



پیوست شماره (۱) دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

شناسه	رویه اجرایی	تاریخ:
عنوان موضوع	ایجاد سهمیه امریه سربازی برای صنایع	
مرجع طرح موضوع	انجمن تولیدکنندگان استان خراسان شمالی	
شرح موضوع	مبنای قانونی امریه امریه بر اساس: قانون خدمت وظیفه عمومی، آیین نامه ها و بخشنامه های ستاد کل نیروهای مسلح اجازه می دهد بخشی از مشمولان در دستگاه های غیر نظامی خدمت کنند. دستگاه های پذیرنده امریه معمولاً شامل: وزارتخانه ها و سازمان های دولتی، استانداری ها و فرمانداری ها، قوه قضائیه، دانشگاه ها و مراکز پژوهشی شرکت های دانش بنیان (با شرایط خاص)، برخی نهادهای عمومی غیر دولتی، هر دستگاه سهمیه محدود و شرایط اختصاصی خودش را دارد. شرایط عمومی امریه نداشتن غیبت سربازی، داشتن مدرک تحصیلی مورد نیاز دستگاه، پذیرش توسط دستگاه قبل از اعزام نداشتن سابقه امریه هم زمان یا فرار از خدمت، شرایط اولویت دار (امتیاز مثبت) امریه حق قطعی نیست؛ به فرصت با سهمیه محدود و رقابتیه. پیگیری زودهنگام خیلی تعیین کننده ست. سهمیه امریه سربازی برای صنایع کارخانه ها و شرکت های خصوصی عادی → به طور مستقیم حق امریه ندارند اما از ۳ مسیر قانونی می توانند نیروی امریه جذب کنند: مسیر اول: شرکت های دانش بنیان (مهم ترین راه) اگر واحد صنعتی دانش بنیان تأیید شده معاونت علمی باشد، یا در مسیر دانش بنیان شدن باشد مسیر دوم: استفاده از دستگاه واسط دولتی صنایع می توانند از طریق: پارک علم و فناوری، شهرک صنعتی، دانشگاه ها، سازمان صمت استان، استانداری شرایط سربازها: امریه دستگاه دولتی باشند ولی عملاً در پروژه صنعتی کار کنند. مسیر سوم: پروژه جایگزین خدمت (برای نخبگان) برای صنایع بزرگ یا فناور: استفاده از سرباز برای کارگری ساده، پرداخت حقوق خارج از ضوابط، به کارگیری خارج از مأموریت مصوب؛ (این موارد باعث قطع سهمیه خواهد شد).	
ایرادات و مشکلات مطروحه	معایب اجرایی طرح امریه صمت - ابهام حقوقی و حساسیت ستاد کل نسبت به حضور غیر مستقیم در بخش خصوصی - ضعف نظارت دستگاه واسط و افزایش ریسک تخلف - احتمال استفاده غیر تخصصی صنایع از سرباز امریه - محدودیت و ناپایداری سهمیه های امریه - ناهماهنگی زمان بندی نیاز صنعت با فرآیند نظام وظیفه - کاهش انگیزه و بهره وری سرباز به دلیل حقوق و آینده شغلی نامشخص - خطر رانت و فشارهای غیر شفاف در تخصیص سهمیه	
جمع بندی جلسات کارشناسی به تاریخ	روز چهارشنبه مورخ ۱۴۰۴/۱۰/۰۳ جلسه کمیته کارشناسی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی با حضور جناب آقای خدا بنده عضو محترم هیأت رییسه در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بجنورد برگزار گردید. در ابتدای جلسه سرکار خانم محروقی معاون مجامع و شوراهای اتاق بازرگانی بجنورد ضمن قرائت دستور کار اول جلسه بیان داشتند موضوع مطروحه فقط مرتبط با شرکت آذین فورج نیست و شامل تعداد کثیری از واحدهای تولیدی می گردد.	



سپس جناب آقای علیزاده عضو محترم هیأت مدیره آذین فورج بیان داشتند: مشکلاتی در زمینه هیأت بدوی مالیاتی وجود دارد شاید گپ قانونی باشد و شاید هم بتوان از طریق طرح در شورای گفتگو قوانین را در جهت کمک به تولید کننده تغییر داد در جلسات هیأت بدوی مالیاتی طبق قانون رئیس جلسه قاضی جلسه است ولی متأسفانه در حال حاضر قضات در جلسه حضور ندارند و صورتجلسه نوشته می شود و سپس تائید و امضا گرفته می گردد.

ایشان افزودند: درخواست بنده اینست که قضاتی که به موضوع اشراف دارند در جلسه حضور یابند و تصمیم فقط بر عهده نماینده امور مالیاتی نباشد و در صورتیکه (هر کدام از سه نفر عضو حضور نداشته باشند، جلسه تشکیل نگردد زیرا اگر با نبودن یکی از سه نفر، تولید کننده اعتراض داشته باشد در جلسه بعدی حتماً بابت این اعتراض با پاسخ مناسبی مواجه نخواهد شد.

لذا در سطح استان چه اعتراض باشد یا نباشد جلسه با حضور دو یا یک نفر اصلاً امکان رای نداشته باشد.

ایشان ادامه دادند: قضات و نمایندگان بخش خصوصی باید در زمینه ی قوانین امور مالیاتی حتماً اطلاعات کامل و اشراف به قانون داشته باشند.

در ادامه جناب آقای عسگر زاده مدیر محترم دادرسی بیان داشتند: دادرسی مالیاتی به صورت مستقل کار می کند و شبه قضایی است و نمایندگان با حکم رئیس کل دادگستری استان و یک حکم از طرف مدیر دادرسی برگزیده می شوند.

ایشان افزودند: در اجرای بند ۸ موضوع ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده سازمان مالیاتی ملزم به راه اندازی دادرسی مالیاتی در جهت احقاق حق مودیان است.

نماینده بند یک، از مرکز دادرسی مالیاتی کشور و نماینده بند دو که قاضی است و نماینده بند سه معرفی شده از مجامع حرفه ای که شامل اتاق اصناف اتاق بازرگانی و اتاق تعاون است.

حضور از جمله وظایف تعریف شده در بند دو برای قاضی محترم شامل اجرای رای با قاضی است مانند شورای حل اختلاف و دادرسی قانون ما هم تبعیت می کند و از آنجائیکه قضات بسیار درگیر هستند، ما از دادگستری کل درخواست داشته ایم که قضات بازنشسته استفاده کنیم و در آیین نامه مشخص نشده است که رئیس جلسه چه کسی است و مد نظر رای هر سه نفر است که رای را انشا می کنند و اجحافی در حق مودی صورت نمی گیرد.

در ادامه جناب آقای عسگرزاده بیان داشتند: زمانی که پرونده مالیاتی احاله می شود ۳۵ روز بعد تعیین وقت می گردد و نماینده بند ۱ بند ۲ و بند ۳ به صورت سیستمی تعیین وقت می شود ایشان با اشاره به برگزاری دوره های آموزشی مالیاتی برای قضات افزودند: در این زمینه برای اینکه قضات به جلسه ورود پیدا می کنند رویکردشان مالیاتی باشد، دوره های آموزشی مختلفی برگزار گردیده است و نهایتاً بعد از رای گیری قانون حسن الخطاب است و قاضی می تواند به رای اعتراض کند و بررسی گردد.

در ادامه جناب آقای علیزاده بیان داشتند: انشای جلسه را قاضی می نویسد در رابطه با قضات اگر بنا باشد حرفه ای وارد کار شوند باید رسالت واقعی خود را انجام دهند نهایتاً هدف این است نه تولید کننده حق دولت را ببرد نه اینکه اجحافی به تولید کننده شود ما دنبال این موضوع هستیم که رسیدن به حق واقعی دولت هم حق واقعی تولید کننده محقق گردد.

در ادامه جناب آقای صفدری معاون محترم دادستانی بیان داشتند: مسئله ای که وجود دارد آموزش است و اینکه ریاست جلسه با چه کسی است و انشای جلسه به چه صورت است در زمانیکه رای و نظری صادر می گردد در مرجع بدوی باید مرجع بالاتری باشد برای اعتراض رسیدگی گردد در بحث مالیات چند هیأت در نظر گرفته شده است و هر هیأت سه نفر را در نظر دارند و دوفنر از کسانی که در جلسه هستند صاحب نظر و مرتبط هستند که حقی نه از دولت ضایع شود و نه از مودی قاضی حاضر که شاید اطلاعاتی نداشته باشد دو نفر بعدی که یکی نماینده اداره امور مالیاتی و دیگری مرتبط با موضوع از اتاق بازرگانی یا تعاون و یا اصناف است در جلسه حضور دارند و اگر هر یک از سه عضو حاضر نبودند مودی می تواند جلسه را ترک کند و جلسه رسمی نیست و اگر بعد از رسیدگی و بررسی مدارک سه نفر قانع شدند که مامور امور مالیاتی اشتباه مالیات راتشخیص داده است مجدد مورد رسیدگی قرار می گیرد و اگر دو نفر مدارک را قبول داشتند می نویسند مدارک قابل قبول است ولی یک نفر می نویسد مدارک پذیرفته نیست با توجه به اینکه دو نفر نظر موافق را داشته اند انشای جلسه بر اساس نظر آن دو نفر نوشته می شود

در ادامه جناب آقای خداپنده خزانه دار محترم بیان داشتند قرار بر این شد افرادی که از طرف اتاق بازرگانی برای حضور در جلسه معرفی می شوند از افرادی باشند که اشراف به موضوع داشته باشند و خواهشمندیم که نمایندگان محترم دادگستری و قبل از اینکه تشخیص نادرست انجام شود دقت لازم صورت گیرد که تشخیص درست باشد و چون این اتفاق در پرونده های بسیاری رخ می دهد باید بررسی بسیار صورت گیرد مشکل دیگری که وجود داشت تغییر ممیز به شخص دیگر است و گاهی این اتفاق صورت نگیرد پروسه بسیار راحت تر انجام می گردد.

در ادامه جناب آقای علیزاده موضوعی را خارج از دستور کار جلسه بیان داشتند: با یک مثال موضوع را مطرح می کنم و اینکه بنده مواد اولیه ای را خریداری نمودم ولی از آنجائیکه قرار داد فسق گردید ماده اولیه در شرکت باقی ماند و قیمت آن افزایش یافت و سپس قرارداد جدیدی را منعقد نمودم و سفارش جدید را با قیمت مواد اولیه جدید لحاظ کردم ولی اداره مالیات قیمت قدیم را مد نظر قرار داد.

امور مالیاتی استهلاك ماشین آلات را از تولید کننده کم می کند بدین شکل که مثلاً بنده دستگاه تراش را خریدم ۱۰۰ میلیون تومان و اداره مالیات سالانه مثلاً ۱۰ میلیون تومان این دستگاه را مستهلك می کند مثلاً اگر من ۱۰۰ میلیون سود کنم می گوید ۹۰ میلیون سود برده و ۱۰ میلیون استهلاك در نظر می گیرد به ترتیب سال دوم سال سوم و تا سال دهم و به مرور که مستهلك می شود قیمت دستگاه افزایش می یابد بعد ۱۰ سال قیمت دستگاه افزایش یافته است مثلاً قیمت آن ۲ میلیارد شده است و باید ۵۰۰ میلیون مالیات پرداخت گردد و این مالیات تورمی که دولت از تولید کننده می گیرد رقمش بسیار بزرگ است ما در شرکت سالانه ۳۰ میلیارد هزینه



استهلاک پرداخت می کنیم و اگر عملاً به قیمت روز محاسبه گردد عدد و رقم بسیار بالا است. این موضوع در سطح استان قابل حل نیست و اتاق ایران لایحه بدهد به مجلس و اگر امروز به داد تولید نرسیم تولید به فلاکت می رسد پیشنهاد من این است که ارزیابی مجدد را در هزینه استهلاک لحاظ گردد. ایشان افزودند: پیشنهاد بنده اینست اتاق بجنورد با دیگر اتاق های کشور هم‌رسانی داشته باشند و نمایندگان مجلس استان های خود را نیز از بی عدالتی مالیاتی آگاه سازند و اتاق ایران نیز به موازات از دولت بخواهد یک لایحه به مجلس بدهد تا این خلغ قانونی با امکان ارزیابی هر ساله به شرطی که تورم بالای ده درصد باشد و یا جمع تورم از زمان آخرین ارزیابی بالای ده درصد شده باشد مجدداً امکان ارزیابی باشد و آخرین ارزیابی ملاک استهلاک منظور گردد. در ادامه سرکار خانم محروقی بیان داشتند: با اجرای پلتفرم رهجو مشکل نیروی کار متخصص مرتفع می گردد موضوع کمبود نیروی متخصص طی سالیان سال باقیمانده است و اینکه این موضوع به صورت کشوری پیگیری می گردد بررسی موضوع کمبود نیروی کار متبحر در حوزه صنایع و استفاده از سربازان دارای امریه برای استان های محروم در ادامه جناب آقای علیزاده بیان داشتند: سال گذشته طی بازدیدی که از فنی و حرفه ای به عمل آوردیم نکته مهمی وجود داشت که برای کار با دستگاه سی ان سی هیچ متقاضی وجود نداشت و نیروی کار و حتی مهارت جو، برای آموزش و تخصص به این حوزه رجوع نمی کند. ایشان افزودند: زیرا باید کار به شکلی می بود که توان رقابت با کشور چین را دارا باشد و دیگر اینکه شخص باید حقوق و مزایای مناسب دریافت نماید . در شرکتهای که بحث استهلاک توری دارد و آن شرکت نمی تواند حقوق مناسب به کارکنان بپردازد، این امکان وجود ندارد. ما در نگهداری ماشین آلات به متخصص نیاز داریم ولی نیروی متبحر نداریم و بهره وری شرکت پایین آمده است . پیشنهاد من اینست که شرکت های خصوصی نمی توانند امریه بگیرند باید امریه را سهمیه بندی کنند تا بشود نیرو جذب کرد از تعداد امریه هایی که به صنعت آمده اند، بتوانند ماندگار و جز نیروی کار ماهر بکارگیری شوند. اگر دولت به ما مجوز امریه را بدهد می توان امید داشت تعدادی از نیروها جذب گردد. (اتاق بازرگانی با دیگر اتاق های استان ها هم‌رسانی کنند که دولت مجوز استفاده امریه سربازی برای لیسانس و به بالا بصورت سهمیه با توجه به نوع فعالیت و تعداد پرسنل قابلیت جذب سرباز داشته باشند) در ادامه جناب آقای فخر نماینده محترم فنی و حرفه ای بیان داشتند: در خصوص کمبود نیروی کار متبحر ما آرزومندیم که ظرفیت نیروهای فنی و حرفه ای در راستایی قرار بگیرد که مشکل نیروی کار واحدهای تولیدی مرتفع گردد و مسئله ای که بر مبنای تجربه خود دارم اینست که تامین نیروی کار در استان به صورت یک زنجیره است اداره کار شهرک های صنعتی فنی و حرفه ای صنعت و معدن استانداری و شورای مهارت خود صنایع اصناف و دانشگاه ها درگیر هستند مشکل کمبود نیروی متبحر با افزایش دوره ها حل نمی شود باید نیاز مهارتی صنایع استان توسط اداره کار صنعت و معدن و... باید بودجه پژوهشی داده شود و به صورت میدانی این مسئله حل شود دوره ها باید سفارش محور باشد.	
با توجه به کمبود نیروی انسانی متخصص در واحدهای صنعتی استان و در راستای بهره گیری از ظرفیت قانونی امریه سربازی، مقرر می گردد: - کارگروه استانی امریه صنعت با مسئولیت استانداری و دبیری سازمان صنعت، معدن و تجارت استان تشکیل شود. کارگروه موظف است از طریق دستگاه های دولتی و عمومی واجد شرایط از جمله سازمان صمت، پارک علم و فناوری، شرکت شهرک های صنعتی یا دانشگاه های دولتی نسبت به اخذ سهمیه امریه اقدام نماید. - سربازان پذیرفته شده، امریه دستگاه واسطه بوده و در چارچوب مأموریت مصوب، جهت انجام امور تخصصی در واحدهای صنعتی استان به کارگیری می شوند. - استفاده از سرباز امریه صرفاً در حوزه های تخصصی از جمله تحقیق و توسعه، امور فنی و مهندسی، کنترل کیفیت، فناوری اطلاعات و بهره وری مجاز بوده و به کارگیری در امور غیر تخصصی ممنوع است. - واحدهای صنعتی متقاضی موظف به ارائه نیاز تخصصی مشخص و امضای تعهدنامه رعایت ضوابط قانونی می باشند. - نظارت بر حسن اجرای این مصوبه بر عهده دستگاه واسطه بوده و در صورت تخلف، سهمیه مربوطه لغو خواهد شد. - استفاده از این ظرفیت هیچ گونه تعهد استخدامی برای دستگاه واسطه یا واحد صنعتی ایجاد نمی نماید. - اولویت تخصیص سهمیه با صنایع دانش بنیان، صادرات محور و پیشران استان خواهد بود.	پیشنهادهای
قانون خدمت وظیفه عمومی، آیین نامه ها و بخشنامه های ستاد کل نیروهای مسلح	فهرست مستندات و مدارک پستوانه