



پیوست شماره (۱) دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

شناسه	رویه اجرایی	تاریخ: ۱۴۰۳/۱۰/۱۰
عنوان موضوع	بررسی مشکلات شرکت نفت و فراورده های نفتی در خصوص اعلام صدور صورت وضعیت های صوری از سوی شرکت ها و موسسات مسافر	
مرجع طرح موضوع	انجمن شرکتهای حمل مسافر استان خراسان شمالی	
شرح موضوع	بحران ناترازی و کمبود سوخت که هرچند وقت یکبار خاموشی برق خانگی را به دنبال دارد، دلایل متعددی دارد که یکی از آنها قاچاق است. برخلاف بنزین که مصرف کننده آن می تواند عموم شهروندان باشند، در مورد گازوئیل اما مصرف کنندگان مشخص و محدود ترند. گازوئیل که اتفاقا بسیار ارزان و با سهمیه به فروش می رسد، مختص بخش حمل و نقل عمومی، کشاورزی، برخی کارخانجات و صنایع و نیروگاه هاست. یکی از متهمان قاچاق سوخت نیز ناوگان سنگین حمل جاده ای کالا و مسافر است گرچه رانندگان حرفه ای معتقدند افرادی که وارد این حرفه شده و با سواستفاده از سهمیه گازوئیل به قاچاق و فروش آن مشغولند، راننده نیستند و صرفا با هدف قاچاق خود را به این بخش تحمیل کردند. در این بین یکی از روش های قاچاق گازوئیل در حمل جاده ای استفاده از بارنامه صوری است. در گذشته بار بدون بارنامه حمل می شد که نرخ کرایه حمل کاهش یابد ولی اخیرا با افزایش جذابیت قاچاق گازوئیل، بارنامه برای دریافت سهمیه سوخت اخذ می شود ولی عملا باری حمل نمی شود. بخشی از افزایش آمار حمل جاده ای منتشر شده در گزارشات رسمی، ناشی از افزایش همین پدیده است. وگرنه توجیه ندارد که با این وضع رکود بازارهای داخلی و افزایش بی سابقه تحریم های بین المللی، همچنان آمار حمل جاده ای کالا هر سال در حال افزایش است. واقعیت بازار حمل و نقل جاده ای را می بایست در صف های کیلومتری پشت بندر امام و افزایش نزاع های محلی جهت دریافت بار مشاهده کرد. واردات ناوگان سنگین بدون اسقاط واقعی و دامن	



زدن به سیستم های توزیع بار محلی، در کنار قیمت پایین سوخت اوضاع را از این هم بدتر خواهد کرد. به گزارش تین نیوز، موضوع افزایش بارنامه های صوری که این کارشناس بدان اشاره می کند، مورد توجه مقامات مسئول نیز قرار دارد. یکی از طرح هایی که برای جلوگیری از صدور بارنامه های صوری به طور آزمایشی در کشور اجرا شده و قرار است ادامه یابد، طرح سوخت گیری در مسیر است، طرحی که به پیشنهاد شرکت پخش فرآورده های نفتی و به منظور جلوگیری از قاچاق سوخت اجرا شده است. در این طرح سهمیه گازوئیل طبق پیمایش و بر اساس حرکت در فاصله بین مبدا تا مقصد و منطبق با بارنامه و فقط در جایگاه های عرضه سوخت واقع در مسیر صورت می گیرد. در این سامانه سامانه سهمیه گازوئیل براساس اسناد حمل برخط و در مسیر ترددی که در بارنامه درج شده، به کامیون ها تعلق می گیرد و رانندگان خارج از این مسیر، امکان استفاده از کارت سوخت خود را ندارند. نظارت در این طرح کاملاً به صورت سیستمی و از طریق دوربین های راهداری انجام می شود.	
عدم مشخص بودن وضعیت استفاده از کارت سوخت توسط شرکت های حمل مسافر	ایرادات و مشکلات مطروحه
جلسه کمیته کارشناسی شورا به اتفاق کمیسیون انرژی ، محیط زیست ، حمل و نقل و گمرک روز چهارشنبه مورخ ۱۴۰۳/۰۹/۱۴ با حضور اکثریت اعضاء حاضر در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی استان برگزار گردید . در ابتدا جناب آقای کریمی رئیس محترم کمیسیون مذکور ضمن خوشامدگویی به اعضاء حاضر و قرائت دستور جلسه بیان داشتند : مشکلات این بخش از جمله تهیه صورت وضعیت ناوگانهای حمل و نقل و تردد نظارت بیشتری از سوی دستگاههای متولی امر صورت پذیرد . ایشان هدف از برگزاری این نشست ها با حضور اعضاء حاضر را ایجاد هم افزایی در اجرای برنامه ها و ارائه راهکارهای مناسب در رفع مشکلات موجود بیان داشتند و افزودند: موضوع رسیدگی به صورت وضعیت های صوری به دفعات مطرح شده و به استان ها تأکید شده است .ایشان افزودند : مدیران شرکت ها و مؤسسات حمل و نقل و متولیان و مسئولین در این راستا تکلیف قانونی دارند و در صدور صورت وضعیت مسئولیت داشته و می بایست طبق ضوابط عمل کنند. در ادامه سرکار خانم محروقی معاونت محترم مجامع و شوراهای اتاق بازرگانی استان با اعلام اینکه جلسه ای در این خصوص در سنوات گذشته برگزار شد و موضوع صوری بودن صورت وضعیت شرکت های حمل مسافر مطرح شد و اعلام شد رانندگان صورت وضعیت را تهیه می کنند و سوخت را پس از بارگیری به فروش می رسانند .	جمع بندی جلسات کارشناسی به تاریخ



ایشان ادامه دادند در سال گذشته شرکت های حمل مسافر نسبت به این موضوع اظهار گلایه کردند و افزودند مگر شرکت های حمل و نقل مکلف به رصد رانندگان هستند که تا پایان مسیر و مقصد پیگیری انجام شود ؟

جناب آقای سبحانی معاون محترم اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای استان در رابطه با فروش سوخت ناوگان مسافربری که جلسه قبل این موضوع مطرح شد فروش سوخت توسط رانندگان انجام شده است و شرکت ها دخیل نیستند . پایش سوخت ناوگان مربوط به شرکت ها نیست و در حوزه اختیارات سازمان حمل و نقل و فرآورده های نفتی است . زمانی که شرکت صورت حساب صادر کرده و ماشین از مبدا حرکت کرده ولی در دوربین های جاده ای دیده نشده است ولی اسناد وضعیت شرکت ها مسافربری دلیل بر خروج ناوگان از مبدا است و با توجه به پیگیری های انجام شده این مستندات مورد بررسی مراجع قضایی قرار گرفته و ابطال آن منوط به رای عدالت اداری است . ایشان افزودند : اخیرا شرکت نفت طی نامه ای به تعزیرات حکومتی اعلام نموده است شرکت های حمل و نقل در معاونت به فروش فرآورد های نفتی نشستگی داشته است و مراتب را به سازمان حمل و نقل اعلام نمود . ایشان ادامه دادند مدارکی مانند کارت سلامت ، کارت بهداشت ، کارت بیمه و امثال اینها تحت کنترل شرکت های حمل و نقل هستند ولی در خصوص مقوله سوخت و کارت سوخت.

آقای سبحانی افزودند : موضوعی که از طریق مراجع قضایی مورد پیگیری قرار گرفت و مشمول شرکت های حمل و نقل شد عنوان معاونت در فروش سوخت بود و دلایل ایشان هم این بود که شرکت های حمل و نقل هیچ گونه ابزار دخالتی ندارند .

جناب آقای میانجی مدیر عامل محترم شرکت ترابری پیک معتمد بیان داشتند شرکت فرآورده های نفتی استان برای شرکت های حمل و نقل پرونده ای تشکیل داده تحت عنوان صورت صوری که سازمان حمل و نقل کشور اعلام کرده بین تمامی شرکت ها ۳۵۰ شرکت به دلیل روئیت نشدن اتوبوسها در دوربین های جاده ای در طی مسیر مبدا به مقصد می باشد که به این موضوع ایراداتی به شرح زیر وارد است :

۱- محرز نبودن مسیر تخلف

۲- دوربین های مسیر تردد شمار هستند و نظارتی نیستند

۳- استعلام نگرفتن شرکت نفت از شهرداری و پلیس راه و اقدام بدون استعلام جهت تشکیل پرونده لازم بذکر است که در ۲۵ مهرماه ۱۴۰۳ علی رغم اینکه شرکت حمل و نقل به شرکت نفت اعلام کردند و صورت وضعیت ها بر اساس قانون بوده و تخلفی انجام نشده است شرکت ها بعد از صدور وضعیت و تایید توسط عوارضی شهرداری اقدام به حرکت می کنند . بعد از تایید شهرداری مسئولیتی متوجه شرکت نیست و زمانی که اتوبوس از پلیس راه عبور کرده و توسط پلیس راه تایید می شوند ، از عهده شهرداری نیز خارج است و مالکیت ناوگان مربوط به شخص ثالث است . ایشان خاطر نشان کردند اگر اتوبوسی در بین راه خراب شد شرکت موظف است تا دو ساعت اتوبوس جایگزین معرفی و یا همان اتوبوس خراب را تعمیر نماید . اگر تا دو ساعت این مشکل به دو روش مذکور حل نشد شرکت موظف است هزینه کلیه بلیط ها را عودت دهد و اگر عودت داده نشد و مسافر درخواست تغییر بلیط داشت بلیط را به زمان دیگری تغییر دهد .

سرکار خانم حسن زاده مشاور محترم حقوقی شرکت نفت خراسان شمالی در این جلسه بیان داشتند : تخلف اتفاق افتاده از نظر شرکت نفت بر اساس دو عنوان در نظر گرفته شده است : ۱- عنوان تخلف اول فروش خارج از ضابطه مهاجرت کارت های سوخت ۲- عنوان تخلف دوم ، صدور بارنامه های صوری توسط شرکت ها . علت طرح دو تخلف و منشاء آن دریافت گزارشی از ستاد پیگیری و مقابله با قاچاق کالا و ارز بوده که وقتی بررسی شده مشخص گردیده منشاء این تخلفات به این شرح



بوده است .

ایشان افزودند: وقتی تخلفی محرز می شود وظیفه شرکت نفت بعنوان تنها متولی فرآورده های نفتی هر تخلفی که بر خلاف رفتارهای چهارگانه که در قانون آمده شامل خرید، فروش، حمل و نگهداری باشد را پیگیری و رفع تخلف کند .

پس از بررسی های انجام شده مشخص شد منشأ این تخلفات شارژ غیر قانونی کارت های سوخت توسط شرکت های صادرکننده در خراسان شمالی است ایشان ادامه دادند با توجه به تحقیقات اولیه انجام شده که در هر بازه زمانی در هر جایگاه که فروش غیر قانونی انجام شده ناوگان در کجا بوده است .

ایشان بیان داشتند: در ابتدای دریافت گزارش از ستاد پیگیری از قاچاق کالا و ارز استعلام از راهداری گرفته شده که گزارش راهداری مبنی بر سفید بودن موارد خواسته شده بود که گزارش دریافتی از راهداری را به ستاد پیگیری از قاچاق کالا و ارز ارسال اما ایشان ابراز داشتند که همچنان تخلف در حال انجام است و زمانی که در گزارش ها اتفاق بیفتد باید به مقام قضایی جهت پیگیری ابلاغ گردد . شرکت نفت بنا به دلایل اتفاق افتاده این دو عنوان را مطرح و از شرکت های حمل و نقل خواست تا دفاعیات خود را به مراجع قضایی ارائه دهند .

جناب آقای غضنفری نماینده محترم دادگستری استان بیان داشتند: ایراد کلی به این دو عنوان تخلف مطرح شده وارد می باشد که دو اداره همزمان نمی توانند یک شرکت را به مرجع قضایی برای یک عنوان تخلف یکسان معرفی نمایند .

ایشان افزودند: اگر متولی اداره است می بایست اداره راهداری با شرکت نفت مکاتبه و رفع مشکل نماید و نباید مستقیم شرکت ها را به تعزیرات ارجاع دهد . آقای غضنفری افزودند : اگر متولی اداره راهداری است می بایست خود اداره اقدام و شرکت ها به اداره راهداری پاسخگو باشند در واقع مطابق قانون نمیتوان هر دو اداره همزمان شرکت ها را برای یک عنوان تخلف یکسان به تعزیرات معرفی کنند .

جناب آقای سلیمان رییس محترم حراست شرکت فرآورده های نفتی بیان داشتند : شرکت ملی پخش یک رسالت اجتماعی دارد و یک رسالت سازمانی . رسالت اجتماعی این است که ما در داخل استان کمبود سوخت نداشته باشیم و رسالت سازمانی نیز کنترل بر توزیع بر نحوه پخش فرآورد های نفتی در استان است . این موضوع از دو وجه قابل بیان می باشد ۱- کارت سوخت ها همزمان که در جنوب کشور به صورت غیر مجاز در حال استفاده است همزمان این خودرو در خراسان شمالی دارای عملکرد است. ۲- اتوبوسی که در استان عملکرد دارد و کارت سوختش در جنوب کشور در حال سوء استفاده غیر مجاز هست و این سوخت را از کجا تامین می کند ؟

جناب آقای صادقی رئیس محترم انجمن صنفی شرکتهای مسافربری استان بیان داشتند : شرکت های حمل و نقل هیچ وظیفه ای در قبال بررسی کارت سوخت ندارد و با توجه به دستورالعمل شرکت های حمل و نقل به بررسی کارت سلامت ، کارت بهداشت ، کارت بیمه اقدام نماید و نیز صورت وضعیت صادر نماید .

ایشان خاطر نشان نمودند : بارها اعلام نموده ام زمانی که تخلفی صورت می گیرد می بایست شما یک پیامک به صاحبان شرکت ها ارسال نمایید تا ما از موجودی کارت سوخت اطلاع داشته باشیم و به مالک اعلام نماییم که الان در فلان جایگاه از کارت شما سوء استفاده می شود . وقتی این ابزار نظارتی را شرکت ها ندارند نمی توانند شرکت ها را متهم به استفاده غیر مجاز از کارت های سوختشان کرد . شرکت حمل و نقل اول صورت وضعیت را صادر سپس سفر انجام می شود ، حتی اگر تخلفی انجام شده باشد شرکت تخلف نکرده و این موضوع مربوط به مالک است .

جناب آقای سبحانی با بیان تعریف صورت صورتی توضیح دادند : صورت صورتی اسناد حمل صادر



شده است اما تردد انجام نشده است . ابتدا این نظارت ها به صورت سنتی بود در حال حاضر نرم افزارهای را طراحی کردیم که راننده به محض حرکت از مبدا در نرم افزار حرکت خود را ثبت و به محض رسیدن در مقصد پایان سفر را اعلام می نماید . ایشان افزودند در حال اندیشیدن تمهیداتی مبنی بر اینکه اگر اتوبوسی شروع به حمل کرد و به سمت تهران رفت برای سوخت گیری از کلیه جایگاه های بین تهران و بجنورد بتواند سوخت گیری کند در غیر اینصورت ناوگانی که اسناد حمل برای مسیر تهران بجنورد برایش صادر شده امکان سوخت گیری در جایگاه غیر مرتبط با مسیرش را کلا نداشته باشد . جناب آقای جعفری معاونت محترم تعزیرات حکومتی استان صحبت های خود را با بیان اینکه از بین مالکین یک نفر را که مالک ۸ دستگاه در ناوگان حمل نقل بود به اداره تعزیرات فراخوانده و از ایشان جهت استفاده کارت ناوگان در جنوب کشور و عملکرد وسیله نقلیه در داخل استان خواستار شدیم . ایشان ادامه دادند: در پاسخ به سوالات ما بیان کردند اتوبوس ها دست راننده است و ایشان از نحوه حمل و نقل و سوخت گیری اصلا اطلاعی نداشته و اینکه در نبود کارت سوخت وسیله نقلیه شما چطور سوخت خود را تامین میکند بیان کردند که رانندگان از یکدیگر کمک گرفته و در موارد این چینی با کارت سوخت همکاران خود سوخت مورد نیاز را تامین می نمایند . در ادامه بیان داشتند تخلفات ابتدا در یک کمیسیون در شرکت نفت به صورت نظر کارشناسی برای ما ارسال شده و ما بر اساس نتایج کارشناسی مجبور به صدور رای هستیم که باز هم قابل تجدید نظر در مجاری قانونی است .	
به منظور پیشگیری از سوخت غیرمجاز در هنگام سوخت گیری ناوگان در جایگاه های سوخت، پیامک به مالکان ناوگان (صاحبان شرکت های حمل و نقل مسافر) ارسال گردد و این موضوع به موجب ماهیت ملی از طریق کمیسیون انرژی استان به کمیسیون کشور ارسال و پیگیری گردد. شرکت های مسافربری نسبت به کنترل عملکرد رانندگان بر اساس اسناد حمل صادره نظارت دقیق داشته باشند تا سفر بر مبنای مندرجات صورت وضعیت انجام پذیرد .	پیشنهادهای
	فهرست مستندات و مدارک پشوانه