



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان شمالی

شماره نشست: ۱۴۲	تاریخ جلسه: ۱۴۰۵/۰۵/۳۱	ساعت شروع: ۸	ساعت خاتمه: ۱۱	محل نشست: اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بجنورد
-----------------	---------------------------	--------------	----------------	--

عناوین دستور جلسات

عنوان پیش از دستور:

دستور جلسه (۱)

بررسی میزان بهره مندی فعالان اقتصادی از مزایای موافقت نامه های اجتناب از اخذ مالیات مضاعف

عنوان دستور جلسه (۲)

بررسی مشکلات سرمایه گذاران اراضی راکد حائز فسق قرارداد و مستقر در شهرک های صنعتی

خارج از دستور:

....



الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	بهمن نوری	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	هادی رجایی نیا	معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری	حاضر	
۳	حسن نادری	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۴	مهدی کرامتی	مدیرکل صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۵	اسماعیل محمود آبادی	مدیرکل جهاد کشاورزی استان	حاضر	
۶	محسن بجنوردی	مدیرکل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۷	محمد خوش اینه	مدیرکل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۸	خان محمد میلانلو	مدیر اداره امور شعب بانک ملی	حاضر	

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد پاکمهر	نماینده مجلس	حاضر	
۲	هادی قوامی	نماینده مجلس	حاضر	

ج - قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	حجت الاسلام براتی زاده	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	نماینده	سید حجت صفدری (معاون)
۲	سید جواد ایلالی	دادستان عمومی و انقلاب استان	حاضر	



د- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد علی کشمیری	شهردار مرکز استان	حاضر	
۲	جمشید عین بیگی	رئیس شورای اسلامی استان	حاضر	

ه- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	عباس کاظمی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان)	حاضر	
۲	ابراهیم قربانی	رئیس اتاق تعاون مرکز استان	حاضر	
۳	مهدی امیدوار	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	

(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	جناب آقای فرج اله علیزاده	مدیر عامل شرکت آذین فورج	حاضر	
۲	جناب آقای محمد رضا الهامی	مدیر عامل شرکت رب دشت بهار	حاضر	
۳	جناب آقای علی شریعت	مدیر عامل شرکت آرد سفید ارمغان	حاضر	
۴	جناب آقای مهدی فیاضی	رییس اتحادیه تولید کنندگان و فلز کاران شهرستان شیروان	حاضر	
۵	جناب آقای سید عبدالخالق نبوی	رییس اتحادیه میوه و تره بار و خرازان استان	حاضر	



۶	جناب آقای حسن محمدیان	عضو محترم هیات ریسه تعاونی مرزنشینان شیروان بخش مرکزی	حاضر
۷	جناب آقای حسین ایزانلو	رییس محترم اتحادیه صنایع دستی استان	حاضر
۸	جناب آقای مجید محمدی	مدیر عامل محترم پنگال پولادین باختر	حاضر

توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۵ دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی"، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	جناب آقای ایزانلو	مدیر کل دفتر هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری
۲	جناب آقای ثروتی	مدیر کل امور اقتصادی استانداری خراسان شمالی
۳	جناب آقای خدابنده	عضو هیأت ریسه اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بجنورد
	جناب آقای جاجرمی	عضو هیأت ریسه اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بجنورد
۴	جناب آقای کریمی	عضو هیأت ریسه اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بجنورد
۵	حسن سجادی	رییس پارک علم و فناوری استان خراسان شمالی
۶	مجتبی مسکنی	مدیر کل امور مالیاتی استان خراسان شمالی
۷	محسن روشن ضمیر	نماینده شهرداری
۸	پرویز ایرجی	نماینده بانک ملی
۹	سرکار خانم محروقی	معاونت مجامع و شوراهای اتاق بازرگانی و سرپرست دبیرخانه ی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان شمالی



مشروح مذاکرات

پیش از دستور:

.....

دستور جلسه (۱)

بررسی میزان بهره مندی فعالان اقتصادی از مزایای موافقت نامه های اجتناب از اخذ مالیات مضاعف

جناب آقای کاظمی دبیر و سخنگوی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی خراسان شمالی

ایشان با بیان این موضوع که موافقت نامه های اجتناب از اخذ مالیات مضاعف و ضرورت استفاده عملی از ظرفیت این موافقت نامه ها برای حمایت از فعالان اقتصادی و توسعه صادرات استان است افزودند: امروز بسیاری از صادر کنندگان و فعالان اقتصادی ما با کشورهای مختلف ارتباط تجاری دارند. طبیعی است که وقتی یک فعال اقتصادی در کشور دیگری درآمد یا فعالیت اقتصادی دارد، موضوع مالیات مطرح می شود؛ اما اگر سازوکارهای قانونی به درستی اجرا نشود، ممکن است یک درآمد در دو کشور مشمول مالیات قرار گیرد.

ایشان تصریح کردند: این مسئله هزینه فعالیت اقتصادی را افزایش داده و در نهایت قدرت رقابت صادر کنندگان ایرانی را کاهش می دهد. بحث ما صرفاً امضای موافقت نامه های مالیات مضاعف نیست؛ مسئله اصلی، اجرای مؤثر و قابل استفاده آن برای بخش خصوصی است. لازم است فعالان اقتصادی بدانند با کدام کشورها موافقت نامه وجود دارد، چه درآمدهایی مشمول آن می شود، چگونه مالیات پرداخت شده در کشور مقصد قابل احتساب است و برای استفاده از این ظرفیت چه مدارکی باید ارائه کنند. از سوی دیگر، یکی از مشکلات مهم این است که بسیاری از فعالان اقتصادی استان از ظرفیت این موافقت نامه ها اطلاع کافی ندارند.

آقای کاظمی بیان داشتند: بنابراین پیشنهاد می کنیم اداره کل امور مالیاتی، اداره کل صمت و اتاق بازرگانی با همکاری یکدیگر، اطلاعات و دستورالعمل های کاربردی را در اختیار فعالان اقتصادی قرار دهند. همچنین پیشنهاد می کنیم فهرستی از فعالان اقتصادی استان که با کشورهای طرف موافقت نامه مبادلات تجاری دارند تهیه شود تا بتوانیم به صورت دقیق مشخص کنیم این موافقت نامه ها در عمل چه میزان برای اقتصاد استان قابل استفاده است. نکته دیگر، ضرورت توجه ویژه به صادر کنندگان و شرکت هایی است که در کشورهای هدف دارای دفتر، نمایندگی یا فعالیت تجاری هستند.

جناب آقای مسکنی، مدیر کل امور مالیاتی استان خراسان شمالی

موضوع مالیات مضاعف، به ویژه برای فعالان اقتصادی که در عرصه تجارت خارجی، صادرات، واردات و سرمایه گذاری بین المللی فعالیت دارند، موضوعی مهم و قابل توجه است. رویکرد نظام مالیاتی کشور این است که از تحمیل مالیات مضاعف بر درآمد یک مؤدی جلوگیری شود و مالیات بر اساس قوانین داخلی و همچنین موافقت نامه های بین المللی مربوط به اجتناب از اخذ مالیات مضاعف اعمال شود. در فعالیتهای اقتصادی برون مرزی ممکن است یک درآمد در دو کشور با نظام های مالیاتی متفاوت مواجه شود. اگر سازوکار مشخصی برای تعیین محل اخذ مالیات و نحوه احتساب مالیات پرداخت شده در کشور دیگر وجود نداشته باشد، فعال اقتصادی عملاً با افزایش هزینه و کاهش توجیه اقتصادی فعالیت خود مواجه خواهد شد.

ایشان افزودند: بنابراین موافقت نامه های اجتناب از اخذ مالیات مضاعف اهمیت بسیار زیادی دارند. این موافقت نامه ها ضمن تعیین حدود صلاحیت مالیاتی هر کشور، تلاش می کنند از اخذ مالیات مضاعف جلوگیری کرده و در عین حال زمینه شفافیت، تبادل اطلاعات و جلوگیری از فرار و اجتناب مالیاتی را فراهم کنند. از نگاه سازمان امور مالیاتی، هدف صرفاً وصول مالیات نیست؛ بلکه هدف اصلی، ایجاد یک نظام مالیاتی شفاف، عادلانه و قابل پیش بینی است. همان طور که در سیاست های جدید سازمان نیز بر داده محور شدن فرآیند تشخیص مالیات و کاهش ارتباط مستقیم مؤدی و ممیز تأکید شده است.



آقای مسکنی تصریح کردند: در خصوص فعالان اقتصادی استان نیز لازم است موضوع به صورت موردی بررسی شود. چنانچه یک شرکت یا فعال اقتصادی در کشور دیگری درآمد یا فعالیت اقتصادی دارد، باید مشخص شود که آن درآمد بر اساس موافقت نامه مربوطه در کدام کشور مشمول مالیات است و در صورت پرداخت مالیات در خارج از کشور، نحوه احتساب آن در ایران چگونه خواهد بود. از بخش خصوصی انتظار داریم اطلاعات دقیق فعالیت های برون مرزی خود، از جمله کشور مقصد، نوع فعالیت، درآمد حاصل و مالیات پرداخت شده در کشور طرف قرارداد را در اختیار مراجع ذی ربط قرار دهد تا بررسی ها بر اساس مستندات و مقررات انجام شود.

دستور جلسه (۲)

بررسی مشکلات سرمایه گذاران اراضی راکد حائز فسق قرارداد و مستقر در شهرک های صنعتی

جناب آقای علیزاده، مدیر عامل شرکت آذین فورج با بیان اینکه، اراضی واگذار شده در شهرک ها و نواحی صنعتی است که به هر دلیل، فرایند سرمایه گذاری در آنها متوقف شده و سال ها بدون استفاده باقی مانده اند. اصل موضوع کاملاً روشن است؛ زمین صنعتی باید در خدمت تولید، سرمایه گذاری و اشتغال باشد، نه اینکه بلااستفاده باقی بماند. در شرایطی که بسیاری از سرمایه گذاران واقعی برای تأمین زمین با محدودیت مواجه اند، منطقی نیست اراضی واگذار شده برای سال های طولانی بدون فعالیت باقی بمانند.

ایشان افزودند: اما در کنار این اصل، یک نکته بسیار مهم وجود دارد. نباید میان سرمایه گذاری که به قصد سوداگری زمین گرفته و آن را رها کرده است، با سرمایه گذاری که واقعاً قصد تولید داشته اما به دلیل مشکلات اقتصادی و خارج از اراده خود نتوانسته پروژه را ادامه دهد، تفاوتی قائل نشویم. بخش خصوصی با آزادسازی اراضی راکد مخالف نیست؛ اتفاقاً معتقد است این کار می تواند به نفع تولید باشد.

آقای علیزاده تصریح کردند: اما درخواست ما این است که این فرایند عادلانه، شفاف، موردی و با شنیدن دفاعیات سرمایه گذار انجام شود. امروز بسیاری از پروژه های صنعتی با مشکلاتی مانند افزایش شدید هزینه های ساخت، دشواری تأمین مالی، تغییر نرخ ارز، عدم دسترسی به تسهیلات، مشکلات تأمین انرژی، طولانی شدن فرایند صدور مجوزها، تغییر مقررات و حتی مشکلات ناشی از تحریم ها مواجه هستند.

بنابراین اگر سرمایه گذاری زمین دریافت کرده و بخشی از مسیر را نیز طی کرده، اما به دلیل شرایط اقتصادی نتوانسته پروژه را به پایان برساند، اولین راهکار نباید الزاماً فسخ قرارداد باشد. اول باید علت توقف سرمایه گذاری مشخص شود. اگر سرمایه گذار همچنان توان، انگیزه و برنامه برای ادامه کار دارد، باید به او فرصت داده شود؛ البته فرصت باید زمان بندی شده، مشروط و قابل ارزیابی باشد.

پیشنهاد بخش خصوصی این است که قراردادها به سه گروه تقسیم شوند: گروه اول؛ سرمایه گذاران واقعی و فعال کسانی که عملیات اجرایی را آغاز کرده اند و پیشرفت فیزیکی دارند. این گروه باید مورد حمایت قرار گیرند و برای تکمیل پروژه فرصت مناسب دریافت کنند. گروه دوم؛ سرمایه گذارانی که به دلیل مشکلات خارج از اراده خود متوقف شده اند برای این گروه باید سازوکار احیای پروژه، تقسیم بدهی، تمدید مهلت یا اصلاح برنامه زمان بندی پیش بینی شود؛ زیرا فسخ قرارداد در این مرحله ممکن است به معنای از بین رفتن یک سرمایه گذاری بالقوه باشد. گروه سوم؛ قراردادهای کاملاً راکد و فاقد اراده واقعی برای سرمایه گذاری در این موارد، اگر پس از بررسی و اخطارهای قانونی مشخص شود که شخص هیچ برنامه ای برای اجرای طرح ندارد و صرفاً زمین را نگه داشته است، بخش خصوصی نیز با فسخ قرارداد و آزادسازی زمین موافق است. چرا که زمین صنعتی، یک دارایی عمومی برای توسعه اقتصادی است و نباید تبدیل به ابزار سوداگری شود. اما یک نگرانی جدی هم داریم: مبنای تعیین تکلیف این اراضی نباید صرفاً قیمت روز زمین باشد. اگر سرمایه گذاری در سال های گذشته زمین را با قیمت مشخصی دریافت کرده، بخشی از هزینه ها را پرداخت کرده و حتی برای آماده سازی یا اجرای طرح هزینه کرده است، باید این سوابق در محاسبات لحاظ شود. در غیر این صورت، ممکن است سرمایه گذاری که به دلیل شرایط اقتصادی نتوانسته پروژه را تکمیل کند، متحمل زیان سنگینی شود و این موضوع پیام مناسبی برای سرمایه گذاران آینده نداشته باشد.



ما باید بین بازپس گیری زمین راکد و تنبیه سرمایه گذار ناکام تفاوت قائل شویم. هدف سیاست گذاری باید این باشد که زمین آزاد شود و دوباره به یک سرمایه گذار واقعی برسد، نه اینکه سرمایه گذار قبلی نیز بدون توجه به شرایط پرونده متضرر شود.

جناب آقای نوری استاندار و رییس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان خراسان شمالی

جناب آقای نوری استاندار محترم خراسان شمالی ضمن ارائه گزارشی در خصوص دیدار با وزیر محترم صنعت، معدن و تجارت به اتفاق نمایندگان محترم مجلس افزودند: در این نشست، ضمن بررسی موانع پیش روی واحدهای صنعتی و معدنی و الزامات تقویت زیرساخت های تولید، موضوعاتی از جمله تأمین پایدار انرژی صنایع، توسعه انرژی های تجدیدپذیر، تسهیل فرآیندهای سرمایه گذاری، رفع موانع فعالیت معادن و پشتیبانی از صنایع پیشران استان مورد بحث و بررسی قرار گرفت.

ایشان افزودند: تسریع در اجرای نیروگاه خورشیدی ۱۰۰ مگاواتی خراسان شمالی با مشارکت ایدرو، شرکت تاجکو و واحدهای صنعتی استان نیز به عنوان یکی از طرح های مهم در مسیر تقویت زیرساخت انرژی و کاهش آسیب پذیری تولید در برابر ناترازی برق، مورد تأکید قرار گرفت.

رییس محترم شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی همچنین با اشاره به اهمیت شرکت آلومینای ایران در اقتصاد استان، تأمین مستمر مواد ناریه مورد نیاز معادن و استمرار عملیات استخراج را از الزامات حفظ پایداری تولید این مجموعه دانست و بر ضرورت رفع موانع موجود در این زمینه تأکید کردند.

استاندار خراسان شمالی نیز افزودند: هر گلوگاه در زنجیره تولید، صرفاً یک مسئله بخشی نیست؛ بلکه می تواند بر اشتغال، سرمایه گذاری، درآمد و پایداری فعالیت های اقتصادی استان اثر بگذارد؛ از این رو رفع این موانع نیازمند تصمیم گیری و پشتیبانی مؤثر در سطح ملی است. در ادامه، دکتر پاکمهر و دکتر شهریار نیز با تشریح بخشی از مطالبات بخش تولید و معدن استان، بر ضرورت تقویت حمایت های وزارت صمت از طرح های پیشران، تسریع در تعیین تکلیف پروژه های زیرساختی و رفع موانع فعالیت واحدهای صنعتی و معدنی تأکید کردند و خواستار پیگیری ویژه مسائل استان در سطح ملی شدند.

خارج از دستور:

.....

مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱		
۲		



مصوبات ملی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	بررسی میزان بهره مندی فعالان اقتصادی از مزایای موافقت نامه های اجتناب از اخذ مالیات مضاعف	✓ مقرر گردید لیست موافقت نامه ایران با کشورهای دارای قرارداد توسط اتاق بازرگانی تهیه گردد. ✓ مقرر گردید مکاتبه ای با اداره کل صمت و امور مالیاتی در خصوص اعلام فهرست فعالان اقتصادی دارای دفاتر تجاری در کشورهای دارای موافقت نامه اجتناب از مالیات مضاعف با هدف بهره مندی از ظرفیت موجود توسط اتاق بازرگانی انجام شود و چنانچه کشوری هدف صادراتی استان خراسان شمالی می باشد که جز فهرست موافقت نامه های ایران نیست به دبیرخانه شورا اعلام نمایند.
۲	بررسی مشکلات سرمایه گذاران اراضی راکد حائز فسق قرارداد و مستقر در شهرک های صنعتی	✓ با عنایت به شرایط خاص سرمایه گذاری در کشور و با هدف حمایت از سرمایه گذاران و جلوگیری از زیان و آسیب ایشان چنانچه سرمایه گذار به دلایل مختلف عدم امکان ادامه فرایند سرمایه گذاری را در شهرک صنعتی نداشت و شرایط واگذاری زمین و فسق قرارداد بوجود آمد مقرر گردید در راستای ارائه نظر اصلاحی جهت اجرای جزء ۱ بند (خ) ماده (۴۸) قانون برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران، موضوع از طریق دبیرخانه شورای گفتگو بررسی شود و پیشنهاد بر اساس، قیمت زمین بر اساس نرخ متوسط تورم در نظر گرفته شود و نه به قیمت زمان خرید. نظر به اینکه سرمایه گذار در زمان خرید متحمل هزینه های هنگفتی از جمله فروش زمین و یا تسهیلات بانکی و ... شده است.



✓ مقرر گردید با عنایت به ماده یک آیین نامه اجرایی جزء (۱) بند (خ) ماده (۴۸) قانون برنامه پنج ساله هفتم پیشرفت و براساس جز ۷ این ماده اعضای کارگروه هر استان که متشکل از مدیرعامل شرکت، نماینده استاندار و نماینده رئیس کل دادگستری استان می باشد ، دستگاههای صدور مجوز مانند اداره کل صنعت، معدن و تجارت ، جهاد کشاورزی و اتاق بازرگانی نیز به عنوان مدعوین دعوت شوند و دارای حق رای باشند.		
--	--	--