



پیوست شماره (۱) دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

شناسه	رویه اجرایی	تاریخ: ۱۴۰۴/۰۱/۲۰
عنوان موضوع	مشکلات فعالان اقتصادی در سامانه جدید تأمین اجتماعی برای ارسال لیست بیمه شاغلین و لزوم اجرای ماده ۳۶ قانون تأمین اجتماعی	
مرجع طرح موضوع	دبیرخانه شورای گفتگوی مرکز	
شرح موضوع	ماده ۳۶ قانون تأمین اجتماعی: کارفرما مسئول پرداخت حق بیمه سهم خود و بیمه شده به سازمان می باشد و مکلف است در موقع پرداخت مزد یا حقوق و مزایا سهم بیمه شده را کسر نموده و سهم خود را بر آن افزوده به سازمان تأدیه نماید. در صورتی که کارفرما از کسر حق بیمه سهم بیمه شده خودداری کند شخصاً مسئول پرداخت آن خواهد بود تأخیر کارفرما در پرداخت حق بیمه یا عدم پرداخت آن رافع مسئولیت و تعهدات سازمان در مقابل بیمه شده نخواهد بود. تبصره - بیمه شدگانی که تمام یا قسمتی از درآمد آنها به ترتیب مذکور در ماده ۳۱ این قانون تأمین میشود مکلفند حق بیمه سهم خود را برای پرداخت به سازمان به کارفرما تأدیه نمایند ولی در هر حال کارفرما مسئول پرداخت حق بیمه خواهد بود. همچنین بر اساس موضوع استفساریه: آیا مطابق ماده (۳۶) قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴/۴/۳ پرداخت هر میزان حق بیمه یا حتی عدم پرداخت آن توسط کارفرما به معنای برخورداری بیمه شده از تمامی خدمات مورد تعهد و مسئولیت سازمان تأمین اجتماعی می باشد؟ نظر مجلس: بلی، به معنای برخورداری بیمه شده از تمامی خدمات مورد تعهد و مسئولیت سازمان تأمین اجتماعی است. تفسیر فوق در جلسه علنی روز سه شنبه مورخ هجدهم بهمن ماه یکهزار و سیصد و نود مجلس شورای اسلامی تصویب شد و در تاریخ ۱۳۹۰/۱۲/۳ به تأیید شورای نگهبان رسید.	
ایرادات و مشکلات مطروحه	مشکلات فعالان اقتصادی در سامانه جدید تأمین اجتماعی برای ارسال لیست بیمه شاغلین و لزوم اجرای ماده ۳۶ قانون تأمین اجتماعی، موضوعی است که اخیراً با انتقادات زیادی همراه بوده است. مشکلات سامانه جدید تأمین اجتماعی (سامانه یکپارچه): پیچیدگی فرآیند ثبت اطلاعات: بسیاری از فعالان اقتصادی از دشواری استفاده از سامانه جدید گلایه دارند، به ویژه کسب و کارهای کوچک که امکانات فنی و نیروی متخصص برای تطابق با سیستم جدید را ندارند. عدم آموزش کافی به کاربران و نبود راهنمای جامع، منجر به خطا در ارسال لیست بیمه شده است.	



مشکلات فنی و قطعی سامانه - کندی سرعت، قطعی‌های مکرر و باگ‌های نرم‌افزاری، ارسال به‌موقع لیست بیمه را مختل کرده است - برخی از کارفرمایان گزارش داده‌اند که اطلاعات ارسالی آن‌ها به‌درستی ثبت نشده یا با خطا مواجه شده است. - افزایش بار اداری :نیاز به ورود دستی و مکرر اطلاعات، زمان و انرژی زیادی از واحدهای مالی و حسابداری می‌گیرد. -نبود امکان یکپارچه‌سازی با نرم‌افزارهای حسابداری رایج، کار را دشوارتر کرده است اخذ جرائم سنگین :با وجود مشکلات فنی سامانه، برخی از کارفرمایان به دلیل تأخیر در ارسال لیست، با جرائم مالی مواجه شده‌اند که این موضوع اعتراضات زیادی را برانگیخته است. لزوم اجرای ماده ۳۶ قانون تأمین اجتماعی ماده ۳۶ قانون تأمین اجتماعی مقرر می‌کند " *: کارفرمایان موظفند حقوق و دستمزد و مزایای بیمه‌شدگان را مطابق اسناد و مدارک مثبت پرداخت نمایند و در صورت عدم پرداخت، سازمان تأمین اجتماعی حق دارد مستقیماً به بیمه‌شده پرداخت نموده و مطالبات خود را از کارفرما وصول کند دلایل اهمیت اجرای این ماده : -حمایت از حقوق بیمه‌شدگان، تضمین می‌کند که حتی در صورت قصور کارفرما، حق بیمه کارکنان پرداخت شود . -از تضييع حقوق کارگران و کارمندان جلوگیری می‌کند -کاهش فشار بر فعالان اقتصادی - :در شرایط رکود و مشکلات اقتصادی، اجرای این ماده می‌تواند به کارفرمایانی که با مشکلات مالی مواجهند کمک کند تا با تسهیلاتی از طرف سازمان تأمین اجتماعی، تعهدات خود را به تدریج پرداخت نمایند. - شفاف‌سازی مالی :الزام کارفرمایان به ارائه اسناد معتبر، از تقلب در گزارش‌دهی و کم‌گرفتن حق بیمه جلوگیری می‌کند .	
	جمع‌بندی جلسات کارشناسی به تاریخ



۱. رفع مشکلات سامانه : سازمان تأمین اجتماعی باید با ارائه آموزش های عملی، پشتیبانی فنی قوی و رفع باگ های سامانه، بستر مناسبی برای کارفرمایان فراهم کند ۲. تعلیق جرائم در دوره گذار : تا زمان تثبیت عملکرد سامانه، جرائم تأخیر ارسال لیست بیمه باید متوقف یا کاهش یابد. ۳. اجرای کامل ماده ۳۶ : سازمان تأمین اجتماعی باید با نظارت بیشتر، از اجرای این ماده اطمینان حاصل کند تا حقوق بیمه شدگان و کارفرمایان به صورت متعادل رعایت شود. ۴. گفت و گو با تشکل های اقتصادی : برگزاری جلسات با اتحادیه ها و اتاق های بازرگانی برای دریافت بازخورد و اصلاح رویه ها ضروری است جمع بندی مشکلات سامانه جدید تأمین اجتماعی و تأخیر در اجرای ماده ۳۶، فشار مضاعفی بر فعالان اقتصادی وارد کرده است. برای حل این چالش ها، همکاری بین سازمان تأمین اجتماعی، تشکل های کارفرمایی و دولت ضروری است تا با اصلاح فرآیندها، از آسیب به تولید و اشتغال جلوگیری شود.	پیشنهادهات
	فهرست مستندات و مدارک پشتیبانه