



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان شمالی			
محل نشست: استانداری خراسان شمالی	ساعت خاتمه: 10	ساعت شروع: 8	شماره نشست: 121 تاریخ جلسه: 1403/08/30
عناوین دستور جلسات			
عنوان پیش از دستور:			

عنوان دستور جلسه (1)			
بررسی مشکلات پیمانکاران طرحهای عمرانی			
الف - مشکلات پیمانکاران در ارتباط با نظام فنی اجرایی			
ب- مشکلات پیمانکاران در ارتباط با تامین اجتماعی			
ج- مشکلات پیمانکاران در ارتباط با امور مالیاتی			
عنوان دستور جلسه (2)			
ارائه نظامنامه نحوه تشکیل و اداره دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی منطقه شرق کشور (استاهای خراسان رضوی، شمالی، جنوبی، سیستان و بلوچستان، گلستان)			
عنوان خارج از دستور:			



الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
1	بهمن نوری	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
2	ناصر فخر موحدی	معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری	حاضر	
3	مرتضی بهزادفر	مدیرکل مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
4	حسین حاجی بگلو	مدیرکل صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
5	محمد محمد زاده	مدیرکل جهاد کشاورزی استان	حاضر	
6	محمد رحمانی	مدیرکل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
7	مهدی اسلام خواه	مدیرکل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
8	رضا طهماسبی	ریاست اداره امور شعب بانک ملی	نماینده	

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
1	محمد پاکمهر	نماینده مجلس	غایب	
2	مهدی شهریاری	نماینده مجلس	غایب	

ج - قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
1	حجت الاسلام براتی زاده	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	نماینده	آقای یوسفی (معاون)
2	سید جواد ایلالی	دادستان مرکز استان	غایب	



د- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
1	محمد علی کشمیری	شهردار مرکز استان	حاضر	
2	جمشید عین بیگی	رئیس شورای اسلامی استان	غایب	

ه- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
1	عباس کاظمی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان)	حاضر	
2	ابراهیم قربانی	رئیس اتاق تعاون مرکز استان	غایب	
3	مهدی امیدوار	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	نماینده	محمد رضا حسینی

(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
1	جناب آقای رشید شرفی	مدیر عامل محترم شرکت حمل و نقل اترک بار	حاضر	
2	جناب آقای مهدی فیاضی	رییس محترم اتحادیه تولیدکنندگان و فلزکاران شهرستان شیروان	حاضر	
3	جناب آقای مهدی تیمورزاده	عضو هیأت مدیره شرکت سبک سازان شرق استان خراسان شمالی	حاضر	
4	سرکار خانم هدیه محمدی	مدیر عامل محترم شرکت لایه سبحان شرق	حاضر	
5	جناب آقای امیرخانلو	مدیر عامل محترم شرکت آرمان ضیافت امیرخانلو و پسران	غایب	



6	جناب آقای خدابنده	رییس محترم خانه معدن استان خراسان شمالی	حاضر
7	جناب آقای روحانی	رییس محترم انجمن پیمانکاران خراسان شمالی	حاضر
8	جناب آقای مجید اجلائی	مدیر عامل محترم شرکت دانش بنیان آراد لیان	حاضر

توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره 1 ماده 5 دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی"، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
1	جناب آقای بدری	مدیر کل دفتر هماهنگی اقتصادی استانداری
2	جناب آقای قربانی	مدیر کل دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری
3	جناب آقای میر کریمی	مدیر کل محترم راه و شهرسازی استان خراسان شمالی
4	جناب آقای ایزانلو	معاون محترم دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری
5	جناب آقای امانی	رییس محترم گمرک خراسان شمالی
6	جناب آقای برزگر	معاون محترم اقتصادی اداره کل اقتصاد و دارایی
7	سرکار خانم معینی	عضو محترم هیأت نمایندگان اتاق بازرگانی
8	جناب آقای کریمی	عضو محترم هیأت نمایندگان اتاق بازرگانی
9	جناب آقای فرج اله علیزاده	عضو محترم هیأت نمایندگان اتاق بازرگانی
12	جناب آقای محمد رضا الهامی	عضو محترم هیأت نمایندگان اتاق بازرگانی
13	جناب آقای علی محمد جاجرمی	عضو محترم هیأت نمایندگان اتاق بازرگانی
15	جناب آقای سید هاشم سیدی	عضو محترم هیأت نمایندگان اتاق بازرگانی
16	جناب آقای هادی کاهانی مقدم	عضو محترم هیأت نمایندگان اتاق بازرگانی
17	سرکار خانم یغمایی	نماینده محترم استانداری خراسان شمالی
18	سرکار خانم محروقی	سرپرست محترم دبیر خانه ی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان شمالی



مشروح مذاکرات

پیش از دستور:

دستور جلسه (1)

- بررسی مشکلات پیمانکاران طرحهای عمرانی

الف- مشکلات پیمانکاران در ارتباط با نظام فنی اجرایی

ب- مشکلات پیمانکاران در ارتباط با تامین اجتماعی

ج- مشکلات پیمانکاران در ارتباط با امور مالیاتی

جناب آقای کاظمی دبیر و سخنگوی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان شمالی

جناب آقای کاظمی دبیر و سخنگوی شورای محترم گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان شمالی با اعلام اینکه اتاق بازرگانی به عنوان انجمن یا سازمانی غیر است افزودند: صاحبان کسب و کارهای عمده برای هماهنگی فعالیت های خود و چانه زنی با نهادهای حکومتی جهت تامین منافع شان تلاش می کنند.

در ادامه تاکید نمودند در شورای گفتگو مسائل ملی و استانی را مطرح کنیم و اگر مسائل بصورت قابل پیگیری بود از طریق دبیرخانه شورای استانی و استانداران به مرکز و دولت ارائه و انتقال داده شود و در مسائل استانی هم تصمیماتی که گرفته می شود تصمیمات و نظرات استاندار محترم فصل الخطاب است و به عنوان قانون دستگاههای اجرایی ما و در دستگاههای متولی ما لازم الاجرا هست و می بایست اجرا نمایند .

بررسی مشکلات پیمانکاران طرحهای عمرانی

در ادامه جناب آقای روحانی مدیر عامل محترم انجمن پیمانکاران استان بیان داشتند: ما سال های گذشته هم جلسات شورای منطقه ای را داشته ایم ولی متاسفانه در حوزه پیمانکاران مشکلات پیوسته است. موضوع اول شرایط پیمان است که دیده می شود قانون اساسی حوزه پیمانکاری که سال 77 به روزرسانی شده است و با تمام مشکلاتی که در فرایند بررسی وجود دارد تا به امروز نخواستند که اصلاحات را انجام دهند. شرایط پیمانی جدید سال 91 و 92 اصلاح شد. ولی متاسفانه ابلاغ نگردید. چون پیمانکاران طرف مقابلشان دولت است و دولت نمی خواهد قانون درستی را در قسمت پیمان داشته باشد. و متاسفانه مواردی را ذکر کرده اند که کامل نیست کل شرایط پرداخت را نقدی ذکر کردند ولی چندین سال است که اوراق و اسناد خزانه و مطرح شده است و راهکاری جهت اجرا وجود ندارد.



در بحث شرایط مشارکت موضوع ماده 53 ما نمی دانیم اگر اختلافی با کارفرما داشته باشیم، سراغ کدام دستگاه برویم؟ سازمان برنامه یا دادگاه .. در خصوص خسارت سرمایه گذاری تاخیر در پرداخت خسارت ضرر و زیان پیمانکار را نادیده گرفتند و دولت دارای توان مالی نیست .

در ادامه جناب آقای اکبرزاده بیان داشتند : ما بازوان دستگاه های اجرایی محسوب می شویم و مشکلی که در حوزه پیمانکاری است ما همیشه این موضوع را مطرح کردیم ولی در سطح استان انتظار همراهی داریم.

برخی موضوعات تخصصی در حوزه امور مالیاتی و تامین اجتماعی و نظام فنی و اجرایی وجود که وضعیت پیمانکاران را دچار بحران نموده است. متاسفانه شرایط به گونه ای است که به دلیل نبود بودجه ، مدیر دستگاه اجرایی کارشناس را توجیه می کند که فعلا صورت وضعیت ها رسیدگی نشود و متاسفانه عدم رعایت ضوابط فنی و اینکه چقدر زمان برای هر صورت وضعیت می گذارند ، باعث سردرگمی پیمانکاران شده است.

زمانیکه صورت وضعیت به دست مشاور و یا تیم فنی رسید 20 روز زمان داریم که صورت وضعیت به دست واحد مالی برسد کارشناسان می گویند چرا من رسیدگی را انجام دهم شما یک مشاور فنی دارید که مسئولیت تمام اتفاقات فنی چه به لحاظ حقوقی چه به لحاظ ضوابط و فنی بودن به عهده مشاور است. مشاور صورت وضعیت را رسیدگی می کند و فقط به صورت ماهیتی مسئول کنترلند متاسفانه در استان ما بازرسی جای ارگان های حاکمیتی نداشته است و دستگاه ها کار خود را انجام نمی دهند و بازرسی را دخیل می کنند .

در ادامه جناب آقای کرامتی دفتر محترم امور اقتصادی استانداری بیان داشتند : کارشناس بایستی صورت وضعیت را تأیید کند ولی متاسفانه کارشناس محافظه کاری می کند و تأیید نمی نماید .

جناب آقای اکبرزاده عضو انجمن پیمانکاران بیان داشتند: خواسته ما این است که بازرسی به کمک مدیران بیایند. شرایط فعلی در بدترین شرایط اقتصادی است و اعتبار در پروژه نیست از طرفی مدیران مجبور کرده اند مناقصه برگزار شود که همه اینها تخلف مدیر است.

در ادامه جناب آقای غضنفری نماینده محترم قوه قضائیه فرمودند : داستان جسارت است امروز اگر نقطه ضعفی وجود داشته باشد و مدیری که با رابطه در جایگاهی قرار گرفته است هراس دارد و اگر کارشناسی سنگی را جلوی پای آن بیندازد و هیچ کاری نمی تواند انجام دهد بایستی بازرسی حضور داشته باشد و مدیران را پای کار بیاورند.



جناب آقای نوری استاندار محترم و رییس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان شمالی

استاندار محترم خراسان شمالی در جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان تاکید کردند: شورای گفتگو باید ساختار شکن باشد تا تولید کنندگان مسائل و مشکلات خود را مطرح کنند.

ایشان افزودند: توسعه بخش خصوصی در دستور کار دولت است و دستگاه ها برای رونق کسب و کار باید در کنار این بخش باشد.

جناب آقای نوری تصریح کردند: سازمان ها و دستگاهها نباید جلوتر از بخش خصوصی حرکت کنند و با تاکید بر مدل توسعه مشارکتی افزودند: دستگاه ها نباید در مقابل بخش خصوصی قرار گیرد و این مهم باید به باور و اعتقاد تبدیل شود.

نماینده محترم عالی دولت با بیان اینکه ضعف شدید زیر ساخت های حمل و نقل، ناترازی انرژی، مشکلات مالیاتی، زمان بر بودن تخصیص ارز از جمله دغدغه های تجار خراسان شمالی می باشد افزودند: بروکراسی پیچیده اداری و عدم توجه به حوزه سرمایه گذاری، تجار و صنعتگران، ناترازی انرژی، حمایت از طرح های صنعتگران، ارتقای شاخص های اقتصادی با تخصیص ردیف بودجه ای خاص از مهمترین دغدغه های حوزه بخش خصوصی می باشد.

ایشان تصریح کردند: حل موانع صدور مجوزها، توسعه دانشگاه کشاورزی و دانش محور کردن کشاورزی، مغفول ماندن صنایع تبدیلی و ضرورت به رو بودن تجهیزات تولید از جمله مواردی است که باید مورد اقدام قرار گیرد.

استاندار خراسان شمالی ادامه داد: در شرایط نامناسب اقتصادی قرار داریم و فعالان بخش اقتصادی دغدغه اجتماعی دارند. ایشان با بیان اینکه روزنه های جدیدی برای بخش اقتصادی استان باید یافت گفتند: بهبود فضای کسب و کار باید روش های جدید را احصا کند و این مهم نیازمند تقویت و همراهی تمامی دستگاه ها است.

رییس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی خراسان شمالی خاطرنشان کردند: واحدهای تولیدی و فعالان بخش اقتصادی استان با مسایل و مشکلات زیادی رو به رو هستند که باید روند و نگاه ها نسبت به استان کم برخوردار متفاوت باشد.

وی گفت: با توجه به اینکه این استان زیرساخت لازم برای صادرات را ندارد و تجار این خطه همتراز استان های توسعه یافته مالیات پرداخت می کنند، باید تدابیری در سطح ملی اندیشیده شود تا این مالیات کاهش یابد.

سرمایه گذاری در استان به دلیل مشکلات زیر ساختی و نبود حمل و نقل هوایی و ریلی با مشکل مواجه است.



سرکار خانم معینی رییس کمیسیون کسب و کار و سرمایه گذاری و عضو هیأت نمایندگان اتاق بجنورد

سرکار خانم زهرا معینی عضو محترم هیأت نمایندگان اتاق بازرگانی بجنورد نیز تصریح کردند: سرمایه گذاری در استان به دلیل مشکلات زیر ساختی و نبود حمل و نقل هوایی و ریلی با مشکل مواجه است. ایشان افزودند: اکنون بیشتر سرمایه گذاران داخلی استان در این خطه سرمایه گذاری خواهند کرد که بعضاً با مشکلاتی دست و پنجه نرم می کنند که برای حفظ سرمایه گذاری، ایجاد اشتغال، رونق تولید و توسعه کسب و کارها باید مورد حمایت قرار گیرند. ایشان تصریح کردند: واحدهای تولیدی و سایر بخش خصوصی استان در مسیر تولید با کمبود و مشکلاتی زیادی مواجه هستند که موضوع مالیاتی یکی از مشکلات اساسی این بخش است که باید برطرف شود.

دستور جلسه (2)

ارائه نظامنامه نحوه تشکیل و اداره دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی منطقه شرق کشور (استاهای خراسان رضوی، شمالی، جنوبی، سیستان و بلوچستان، گلستان)

جناب آقای کاظمی دبیر و سخنگوی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان شمالی

ایشان با اشاره به تهیه و تدوین نظامنامه شورای منطقه ای شرق و شمال شرق کشور افزودند: شناسایی موانع و مشکلات توسعه اقتصادی و اجتماعی استانها در کشور و ایجاد تعامل و همکاری و هم افزایی بین مدیران دولتی، بخش خصوصی، تعاونی و اصناف همواره از جمله مهمترین دغدغه های اصلی دولت ها به شمار می رود. نماینده حترم پارلمان بخش خصوصی افزودند: تجربیات این سالها نشان داده است که دولت و بخش خصوصی به تنهایی نمی توان به شناسایی مشکلات موجود و ارائه راه حل و اجرای آنها بپردازد، لذا آنچه می تواند موجب موفقیت و یکپارچگی و توسعه شود "تعامل بین دولت و بخش خصوصی در قالب گفت و گوی بین دولت و بخش خصوصی" است که امروزه به عنوان یک رویکرد جدید برای شناسایی و حل مشکلات تولیدکنندگان و سرمایه گذاران در محافل سیاستگذاری کشورهای مختلف و بخش خصوصی در حال اجراست.



ضرورت ایجاد دبیرخانه منطقه شرق کشور:

ایجاد دبیرخانه شوراهای گفت و گوی منطقه شرق کشور به لحاظ بسترهای توسعه و رویکرد منطقه ای به منظور هم افزایی، تشریک مساعی، طرح موضوعات مشترک، استفاده از ظرفیت های استانی، پیشنهادات منطقه ای به شورای مرکز، تقویت موضوعات استانی و اطلاع از نحوه تصمیم سازی و مصوبات و موضوعات در جریان در سایر استانها با موافقت استانداران و روسای محترم اتاق های بازرگانی صنایع و معادن و کشاورزی شرق کشور و گلستان.

آقای کاظمی ضمن برشمردن اهداف و برنامه های نظامنامه افزودند: ایجاد هم افزایی، شناسایی موانع و مشکلات حوزه های مختلف تخصصی، ایجاد تفاهات منطقه ای و کارشناسی دقیق تر موضوعات، فعال سازی مشترکات منطقه ای در زمینه های مورد نیاز با نگاه آمایش سرزمین و .. به منظور استفاده از فرصت ها و توانمندی شوراهای رفع نیازهای کشور، نظام مند نمودن ارتباط و همکاری بین استانها و تبادل تجربیات و گفت و گوی بین بخش خصوصی ودولتی، ایجاد انگیزه بیشتر بین استانها و مناطق برای استفاده از ظرفیت های شورای گفت و گو در حل و فصل امور مربوطه، افزایش قدرت چانه زنی بیشتر در حوزه های مختلف اجرایی و قانونگذاری و تاثیرات منطقه ای آن در استانها، تکمیل ظرفیت های خالی بین استانی و هم پوشانی حوزه های مشترک استانهای هم مرز در حل و فصل، معضلات منطقه ای و استانی و افزایش توسعه منطقه ای، اعتبار بخشی به جایگاه شوراهای گفت و گو از نگاه بخش خصوصی، به عنوان یک بازوی کمکی در کنار دولت با رشد و توسعه دبیرخانه های شوراهای استانی و متعاقباً حرکت روبه جلوی شوراهای استانی در توسعه فضای کسب و کار، ایجاد تحول در سازوکارهای شوراهای، از طریق افزایش اختیارات و پیش بینی ضمانت های اجرایی لازم جهت اجرای مصوبات شوراهای استانی - منطقه ای، ایجاد و تقویت زنجیره ارزش منطقه ای.



مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
1	بررسی مشکلات پیمانکاران طرحهای عمرانی	<p>مشکلات پیمانکاران در ارتباط با نظام فنی اجرایی</p> <p>1-بازنگری شرایط عمومی پیمان</p> <p>شرایط عمومی پیمان مصوب 1378 بوده و دارای مشکلات اساسی میباشد که میبایستی بازنگری و اصلاح گردد از جمله:</p> <ul style="list-style-type: none"> -ضوابط تمدید مدت پیمان -شرایط پرداخت با توجه به پرداخت با اسناد خزانه اسلامی -شرایط مشارکت بخش خصوصی در پروژه های عمرانی -اصلاحات در ماده 53 و امکان حضور نماینده بخش خصوصی در انجام داوری -اصلاح خسارات و ضرر و زیان پیمانکار در تأخیر در پرداخت ها <p>•درخواست میشود</p> <p>پیشنویس شرایطی عمومی پیمان تهیه شده در اختیار پیمانکاران و مهندسان مشاور قرار گیرد در این ارتباط در این نوشتار صرفاً به چند مورد مشکلات پرداخته میشود.</p> <p>2-مشکلات مربوط به عدم تطابق شاخص های تعدیل با تورم واقعی</p> <ul style="list-style-type: none"> -علیرغم پیگیری های مکرر پیمانکاران در خصوص انطباق ضرائب تعدیل با ضرائب تورم واقعی متأسفانه همچنان شاهد اختلاف فاهش آن میباشیم. عدم عم نشانی هر کدام از فهرست بهای سال های گذشته بعضافه تعدیل آنها با فهرست بهای سال جاری دلیل بر این مدعاست. <p>•درخواست می شود</p> <ul style="list-style-type: none"> -درخواست میشود شاخص های تعدیل با نرخ تورم منطبق گردد. <p>3-مشکلات مربوط به نرخ تنزیل اوراق خزانه با نرخ مندرج در بخشنامه حفظ قدرت خرید چندسالیت که مطالبات صورت وضعیت پیمانکاران در قالب اوراق خزانه اسلامی با سررسید های طولانی مدت صورت میگیرد. در اواخر سال 1400 نرخ متوسط تنزیل اسناد خزانه اسلامی (وای . تی .ان) طبق تابلو فرابورس 22 درصد بوده که با توجه به حفظ قدرت خرید پرداختی (معادل 18 درصد) زیان سالیانه اسناد خزانه اسلامی 4 درصد و پیش بینی زیان برای اسناد خزانه دو ساله معادل 8 درصد بوده است. متأسفانه بانکها بدلیل تمایل به سرمایه گذاری در بخش های دیگر به خرید اسناد خزانه اقبالی نشان نمیدهند. در سال 1403</p>



نرخ جدید حفظ قدرت خرید به رقم 20.5 درصد افزایش یافته لیکن وای تی ام فرابورس ایران (بعنوان مرجع خرید اوراق خزانه) نیز با تفاوتی فاهش به رقم حدود 29.5 درصد افزایش یافته (تازه این ضریب بعد از تصمیم دولت مبنی بر کاهش سود بانکها بوده که در تاریخ 1403/04/06 در تابلو فرابورس برداشت گردیده است) که تفاوت 9 درصد برای دوره یکساله را رقم میزند حال از آبان با توجه به اینکه اوراق تحویل سال جاری با سررسید 2.5 ساله صورت میگیرد درصد زیان تنزیل این اوراق 22.5 درصد میباشد که تفاوتی بدوره از تصور پیمانکار در ارائه پیشنهاد قیمت و تفاوتی غیرقابل پذیرش در اسناد مناقصه برای دستگاه مناقصه گزار می باشد. درخواست می شود بمنظور حفظ فاصله نرخ تنزیل اوراق در فرابورس با نرخ حفظ قدرت خرید یکی از روش های زیر ابلاغ گردد

1- نرخ حفظ قدرت خرید بصورت شناور متناسب با نرخ تابلو فرابورس ایران تعیین گردد

2- مابه التفاوت نرخ تنزیل اوراق بر اساس بخشنامه حفظ قدرت خرید با نرخ تنزیل در فرابورس در قالب بخشنامه ای بعنوان جبران آثار ناشی از نوسانات نرخ تنزیل اوراق خزانه ابلاغ گردد. (مشابه بخشنامه نرخ ارز بصورت شناور)
ب) مشکلات پیمانکاران در ارتباط با تأمین اجتماعی

1 - مشکل عدم پذیرش لیست بیمه پیمانکاران طرح های عمرانی و غیر عمرانی توضیح: در قراردادهای شرکت های مهندس مشاور و پیمانکار با توجه به مفاد ماده 13 قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی که بیان نمودن " کلیه دستگاههای اجرائی موضوع ماده 2 این قانون که طرف قرارداد با پیمانکاران و مهندسین مشاور می باشد مکلفند مالیات، عوارض، حق بیمه و بیمه بیکاری مربوط به هر صورت وضعیت را حداکثر ظرف مدت دو ماه پس از دریافت صورت وضعیت پرداخت نمایند. در غیر اینصورت علاوه بر پرداخت اصل آنها ملکف به پرداخت جرائم آنها نیز می باشند" با توجه به مشکلات اعتباری دولت در طرح های عمرانی و غیر عمرانی و تأخیر در پرداخت حق بیمه سهم کارفرما شعب سازمان تأمین اجتماعی از پذیرش بیمه استکاف ورزیده و مبلغ لیست و حتی جرائم تأخیر را از پیمانکاران مطالبه مینمایند.

درخواست می شود

الف - پذیرش لیست بیمه مربوط به پروژه های عمرانی و غیر عمرانی



<p>ب- پذیرش انجام تهاتر حق بیمه پیمانکاران و مهندسان مشاور با اوراق تسویه خزانه</p> <p>2- صدور زود هنگام اجرائیه سیستمی و مسدود نمودن حساب پیمانکاران بدلیل تأخیر در دریافت مطالبات معوق درخواست میشود</p> <p>-</p> <p>با توجه به مشکلات اعتبارات پروژه ها تأمین اجتماعی قبل از مسدود نمودن حساب پیمانکار مسئله را با دستگاه اجرائی واگذار کننده کار در میان گذاشته تا حق بیمه از محل مطالبات پیمانکار کسر گردد ضمن اینکه شرایط تقسط مطالبات معوق نیز فراهم گردد.</p> <p>- رعایت مفاد بخشنامه شماره 500/94/1132 مورخ 1394/09/02</p> <p>3- امتناع برخی شعب از پذیرش لیست بیمه بانوان در پروژه های عمرانی و غیر عمرانی</p> <p>• درخواست میشود</p> <p>- در پذیرش لیست بانوان در کارگاه های پروژه های عمرانی و غیر عمران با آقایان تفاوتی نباشد.</p> <p>4- حذف مستندات پرداخت حقوق پرسنل از شروط ارائه مفاسص حساب</p> <p>- با توجه به مشکلات پروژه های عمرانی و غیرعمرانی تأمین و پرداخت حقوق پرسنل بعضا از حسابهای بغیر از حسابهای شرکت صورت میگردد لذا درخواست میشود این محدودیت در صدور مفاسص حساب برداشته شود.</p> <p>5- عدم قبول زمان کار واقعی کار کارگر و تغییر آن به 30 روز در لیست های مورد پذیرش</p> <p>*درخواست میشود</p> <p>- در پذیرش لیست زمان واقعی کار کارگر درج و پذیرش گردد</p> <p>6- عدم تسری ماده 41 قانون تأمین اجتماعی در قراردادهای پیمانکاران ، مهندسین مشاور</p> <p>*درخواست میشود</p> <p>- نظر به اینکه دستمزد نیروی کار که مبنای پرداخت حق بیمه میباشد در هر یک از شهرها یکسان بوده و تابع مکان های خاص در شهرها نمیشود و از طرفی طبیعی است حق بیمه میبایستی درصدی از مزد توسط تأمین اجتماعی دریافت شود و تعیین ضریب حق بیمه نباید در پروژه های عمرانی از یک منطقه به منطقه</p>	
--	--



دیگر متفاوت باشد لذا از سازمان تأمین اجتماعی تقاضا میشود طبق مفاد ماده 11 قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور (مصوب 1398/04/02) نسبت به صدور اصلاحیه مبنی بر عدم تسری ماده 41 در قراردادهای طرح های عمرانی و غیرعمرانی اقدام نماید و طبق ماده 36 قانون تأمین اجتماعی در صورت عدم پرداخت سهم بیمه کارفرما ضمن پذیرش لیست های بیمه از مسدود نمودن حساب پیمانکار خودداری و حساب معوقات پیمانکار را از محل مطالبات از دستگاه واگذار کننده کار مطالبه و یا شرایط تقسیط آنرا فراهم سازد.

ج- مشکلات پیمانکاران در ارتباط با سازمان داری

1-عدم تناسب هزینه و درآمد در دفاتر پیمانکاران طرح های عمرانی -عدم تأمین بموقع منابع و اعتبارات پروژه های عمرانی و نیز عدم امکان تنظیم زمان انجام هزینه های پروژه ها با زمان دریافت صورت وضعیت های کارکرد و تعدیل و سایر مطالبات پیمانکار در دوره یک سال مالی از عوامل اصلی اختلاف فیما بین پیمانکاران طرح های عمرانی با ممیزین محترم مالیاتی در سیستم نظام مالیاتی کشور میباشد که خود عاملی موثری در عدم علاقه به ارائه دفاتر قانونی گردیده است.

پرداخت بسیاری از مطالبات پیمانکاران در زمانی صورت میگیرد که انجام هزینه های آن در سال قبل صورت گرفته و پیمانکار در پذیرش دفاتر با ممیزین داری دلیل بالا بودن هزینه ها دچار مشکل بوده است (مثل دریافت صورت وضعیت تعدیل که معمولاً با چند ماه تأخیر بدلیل تأخیر در ابلاغ شاخص ها صورت میگیرد و یا دریافت هایی که پروسه حل اختلاف آن با کارفرما ماهها بطول انجامیده است).

در سیستم روال جاری، در سال انجام هزینه بدلیل بالا بودن هزینه نسبت به درآمد دفاتر پیمانکار رد میشود و در سال بعد بدلیل بالا بودن درآمد بدون وجود هزینه موجب مطالبه مالیات مازاد 25٪ میگردد.

درخواست می شود

-با توجه به سامانه ای شدن نظام مالیاتی کشور، دوره بررسی عملکرد مالی پروژه های عمرانی و غیرعمرانی در دفاتر شرکت های طرف قرارداد این پروژه ها بجای سالانه بصورت پروژه محور در پایان دوره قرارداد صورت پذیرد.

2-عدم پذیرش بخشی از اعتبارات مالیاتی پیمانکاران و صدور برگ قطعی مالیات بر ارزش افزوده



-پیمانکاران جهت پیشبرد قرارداد مجبور میشوند بسیاری از مصالح مورد نیاز پروژه را از منابع غیررسمی و از بازار (بعضاً بدون فاکتور) و بسیاری را از واسطه ها با چک و بصورت اقساط تهیه نمایند که این شرایط در خرید رسمی و دارای فاکتور رسمی از کارخانجات و یا فرابورس ممکن نمیشد. این خرید ها ضمن نداشتن فاکتور رسمی دارای هزینه پنهان مالیات ارزش افزوده میباشد که فرضاً در صورت پذیرش مشمول مالیات ارزش افزوده مکرر میگردد.

-بسیاری از خرید های کارخانجات و تولید کننده ها توسط واسطه ها صورت میگیرد لیکن بمنظور رعایت فرآیند فروش فاکتور بنام خریدار نهایی که دارای شناسه مالیاتی میباشد صادر میگردد. در این ارتباط طبیعی است اختلالاتی در مستندات پرداخت، بارنامه حمل و زمان انجام هزینه با فاکتور صادر ایجاد میشود که مورد پذیرش سیستم مالیاتی در روند رسیدگی دفاتر نمیشد.

-سازمان امور مالیاتی در سال 1402 نسبت به صدور برگه قطعی مالیات بر ارزش افزوده (در بعضی موارد بدون صدور برگه موقت و سلب حق مطالعه و اعتراض) برای سال های 1388 تا 1400 بدون طی کردن روند رسیدگی نموده است. این امر حتی شامل دوره هایی که توسط سازمان رسیدگی گردیده و برگه قطعی صادره شده نیز بوده است همچنین سازمان در بعضی دوره ها برگه های قطعی شده خود را ابطال و نسبت به صدور برگه جدید اقدام نموده است و در این برگه ها گاهاً بدون توجه به اظهارنامه های ابرازی مودیان و همچنین عدم درج و قبول اعتبار مالیات بر ارزش افزوده خرید های مودی، بدهی هنگفتی برای شرکت های پیمانکاری منظور شده و واحدهای محترم مالیاتی بر اساس این برگه ها نسبت به وصول مطالبات سازمان اقدام میکنند.

درخواست می شود

-همکاری بیشتر در رسیدگی با توجه به عدم دسترسی به فاکتورهای رسمی و خرید مصالحی که مالیات ارزش افزوده آنها یکبار پرداخت گردیده است.



<p>- ایجاد هم افزایی، شناسایی موانع و مشکلات حوزه های مختلف تخصصی، ایجاد تفاهات منطقه ای و کارشناسی دقیق تر موضوعات</p> <p>- فعال سازی مشترکات منطقه ای در زمینه های مورد نیاز با نگاه آمایش سرزمین و .. به منظور استفاده از فرصت ها و توانمندی شوراهای رفع نیازهای کشور</p> <p>- نظام مند نمودن ارتباط و همکاری بین استانها و تبادل تجربیات و گفت و گوی بین بخش خصوصی ودولتی، ایجاد انگیزه بیشتر بین استانها و مناطق برای استفاده از ظرفیت های شورای گفت و گو در حل و فصل امور مربوطه</p> <p>- افزایش قدرت چانه زنی بیشتر در حوزه های مختلف اجرایی و قانونگذاری و تاثیرات منطقه ای آن در استانها، تکمیل ظرفیت های خالی بین استانی و هم پوشانی حوزه های مشترک استانهای هم مرز در حل و فصل</p> <p>- معضلات منطقه ای و استانی و افزایش توسعه منطقه ای</p> <p>- اعتبار بخشی به جایگاه شوراهای گفت و گو از نگاه بخش خصوصی، به عنوان یک بازوی کمکی در کنار دولت با رشد و توسعه دبیرخانه های شوراهای استانی و متعاقباً حرکت روبه جلوی شوراهای استانی در توسعه فضای کسب و کار</p> <p>- ایجاد تحول در سازوکارهای شوراهای، از طریق افزایش اختیارات و پیش بینی ضمانت های اجرای لازم جهت اجرای مصوبات شوراهای استانی</p> <p>- منطقه ای، ایجاد و تقویت زنجیره ارزش منطقه ای.</p>	<p>ارائه نظامنامه نحوه تشکیل و اداره دبیرخانه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی منطقه شرق کشور(استاهای خراسان رضوی، شمالی،جنوبی، سیستان و بلوچستان، گلستان)</p> <p style="text-align: center;">2</p>
--	---

موضوعات ملی و فراگیر		
ردیف	عنوان دستور جلسه	پیشنهاد/ پیشنهادات
1	بررسی مشکلات پیمانکاران طرحهای عمرانی	<p>مواردی چون تغییر در نرخ پیمان در قرارداد پیمانکاران</p> <p>- تامین مصالح توسط کارفرما با بهره گیری از ماده 81</p> <p>- تعلیق پیمان ها در فاصله زمانی مشخص</p> <p>- بهره گیری از ماده 43 شرایط عمومی پیمان که بروز حوادث قهری و خارج از اراده دو طرف پیمان را مستلزم اعمال ماده 48 دانسته است</p>



<p>-اصلاح ضرایب پیمان به شورای فنی و خرید مصالح با ارائه فاکتور از سوی پیمانکار برای جبران کمبود نقدینگی</p> <p>-اعمال ضرایب قانونی با هدف جبران ضررهای مالی پیمانکاران</p> <p>- طرح دستورالعمل ما به التفاوت مصالح یا حمل در شورای فنی استان و آزاد کردن ضمانت نامه های حسن انجام کار بر اساس قانون و یا اعطای تسهیلات کم سودده به شرکت های پیمانکاری برای تداوم فعالیت پیمانکاران و اعلام به موقع ضرایب تعدیل</p>		
---	--	--