



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان شمالی				
شماره نشست: 133	تاریخ جلسه: ۱۴۰۴/۰۸/۲۹	ساعت شروع: ۱۰	ساعت خاتمه: ۱۲	محل نشست: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بجنورد
عناوین دستور جلسات				
<u>عنوان پیش از دستور:</u> گزارش کارگروه ماده ۱۲ قانون ساماندهی مبادلات مرزی <u>دستور جلسه (۱)</u> بررسی پیشنهاد مشکلات ناشی از عدم واگذاری نرخ گذاری شن و ماسه و بتن آماده به واحدهای صنفی <u>عنوان دستور جلسه (۲)</u> با هدف فعال سازی گمرک استان خراسان شمالی موضوع بررسی کاهش ۲۰ درصدی در حقوق ورودی گمرکی و سود بازرگانی کالاهای وارداتی				



الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	بهمن نوری	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	محمود رضا معموری	معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری	حاضر	
۳	مرتضی بهزادفر	مدیرکل مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۴	مهدی کرامتی	سرپرست صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۵	محمد محمد زاده	مدیرکل جهاد کشاورزی استان	حاضر	
۶	محسن بجنوردی	مدیرکل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۷	محمد خوش ایینه	مدیرکل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۸	خان محمد میلانلو	ریاست اداره امور شعب بانک ملی	حاضر	

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد پاکمهر	نماینده مجلس	غایب	
۲	مهدی شهریاری	نماینده مجلس	حاضر	

ج - قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	حجت الاسلام براتی زاده	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	نماینده	آقای صفدری (معاون)
۲	سید جواد ایلالی	دادستان مرکز استان	حاضر	



د- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد علی کشمیری	شهردار مرکز استان	حاضر	
۲	جمشید عین بیگی	رئیس شورای اسلامی استان	حاضر	

ه- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	عباس کاظمی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان)	حاضر	
۲	ابراهیم قربانی	رئیس اتاق تعاون مرکز استان	حاضر	
۳	مهدی امیدوار	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	

(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای فرج اله علیزاده	مدیر عامل شرکت آذین فورج	حاضر	
۲	جناب آقای محمد رضا الهامی	مدیر عامل شرکت رب دشت بهار	حاضر	
۳	جناب آقای علی شریعت	مدیر عامل شرکت آرد سفید ارمغان	حاضر	
۴	جناب آقای مهدی فیاضی	رییس اتحادیه تولیدکنندگان و فلزکاران شهرستان شیروان	حاضر	
۵	جناب آقای سید عبدالخالق نبوی	رییس اتحادیه میوه و تره بار و خرازان استان	حاضر	



۶	جناب آقای حسن محمدیان	عضو محترم هیات ریسه تعاونی مرز نشینان شیروان بخش مرکزی	حاضر
۷	جناب آقای حسین ایزانلو	رییس محترم اتحادیه صنایع دستی استان	حاضر
۸	جناب آقای مجید محمدی	مدیر عامل محترم پنگال تجارت	حاضر

توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۵ دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی"، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	جناب آقای ایزانلو	مدیر کل محترم دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری
۲	جناب آقای خداپنده	عضو محترم هیات ریسه اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بجنورد
۳	جناب آقای توانا	مدیر عامل محترم شرکت شهرکهای استان خراسان شمالی
۴	جناب آقای دانایی فر	معاون محترم تعزیرات حکومتی استان خراسان شمالی
۵	جناب آقای پور کاظم	نماینده محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان خراسان شمالی
۶	مجید استیری	نماینده محترم صنعت، معدن و تجارت استان خراسان شمالی
۷	جناب آقای مهدی روحانی	رییس محترم انجمن پیمانکاران
۸	جناب آقای روح اله کاویانی	نماینده محترم اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان خراسان شمالی
۹	علی آزاد بیگی	نماینده محترم پیمانکاران استان خراسان شمالی
۱۰	جناب آقای امیدی	نماینده محترم پیمانکاران استان خراسان شمالی
۱۱	سرکار خانم محروقی	معاونت محترم مجامع و شوراهای اتاق بازرگانی و سرپرست دبیر خانه ی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان شمالی



مشروح مذاکرات

پیش از دستور:

گزارش کارگروه ماده ۱۲ قانون ساماندهی مبادلات مرزی

دستور جلسه (۱)

بررسی پیشنهاد مشکلات ناشی از عدم واگذاری نرخ گذاری شن و ماسه و بتن آماده به واحدهای صنفی
جناب آقای روحانی رییس انجمن پیمانکاران استان خراسان شمالی

جناب آقای روحانی رییس محترم انجمن پیمانکاران استان خراسان شمالی با بیان این موضوع که از خرداد ماه سال ۱۴۰۳ موضوع
تعیین قیمت شن و ماسه مورد اعتراض انجمن قرار گرفت که بارها از دستگاههای مختلف پیگیری انجام دادیم ولی متأسفانه نحوه
کارشناسی و قیمت گذاری به نفع مردم انجام نشد.

ایشان افزودند: برخی کالاها باعث افزایش تورم در استان شده است که همین موضوع نحوه بررسی و اعلام قیمت در استان باعث
این تورم شده است و اجحاف به شهروندان می باشد.

آقای روحانی ادامه دادند: متأسفانه قیمت گذاری بدون پروتکل های رسمی هر سه ماه یکبار تغییر و اعمال می گردد و ما به عنوان
یک انجمن فعال هیچ گونه اعمال نظری که منجر به کاهش قیمت ها شود، نتوانسته ایم داشته باشیم.

با اعلام اینکه این موضوع مشکل قانونی است گفتند: با توجه به اینکه نظرات کارشناسی از هر بخشی اعلام شده ولی دستگاه ناظر
به درستی و در جهت اعتدال قیمت ها، اقدامی انجام نداده است.

همچنین با اعتراض به اینکه انجمن شن و ماسه در تعیین قیمت این کالا نقش بسزایی دارد افزودند: انجمن ها در حوزه قیمت گذاری
اختیاری ندارند و فقط پیشنهاد دهنده می باشند و تقاضای ما این است که مرجعی به عنوان ناظر و حاکم بر قیمت ها، نظارت نماید.

آقای روحانی تصریح کردند: قیمت برای واحدهایی با تناژ بالا تولید می کنند و واحدهای کوچ مقیاس متفاوت می باشد و برخی
از واحدها قیمت را از تعرفه پایین تر می فروشند لذا اگر قیمت منطقی است چرا برخی واحدها، قیمتی پایین تر می فروشند.

ایشان گفتند: بعد از پیگیری های انجام شده قرار شد کمیته ای سه نفره صمت، انجمن و اتحادیه با هدف تعیین قیمت تشکیل گردد
که متأسفانه بصورت رسمی انجام نشد.



جناب آقای کرامتی مدیر کل صنعت، معدن و تجارت استان خراسان شمالی

جناب آقای کرامتی مدیر کل محترم صنعت، معدن و تجارت استان خراسان شمالی با بیان اینکه واحدهای ذکر شده هیچ کدام صنفی نیستند و اکثراً صنعتی می باشند و جواز تاسیس می گیرند از طریق اداره صنایع معدنی، پروانه بهره برداری دریافت می کنند. ایشان افزودند: قانون کاملاً مشخص است و انجمن حمایت از مصرف کنندگان از منافع مردم در حوزه قیمت گذاری دفاع می کند و به این ترتیب نیست که هر صنف و رده ای در مورد قیمت ها اعمال نظر داشته باشد.

همچنین ادامه دادند: در زمان اعلام شکایت به قیمت ها، جلسات کارشناسی برگزار گردید و بر اساس آنالیز اعلام شده، فرایندها بررسی می گردد و حتی قیمت استانهای مجاور بررسی می شود.

جناب آقای نوری، استاندار و رییس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان شمالی

جناب آقای استاندار نوری و رییس محترم شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان شمالی با اشاره به لزوم تراکم ساخت در استان گفتند: قیمت تمام شده زمین برای پیمانکاران و مردم تاثیر بسیاری خواهد گذاشت.

ایشان افزودند: این موضع از طریق معاونت محترم عمرانی در حال پیگیری است و مقرر شده از طریق شورای عالی معماری و شهر سازی بصورت ملی، افزایش تراکم مورد پیگیری قرار گیرد.

آقای نوری تصریح کردند: نه تنها در مرکز استان بلکه شهرستان ها نیز باید از تراکم ساخت بیشتری برخوردار شوند تا در تعیین قیمت تاثیر گذار باشد و ساخت و ساز دارای توجیه شود.

جناب آقای کفاش، مدیر کل تعزیرات حکومتی استان خراسان شمالی

جناب آقای کفاش مدیر کل محترم تعزیرات حکومتی استان خراسان شمالی در خصوص تعیین قیمت شن و ماسه با بیان اینکه رای دیوان عدالت اداری در مورد قیمت شن و ماسه به شرح ذیل اعلام کردند:

براساس تبصره ۳ ماده واحده قانون اصلاح قانون تعزیرات حکومتی مصوب ۱۹/۷/۱۳۷۳ مقرر شده است: «برای وصول به اهداف مقرر در این قانون، دولت می تواند در موارد لزوم تصمیمات مراجع قیمت گذاری و تعیین شبکه های توزیع را هماهنگ و اصلاح نماید.» در همین راستا، دستورالعمل شماره ۱۵۱۷۸/۶۰ مورخ ۱۰/۶/۱۳۹۷ وزیر صنعت، معدن و تجارت درخصوص نحوه تعیین قیمت کالاهای و خدمات ابلاغ شده و مطابق بند (ج) دستورالعمل مذکور در رابطه با کالاهای و خدماتی که کمیسیون یا شورا یا دستگاهی عهده دار تعیین قیمت آن نیست، مقرر شده است که: «قیمت سایر کالاهای و خدمات با رعایت ضوابط قیمت گذاری سازمان حمایت مصرف کنندگان و تولید کنندگان (مصوب هیأت تعیین و تثبیت قیمت ها) و درصدهای سود عمده فروشی، خرده فروشی، پخش و دستورالعمل های مربوط رأساً توسط واحدهای دولتی، خدماتی و بازرگانی صورت می گیرد و سازمان حمایت



مصرف کنندگان و تولید کنندگان و سازمان های صنعت، معدن و تجارت استانها موظفند همزمان با رصد و پایش مستمر بازار در صورت افزایش غیر متعارف قیمت ها یا دریافت شکایت مراتب را رسیدگی و اعمال قانون نمایند.

بر مبنای نامه شماره ۵۱۵۴۹/۹۸/۳۷۰ مورخ ۱۹/۸/۱۳۹۸ سازمان حمایت مصرف کنندگان و تولید کنندگان، مصالح ساختمانی نظیر شن و ماسه، گچ و آجر مشمول بند (ج) دستورالعمل شماره ۱۵۱۷۸/۶۰ مورخ ۱۰/۶/۱۳۹۷ وزیر صنعت، معدن و تجارت بوده و نرخ آنها تابع شرایط عرضه و تقاضا اعلام شده است. بنابراین بر مبنای موازین حقوقی مذکور، اولاً شن و ماسه از مصادیق کالاهای غیر انحصاری و قیمت گذاری آنها تابع شرایط عرضه و تقاضا است. ثانیاً با توجه به حکم مقرر در ماده ۴ قانون معادن (اصلاحی مصوب ۲۲/۸/۱۳۹۰) که براساس آن: «امور مربوط به مواد معدنی طبقات یک و دو به استثنای شن و ماسه معمولی و خاک رس معمولی در چهارچوب مقررات این قانون در حیطه وظایف وزارت معادن و فلزات می باشد» و با لحاظ حکم مقرر در تبصره ۹ ماده ۱۴ قانون معادن (الحاقی ۱۳۹۴/۲/۱) مبنی بر اینکه: «دولت اجازه قیمت گذاری مواد معدنی غیر انحصاری که در بازار رقابتی تولید و عرضه می شود را نداشته و ملاک تعیین قیمت عرضه و تقاضا خواهد بود»، دولت و وزارت صنعت، معدن و تجارت حق قیمت گذاری و اعلام نرخ در خصوص شن و ماسه را ندارند.

ثالثاً حکم مقرر در بند (ج) دستورالعمل شماره ۱۵۱۷۸/۶۰ مورخ ۱۰/۶/۱۳۹۷ در خصوص قیمت گذاری کالاهای و خدمات تابع نرخ گذاری حاصل از شرایط عرضه و تقاضا، متضمن اعطای اختیار تعیین قیمت به سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولید کنندگان و وزارت صنعت، معدن و تجارت نیست و دستگاه های مزبور صرفاً باید به شکایات مربوط به افزایش نامتعارف قیمت ها رسیدگی و در خصوص متخلفان اعمال قانون نمایند. بنا بر مستندات و استدلال های مذکور که در آرای شماره ۱۰۸۹ مورخ ۱۴۰۰/۳/۲۵، شماره ۱۳۶۲ مورخ ۱۴۰۰/۵/۲۶ و شماره ۱۱۲۰ مورخ ۱۴۰۱/۶/۱۵ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری نیز منعکس شده، بند سوم تصمیمات جلسه نود و یک و بند ۵ مصوبه جلسه نود کارگروه تنظیم بازار و کمیسیون هماهنگی امور تعزیرات حکومتی استان یزد (موضوع نامه شماره ۲۹۵۲۷/۲۲ مورخ ۱۰/۸/۱۴۰۰ رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان یزد) که در خصوص تعیین قیمت شن و ماسه توسط کارگروه تنظیم بازار استان یزد وضع شده اند، خلاف قانون و خارج از حدود اختیار بوده و مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری ابطال می شود.

در ادامه با عنایت به اعتراض مجدد و شاکی بودن بخش خصوصی نسبت به اعلام قیمت مقرر شد بازبینی مجدد نسبت به تعیین قیمت انجام شود.



جناب آقای شهرداری نماینده مردم بجنورد، گرمه، جاجرم، مانه، سملقان و رازوجرگلان در مجلس شورای اسلامی

جناب آقای شهرداری، نماینده محترم مردم بجنورد، گرمه، جاجرم، مانه، سملقان و رازوجرگلان در مجلس شورای اسلامی گفتند: تجهیزات بسیاری از واحدهای تولیدی استان به دلیل عمر طولانی و عدم نوسازی فرسوده شده‌اند که این امر موجب کاهش بهره‌وری و افزایش هزینه‌های عملیاتی می‌شود.

ایشان با اشاره به وضعیت نگران‌کننده تجهیزات تولیدی در استان افزود: این شرایط نیازمند توجه فوری و برنامه‌ریزی مناسب برای نوسازی و بهبود زیرساخت‌هاست تا به رونق صنعت و اقتصاد منطقه کمک کند. آقای شهرداری ادامه دادند: دستگاه‌های فرسوده نه تنها بر کیفیت محصولات تاثیر منفی می‌گذارند، بلکه موجب افزایش هزینه‌های تولید نیز می‌شوند.

ایشان خاطرنشان کردند: برای بهبود این وضعیت، ضروری است که منابع مالی و حمایتی در اختیار تولیدکنندگان قرار گیرد تا بتوانند دستگاه‌ها و تجهیزات خود را نوسازی کنند.

نماینده محترم مجلس شورای اسلامی با اشاره به بالا بودن هزینه‌های تولید در خراسان شمالی گفتند: هزینه‌های تولید در این استان به مراتب بیشتر از سایر استان‌ها است و این موضوع به‌طور مستقیم بر قیمت تمام‌شده محصولات تاثیر می‌گذارد و موجب افزایش تورم در استان می‌شود.

نماینده مردم ۶ شهرستان خراسان شمالی تصریح کردند: بالا بودن هزینه‌های تولید باعث می‌شود که کشاورزان و تولیدکنندگان نتوانند به راحتی با سایر رقبا در بازار رقابت کنند، و این امر ممکن است منجر به خروج برخی از آنان از بازار شود.

دستور جلسه (۲)

با هدف فعال سازی گمرک استان خراسان شمالی موضوع بررسی کاهش ۲۰ درصدی در حقوق ورودی گمرکی و سود بازرگانی کالاهای وارداتی

جناب آقای کاظمی دبیر و سخنگوی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان شمالی

جناب آقای کاظمی با اشاره به اینکه استان خراسان شمالی با این همه ظرفیت و پتانسیل افزودند: متأسفانه گذر مرزی با هیچ کشوری ندارد. از این رو دارای رونق اقتصادی نمی‌باشد و مراودات تجاری به کندی صورت می‌گیرد.



ایشان افزودند: بعد از اعمال قانون پیمان سپاری ارزی آمار دارندگان کارت بازرگانی به شدت تنزل پیدا کرد و تعداد صادرکنندگان استان نیز به تعداد محدودی رسیدند.

آقای کاظمی تصریح کردند: متأسفانه به دلیل عدم مشوق های گمرکی، فعالان اقتصادی رغبتی برای ترخیص کالا از گمرک استان ندارند و از مبتدی دیگر کالا را ترخیص می نمایند. به عنوان مثال در مورد محصول سیمان به دلیل بالا بودن هزینه حمل و نقل امکان دوبار ترخیص در گمرکات نیست.

حال با این تفاسیر که برخی استان های علی الرغم داشتن گمرک مرزی و زیر ساخت های حمل و نقلی دارای تخفیفات گمرکی می باشند، استان خراسان شمالی از هر زمانی بیشتر نیاز به مصوبه هیأت وزیران به منظور تصویب و تایید این مهم می باشد.

جناب آقای حسینی مدیر گمرک استان خراسان شمالی

جناب آقای حسینی مدیر محترم گمرک استان خراسان شمالی با اشاره به حمایت همه جانبه گمرک استان از صادرکنندگان افزودند: معافیت گمرکی برای برخی استان ها یک سوبسید هدفمند است که دولت با اهداف نظیر توسعه اقتصادی منطقه ای، ایجاد اشتغال، تعادل بخشی فضایی، تقویت رقابت پذیری، تحکیم ثبات اجتماعی و امنیتی ایجاد می شود.

ایشان افزودند: برخی استانها از این امتیاز برخوردار شدند که دارای رونق اقتصادی شدند و اگر پروتکل ها و پیگیری ها در این خصوص انجام شود به سرانجام خواهد رسید.

آقای حسینی تصریح کردند: یکی از امتیازهای این اقدام کمک به رشد صنعتی استان است. استان های مرزی یا دور از مرکز اغلب از نظر صنعتی عقب مانده هستند. با حذف یا کاهش هزینه های گمرکی واردات ماشین آلات، قطعات و مواد اولیه، هزینه سرمایه گذاری برای سرمایه گذاران کاهش می یابد. این امر انگیزه ای قدرتمند برای ایجاد کارخانه ها و واحدهای تولیدی جدید در این مناطق ایجاد می کند.



مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	پیش از دستور :گزارش کارگروه ماده ۱۲ قانون ساماندهی مبادلات مرزی	مقرر شد نتایج حاصل از مصوبه کارگروه ماده ۱۲ قانون مبادلات مرزی از طریق دبیرخانه شورا نیز پیگیری گردد و استان از مزایای واردات برخی از اقلام توسط مرز نشینان منتفع گردند.
۲	بررسی پیشنهاد مشکلات ناشی از عدم واگذاری نرخ گذاری شن و ماسه و بتن آماده به واحدهای صنفی	با عنایت به رای دیوان عدالت اداری مبنی تعیین قیمت شن و ماسه توسط کار گروه تنظیم بازار استان ،خلاف قانون و خارج از حدود اختیار بوده بنا براین نظر به اعتراض انجمن پیمانکاران استان نسبت به قیمت اعمال شده مقرر شد اداره کل صمت نسبت به تشکیل کمیته ای متشکل از اعضای سه نفره که شامل اتاق اصناف، انجمن پیمانکاران و صمت اقدام نموده و نتیجه در جلسه آتی شورا اعلام و گزارش ارائه گردد.
۳	با هدف فعال سازی گمرک استان خراسان شمالی موضوع بررسی کاهش ۲۰ درصدی در حقوق ورودی گمرکی و سود بازرگانی کالاهای وارداتی	با توجه به سابقه و تجارب گمرک استان نسبت به نحوه استفاده از ظرفیت تخفیف گمرکی مقرر شد گمرک استان با همکاری اداره کل صمت پیش نویسی جهت درخواست به جناب آقای عارف معاون اول رییس جمهور تهیه و با امضای استاندار محترم ارسال گردد.

مصوبات ملی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	با هدف فعال سازی گمرک استان خراسان شمالی موضوع بررسی کاهش ۲۰ درصدی در حقوق ورودی گمرکی و سود بازرگانی کالاهای وارداتی	مقرر شد موضوع بررسی تخفیف حقوق گمرکی از طریق دبیرخانه شورای مرکز نیز پیگیری گردد و از راهکارهایی که قبلا در استانهای دیگر استفاده شده ، مورد بهره برداری قرار گیرد.