



پیوست شماره (۱) دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

شناسه	رویه اجرایی	تاریخ: ۱۴۰۴/۰۸/۱۲
عنوان موضوع	پیشنهاد مشکلات ناشی از عدم واگذاری نرخ گذاری شن و ماسه و بتن آماده به واحدهای صنفی	
مرجع طرح موضوع	انجمن پیمانکاران استان خراسان شمالی	
شرح موضوع	بر اساس مقررات موضوعه، از جمله ماده ۴۵ قانون صنفی کشور و تبصره های مربوطه، انجمن های صنفی صرفاً نقش پیشنهاد دهنده قیمت را دارند و اختیار اعلام یا تصویب قیمت از صلاحدید قانونی این انجمن خارج است. لذا هر گونه اعلام یا اعمال قیمت جدید بدون طی مراحل کارشناسی و تصویب در مراجع ذیصلاح مغایر با نص صریح قانون می باشد. مطابق صورتجلسه و توافق حاصل شده در یکی از جلسات برگزار شده با حضور مدیر کل صمت مقرر گردید کارشناسان طرفین (سازمان صمت، انجمن شن و ماسه، و انجمن پیمانکاران) با حضور کارشناس مرضی الطرفین نسبت به بازنگری و بررسی دقیق تمامی مولفه های موثر در قیمت گذاری اقدام نمایند. متأسفانه پیش از اجرای این تصمیم و بدون انجام بررسی کارشناسی مشترک، افزایش قیمت اعمال گردیده که برخلاف مفاد توافق و اصول شفافیت اداری است. بدیهی است هر گونه افزایش غیر کارشناسی در نرخ شن و ماسه، به عنوان یکی از اقلام اساسی و پایه در پروژه های عمرانی و ساخت و ساز، میتواند منجر به افزایش عمومی قیمت ها و رشد نرخ تورم در سطح استان محروم خراسان شمالی گردد. این موضوع نه تنها با سیاستهای کلان کنترل تورم و حمایت از اقشار ضعیف جامعه در تضاد است بلکه از منظر شرعی و اخلاقی نیز تضییع حقوق مردم می باشد.	
ایرادات و مشکلات مطروحه	در ماده ۴۵ قانون نظام صنفی (مربوط به رسیدگی به تخلفات واحدهای صنفی و نحوه برخورد با گرانفروشی، کمفروشی، عدم درج قیمت، عرضه خارج از شبکه و...) معمولاً چند چالش و مشکل اصلی مطرح می شود: ۱. ابهام در تعریف تخلفها عنوانهایی مثل گرانفروشی، فروش اجباری، عرضه خارج از شبکه، رعایت نکردن ضوابط قیمت گذاری دقیق و شفاف تعریف نشده اند. همین ابهام باعث سلیقه ای شدن برخوردها توسط بازرسان می شود. ۲. نبود سازوکار مشخص برای تشخیص قیمت واقعی ماده ۴۵ اختیار زیادی برای تعیین قیمت واقعی کالا/خدمت را به بازرسان می دهد.	



اما در بسیاری از کالاها (خصوصاً خدمات، صنایع کوچک و خرده فروشی) قیمت تمام شده واقعی روشن نیست.

این موضوع باعث صدور برگه های تخلف ناعادلانه می شود.

۳. تداخل وظایف سازمان های متعدد نظارتی

تعیینات، سازمان حمایت، اتاق اصناف، بازرسی استاندارد و ... همگی هم پوشانی دارند.

ماده ۴۵ جایگاه دقیق هر نهاد را روشن نکرده و همین باعث:

دوباره کاری ها، سردرگمی واحد صنفی، صدور احکام متفاوت برای یک تخلف

۴. جرم انگاری زیاد و تمرکز بر مجازات به جای پیشگیری

۵. عدم تناسب بین نوع تخلف و میزان جریمه

۶. امکان اعتراض محدود و فرایند طولانی

۷. نبود شفافیت در گزارش بازرسان

۸. عدم تناسب با شرایط جدید بازار



روز سه شنبه مورخ ۱۴۰۴/۰۸/۱۳ جلسه کمیته کارشناسی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بجنورد با حضور جناب آقای کاظمی دبیر و سخنگوی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان شمالی در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی برگزار گردید. در ابتدای جلسه جناب آقای کاظمی با اشاره به جایگاه کمیته های کارشناسی شورا گفتند: جلسات کارشناسی به ظرفیت و دقت موضوعات مطروحه را مورد بازبینی قرار می دهد و تمامی موضوعات ابتدا در این جلسات بررسی می گردد که جای تقدیر و تشکر از کلیه کارشناسان و نمایندگان محترم دستگاهها دارد. ایشان افزودند: تمامی مصادیقی که در جلسات شوراهای استانی طرح می گردد، در ادامه فرایند پیگیری به مرکز ارجاع شده و از طریق نمایندگان مجلس و قوای سه گانه مورد نظارت قرار خواهد گرفت. بررسی پیشنهاد مشکلات ناشی از عدم واگذاری نرخ گذاری شن و ماسه و بتن آماده به واحدهای صنفی سرکار خانم محروقی معاون مجامع و شوراهای اتاق بازرگانی با اشاره به طرح موضوع انجمن پیمانکاران استان در خصوص واگذاری قیمت گذاری شن و ماسه به واحدهای صنفی گفتند: اختلاف نظر بین انجمن پیمانکاران و واحدهای صنفی از مدتها قبل وجود دارد و با اینکه این موضوع در جلسات متعدد طرح و بررسی شده ولی به نتیجه مطلوب طرفین نرسیده است. جناب آقای آزاد بیگی نماینده محترم انجمن پیمانکاران استان گفتند: حدود ۲ سال است که مشغول رایزنی برای قیمت شن و ماسه هستیم. ایشان با اشاره به عدم نصاب تعداد اعضای انجمن شن و ماسه استان افزودند: به استناد دستور العمل حد نصاب برای ایجاد انجمن تعداد ۵۰ نفر می باشد که متأسفانه این انجمن حائز این تعداد نمی باشد و اجازه قیمت گذاری ندارند. آقای آزاد بیگی ادامه دادند: طبق مواد ۴ و ۳۷ قانون نظام صنفی اعضا می توانند قیمت پیشنهادی را با نظارت کارشناس رسمی به اداره کل صمت ارائه نمایند و پس از بررسی اعلام شود.	جمع بندی جلسات کارشناسی به تاریخ



ایشان افزودند: متأسفانه قیمت گذاری بدون پروتکل های رسمی هر سه ماه یکبار تغییر و اعمال می گردد.

همچنین موضوع کارشناسی سه نفره صمت، انجمن و اتحادیه را مطرح کردند که متأسفانه انجام نشده است.

نماینده محترم اتاق اصناف افزودند: چنانچه اتحادیه ای در استان تشکیل می شود باید دارای ۵۰ نفر عضو باشد که اتحادیه صنفی تشکیل شود و اگر حائز این شرایط نبود می تواند اتحادیه استانی تشکیل گردد.

همچنین در مورد قوانین نرخ گذاری افزودند: در قانون نظام صنفی سه اولویت وجود دارد ولی اخیراً اولویت سه حذف شده و کالاها دارای دو اولویت هستند. کالاهای دارای اولویت یک باید با نظارت کمیسیون نظارت انجام شود و کالاهای اولویت دو که مشمول نرخ گذاری نیست و خود واحد صنفی طبق مقررات نرخ گذاری امکان اعلام قیمت را دارند.

ایشان ادامه دادند: در بسیاری از صنوف اعلام قیمت گذاری به تشخیص واحد صنفی در محل اتاق اصناف برگزار می گردد و بر اساس ضوابط به توافق رسیده و اعلام می گردد.

در ادامه جناب آقای استیری نماینده محترم اداره کل صنعت، معدن و تجارت با اشاره به برگزاری جلسات متعدد در نرخ گذاری شن و ماسه گفتند: با توجه به اینکه نرخ گذاری اقلام شماره ۲ توسط واحد صنفی انجام می شود که البته مورد اختلاف نظر در برخی مناطق استان است.

در نرخ شن و ماسه اختلاف نظر حدود ۳۰ درصدی وجود دارد که فعلاً برطرف نشده است و این اختلاف نظر با تشکیل هیأت سه نفره به نتیجه برسند.

جناب آقای صفدری معاون محترم دادستانی مرکز استان با اشاره به بند ۳۷ قانون صنفی که اعلام می کند تعیین نوع و نرخ کالاها و خدماتی که افراد هر صنف می توانند برای فروش، عرضه یا ارائه کنند و پیشنهاد آن برای اتخاذ تصمیم به کمیسیون نظارت و اعلام مصوبه کمیسیون به اتحادیه ها برای ابلاغ به افراد صنفی با هدف جلوگیری از تداخل صنفی افزودند: نقش قیمت گذاری در تورم جامعه بسیار اثر گذار است و چنانچه قرار است کمیته مجدد تعیین قیمت برگزار شود نقش قیمت در تورم جامعه نیز لحاظ شود.

جناب آقای کاظمی افزودند: علت اصلی حل نشدن مشکل قیمت انجمن شن و ماسه اینست که هر مجموعه دارای نمایندگان مختلف می باشند اگر هیأت سه نفره متشکل از نماینده صمت، انجمن و کارشناس رسمی و اتحادیه تشکیل شود، توافق صورت می گیرد.

جناب آقای صفرزاده نماینده محترم اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان افزودند: مراحل انجام قیمت گذاری از انجمن به واسطه قانون به درستی انجام شده و تا زمانی که نرخ گذاری انجمن شاکی نداشته باشد امکان اجرا وجود دارد ولی به محض وجود شاکی اداره کل صمت نسبت به بررسی شکایت اقدام می کنند.



ایشان افزودند بر اساس بررسی های استانیهای هم جوار و انالیزهای اعلام شده قیمت اعلام می گردد و اجرای ان لازم الاجراست.	
مقرر شد با عنایت به طرح نارضایتی انجمن پیمانکاران استان نسبت به تعیین قیمت انجمن شن و ماسه موضوع مجددا مورد بازنگری در کمیته سه نفره صمت، انجمن و اتاق اصناف قرار گیرد. پیشنهادهات : ۱. قیمت گذاری بر مبنای هزینه تمام شده برای جلوگیری از اختلافات و نوسانات غیر منطقی، پیشنهاد می شود قیمت شن و ماسه بر اساس اجزای واقعی هزینه تعیین شود: اجزای هزینه پیشنهادی: هزینه استخراج (ماشین آلات، سوخت، استهلاک) هزینه نیروی انسانی هزینه حمل و نقل، هزینه فرآوری و شست و شو، هزینه مالیات و عوارض دولتی، هزینه های سربار و جاری واحد تولیدی، ۲. تفکیک قیمت بر اساس نوع محصول و کیفیت در بسیاری از استان ها یک قیمت ثابت برای همه محصولات اعلام می شود که صحیح نیست. تفکیک های پیشنهادی: ماسه شسته، ماسه بادی، شن بادی، شن نخودی، مصالح کوهی VS رودخانه ای، دانه بندی های مختلف ۳. تعیین قیمت حمل (کرایه) به صورت جدا از قیمت محصول حمل و نقل یکی از عوامل اصلی افزایش قیمت است. برای جلوگیری از شکایت مشتریان: قیمت پایه شن و ماسه در درب معدن مشخص شود. کرایه حمل بر اساس مسافت + نوع کامیون + مصرف سوخت جداگانه اعلام گردد. جدول مسافت ها توسط سازمان صمت یا شهرداری در دسترس باشد.	پیشنهادهات



۴. ایجاد سامانه شفاف قیمت گذاری

برای جلوگیری از چندنرخ شدن: قیمت مصوب توسط سازمان صمت و اتحادیه شن و ماسه در سامانه‌ای مانند شفاف سازی قیمت ها منتشر شود.

همه معادن موظف باشند فاکتور رسمی صادر کنند.

۵. سازوکار تعدیل قیمت

به دلیل تغییر هزینه سوخت، لاستیک، دستمزد و استهلاک، قیمت باید فصلی یا شش ماهه تعدیل شود.

شاخص های تعدیل: تغییر قیمت سوخت و انرژی، نرخ تورم فصلی، هزینه استهلاک ماشین آلات، نرخ بیمه و دستمزد کارگران

۶. آزادسازی یا نیمه آزادسازی قیمت ها با نظارت

در برخی استان ها، قیمت گذاری دولتی باعث کمبود یا کاهش کیفیت شده است.

قیمت پایه توسط اتحادیه و اتاق بازرگانی محاسبه و اعلام شود.

بازار اجازه رقابت کنترل شده داشته باشد.

دولت تنها سقف افزایش قیمت غیرمنطقی را کنترل کند.

۷. پیشنهاد ویژه برای مناطق دارای کمبود شن و ماسه

اگر منطقه ای مانند بجنورد یا شهرهای اطراف کمبود ذخایر رودخانه ای دارد:

تشویق سرمایه گذاری در تولید شن و ماسه کوهی

استفاده از ماشین آلات خردایش با مصرف انرژی کمتر

تعیین قیمت متفاوت برای مصالح وارداتی از استان های دیگر

فهرست مستندات و مدارک پشتوانه