمین را تغییر کاربری دهد و به بخش خصوصی به چشم استفاده کننده نگاه کنند کاری پیش نمی رود بایستی اصولی و فنی به شرایط نگاه کرد. اگر بخش خصوصی وارد کار شوند صنعت تلاشگران در شیروان تا 3 ماه آینده تاسیس می گردد.

بررسی پیش نویس بخشنامه نحوه رسیدگی به جرایم موضوع بندهای (ب) و (پ) ماده 22 قانون پایانه های فروشگاهی و سامانه مودیان به شماره 37609

در ابتدا سرکار خانم محروقی با اشاره به ماده 2 و 3 و 24 قانون بهبود محیط کسب و کار اشاره کردند و گفتند: هر فعل اقتصادی که در کشور قرار است اتفاق بیافتد بایستی نظرات فعالان بخش خصوصی را داشته باشد ولی معمولاً این اتفاق کمتر رخ می دهد و بعد از اینکه طرح، پیش نویس و قانون ابلاغ می شود، مشکلات بروز می نماید.

جناب آقای حسینی نماینده محترم اتاق اصناف بیان داشتند: موضوع درستی را اشاره کردید که قوانین بایستی به گونه ای باشد که ظرفیت ها و پتانسیل های بالقوه و بالفعل که بخش خصوصی وجود دارد دیده شود این موضوع برای ما هم عجیب بود نامه ای ارسال شد و قرار شد بخش خصوصی اظهار نظر نمایند ولی قبل از موعد نامه دستور العمل ابلاغ گردید و دستورالعمل هم بسیار سخت بود برای بخش خصوصی چالشی را در مراکز استان ها و شهرستان ها ایجاد نموده است و به شکلی تدوین شده که جلوی فرارهای مالیاتی گرفته شود.

ایشان بیان داشتند: در بند (ب) مراتب عدم عضویت و عدم استفاده از پایانه فروشگاهی جرائمی را در نظر گرفته که شامل 10٪



مبلغ فروش و یا 20000000 ریال هر کدام بیشتر باشد را شامل می شود که مالیات عملکرد مودی طبق روال رسیدگی می گردد در پیشنهاد نحوه رسیدگی به جرائم بخشنامه ارسالی معافیت های مالیاتی نرخ صفر و مشوق های مذکور نوعی بی عدالتی مالیاتی و ناقض حقوق مودیان می باشد.

جناب آقای غلامی بیان داشتند: قانون پایانه فروشگاهی سبکه ای از سال 82 داشته است و اعمال آن بر عهده اتاق اصناف ایران گذاشته شد ولی انجام نشد. در سال 90 برنامه پنجم توسعه به وزارت بازرگانی وقت واگذار گردید که باز هم اجرا نشد.

سال 94 در قانون مالیات های مستقیم اعلام شد فعالان اقتصادی از صندوق فروشگاهی استفاده نمایند ولی به دلایلی اجرا نشد تا بالاخره در سال 98 سامانه مودیان و پایانه فروشگاهی به تصویب مجلس رسید. این قانون بسیار سختگیرانه بود در صورتیکه بسیاری از اصناف در حد 2 الی 3 درصد مالیات پرداخت می کنند و 50٪ از این جریمه قابل بخشودگی نبود و رئیس سازمان هم اختیار بخشودگی از 50٪ بیشتر را نداشت.

ایشان افزودند: در سال 1402 لایحه تسهیل ارائه گردید و تسهیل مودیان لحاظ گردید. در سال 1403 بخشودگی جرائم در اختیار سازمان امور مالیاتی قرار گرفت و تا 100٪ بخشودگی جرائم در اختیار سازمان امور مالیاتی می باشد.

آقای غلامی افزودند: در بخش معافیت ها گفته اند کسانی که از دستگاه پز استفاده نمی کنند، از معافیت ها برخوردار نخواهند شد ولی این موضوع مقداری بررسی لازم داشت که چه کسانی مشمول بوده اند و چه کسانی ملزم به صدور صورتحساب نشده اند؟ استان ما خیلی درگیر این مسئله نیست ولی اشخاص حقیقی که مبالغ بالایی داشته باشند مثل پزشکان و طلافروشان و ... کسانی که بالای 18 میلیارد فروش پارسال بوده اند مشمول این دستورالعمل خواهند شد و اگر دستگاه پز را به عنوان پایانه فروشگاهی استفاده کرده باشند مشمول معافیت می شوند.

در ادامه سرکار خانم محروقی بیان داشتند: اگر در استان ما هنوز اصناف درگیر این موضوع نشده اند ولی می بایست از تجارب استان های دیگر استفاده کرد با توجه به فراهم نبودن زیرساخت های لازم در خصوص راه اندازی سامانه مودیان مالیاتی و پایانه های فروشگاهی و عدم آگاهی بسیاری از مودیان مالیاتی از جمله واحدهای کشاورزی و دامداری اجرای بند ب و پ به صورت تشویقی تا دو سال آینده به تعویق افتد تا دو سال اجباری نباشد و اگر طی این دو سال مودیان تکالیف مالیاتی اقدام نمودند از مزایای مالیاتی برخوردار شوند. در حال حاضر سامانه مودیان دارای مشکلات فنی و بروز رسانی های مکرر می باشد تا حدی که به دلیل نبودن سامانه اطلاعات ارسالی مودیان حالت بلا تکلیف باقی می ماند کاربران بیشتری جهت ثبت وارد سامانه شوند شرایط سخت تر می گردد.

در ادامه جناب آقای جاجرمی نائب رئیس محترم اتاق بیان داشتند: اگر بخواهیم بخش خصوصی شفافیت داشته باشیم و قوانین را رعایت نماییم، بایستی هم بخش خصوصی و هم بخش دولتی به یکدیگر اعتماد داشته باشیم.



ایشان تصریح کردند: موضوع آموزش های به روز از جمله مهمترین چالشهای بخش خصوصی است. زمانی که همه ی موارد و زیر ساخت ها شفاف باشد، امور مالیاتی بایستی از قوانین سخت گیرانه استفاده نمی کند و بستر مناسب را برای ایجاد همراهی با بخش خصوصی فراهم می نماید.

آقای جاجرمی افزودند: پرداخت مالیات در کشور باید روان و سهل باشد که هر گونه خرید و فروشی در حین انجام تراکنش مالی مورد اخذ مالیات قرار گیرد تا نه تنها ساز و کار فیزیکی و دفاتر مالی حذف شود بلکه هزینه های زاید حوزه تولید نیز از بین برود.

مصوبات :

ایجاد شهرک صنفی جهت ساماندهی مشاغل و صنوف آلاینده

دستور 1

- مقرر گردید با همکاری اصناف شرکت شهرک ها و شهرداری بازدید را از شهرهایی مثل همدان که شهرک های آلاینده خوبی را دارند داشته باشیم
 - مقرر گردید کارگروهی تشکیل کرد افراد تشکیل دهنده کارگروه استانداری، فرمانداری، اصناف، شهرداری ها، اداره صنعت و معدن راه و شهرسازی و بنیاد مسکن هم از اعضای تشکیل دهنده این کارگروه باشند .
 - مقرر گردید اطلاع رسانی و آموزش به افراد در خصوص قوانین و مقررات امور مالیاتی صورت گیرد
- #### دستور 2

بررسی پیش نویس بخشنامه نحوه رسیدگی به جرائم موضوع بندهای (ب) و (پ) ماده 22 قانون پایانه های فروشگاهی و سامانه مودیان به شماره 37609

- در بند "ب" مراتب عدم عضویت و عدم استفاده از پایانه فروشگاهی و سایر موارد جرائمی را در نظر گرفته که شامل 10 درصد مبلغ فروش یا 20 میلیون ریال (هر کدام بیشتر باشد) راشامل میشود. مضافا اینکه مالیات عملکرد مودی طبق روال رسیدگی میگردد.
- در پیشنهاد نحوه رسیدگی به جرائم بخشنامه ارسالی حذف معافیت های مالیاتی، نرخ صفر و مشوق های مذکور در قانون مالیات های مستقیم، نوعی بی عدالتی مالیاتی و ناقض حقوق مودیان می باشد.
- با توجه به اینکه قانون مذکور فاقد سابقه بوده، طی سنوات جاری به سایر دستورالعمل ها و قوانین اضافه شده و با توجه به روند اجرائی آن و تخصصی بودن قانون و آیین نامه های اجرائی آن، جهت فرهنگ سازی پیشنهاد میگردد.
- ظرف 5 سال از تاریخ اجرای قانون سامانه ها جرائم قسمت دوم بند "ب" (حذف معافیت ها، نرخ صفر و....) از متن بند "ب" و آیین نامه پیشنهادی حذف گردد.
- در خصوص بند 1-3 بخشنامه، نحوه رسیدگی موضوع استفاده از حافظه های مالیاتی دیگران یا واگذاری سامانه خود به دیگران



جرائم جرائم قسمت دوم بند "ب" اعمال گردد.

- در بند "پ" عدم اعلام شماره حساب های بانکی مرتبط با فعالیت کسبی به سامانه را مشمول جریمه (محرومیت از معافیت مالیاتی، نرخ صفر و...) گردد.

- پیرو پیشنهاد مذکور جهت بند "ب" ، اجرای این بند با توجه به اینکه مودیان هنگام تنظیم و تسلیم اظهارنامه مالیاتی عملکرد مکلف به اعلام مشخصات حساب های بانکی مرتبط با فعالیت اقتصادی خود هستند، بنابراین اعمال جرائم مذکور در بند 2-3 موضوعیت ندارد.

- با توجه به قسمت 10 دستورالعمل و اجرای صحیح قانون بخشودگی 100٪ جرائم تا پایان سال 1403 پیش بینی شده است، پیشنهاد میگردد بخشودگی مذکور تا انتهای سال 1405 لحاظ گردد.

شرح: