

بسمه تعالی



شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

استان های خراسان رضوی، جنوبی، شمالی، سیستان و بلوچستان، گلستان

نظام نامه

نحوه تشکیل و اداره دبیرخانه شورای
گفت و گوی دولت و بخش خصوصی منطقه شرق کشور

آبان ۱۴۰۳



شناسایی موانع و مشکلات توسعه اقتصادی و اجتماعی استانها در کشور و ایجاد تعامل و همکاری و هم افزایی بین مدیران دولتی، بخش خصوصی، تعاونی و اصناف همواره از دغدغه های اصلی دولت ها به شمار می رود، از طرفی پاسخ دولت به کند بودن رشد اقتصادی، تخصیص کمک های مالی و بعضاً حمایت های مالیاتی بوده و در مقابل بخش خصوصی از مواردی مانند فقدان قوانین و مقررات متناسب با شرایط روز و تعهد به ایجاد زیرساخت های لازم برای سهولت فعالیت اقتصادی، حقوق مالکیت معنوی و نیز روند تغییرات ساختاری گلایه دارند. تجربیات این سالها نشان داده است که دولت و بخش خصوصی به تنهایی نمی تواند به شناسایی مشکلات موجود و ارائه راه حل و اجرای آنها بپردازد، لذا آنچه می تواند موجب موفقیت و یکپارچگی و توسعه شود "تعامل بین دولت و بخش خصوصی در قالب گفت و گوی بین دولت و بخش خصوصی" است که امروزه به عنوان یک رویکرد جدید برای شناسایی و حل مشکلات تولیدکنندگان و سرمایه گذاران در محافل سیاستگذاری کشورهای مختلف و بخش خصوصی در حال اجراست.

در ایران نیز در راستای اجرای قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار (مصوب ۱۳۹۰/۱۱/۱۶) مجلس شورای اسلامی که توسط اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران پیشنهاد شده است، **شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی به عنوان نهادی غیرانتفاعی** "به منظور تبادل نظر دولت و بخش های خصوصی و تعاونی و تسهیل فعالیت های اقتصادی این بخش ها، بررسی و رفع موانع کسب و کار و اتخاذ تصمیم مؤثر برای اقدامات لازم در چهارچوب قوانین و مقررات موجود و ارائه پیشنهادها و راهکارهای اجرایی مناسب به مراجع ذی ربط"، به عنوان یکی از دستاوردهای برنامه پنجم توسعه کشور در استانها و کشور تشکیل شد. این شورا به عنوان نهادی پویا خلاق و مبتکر به تقویت اعتماد بین بخش های خصوصی و دولتی کمک کرده است و از طریق تقویت کمی و کیفی تعاملات بخش خصوصی و دولتی موجب همگرایی در خواست های دولت و بخش خصوصی شده و در نهایت زمینه هایی را برای ارائه راهکارهای مؤثر و کارآمد جهت رفع موانع رشد و توسعه فراهم نموده است.

ضرورت ایجاد دبیرخانه منطقه شرق کشور:

بررسی بیش از یک دهه از فعالیت های دبیرخانه های شورای گفت و گو و شوراها با هدف ارزیابی نقاط ضعف و قوت دبیرخانه ها و شوراها و ایجاد هم افزایی و استفاده از ظرفیت های موجود نشان می دهد حجم موضوعات مطرح شده در دبیرخانه های شورای گفت و گو و کارگروه های مربوطه بسیار زیاد و در عین حال اشتراک در موضوعات مطرح شده و یا آماده طرح با سایر استانها وجود دارد و از طرفی برخی استانها به دلایل مختلف از



جمله مرادوات و فعالیت های اقتصادی مشابه با موانع مشترک به خصوصی در حوزه های گمرکی و مرزی مواجه هستند و برای یک موضوع مشترک در استانها جلسات با تصمیمات اتخاذ شده متفاوت برگزار می گردد و این حجم از موضوعات مطرح شده و تصمیمات اتخاذ شده در دبیرخانه ها و شوراها به شورای گفت و گوی مرکز منتقل می گردد.

ضمن اینکه معمولا در هر ماه در استانها و مرکز یک جلسه شورا تشکیل می گردد، لذا امکان طرح تمامی موضوعات فراهم نمی شود، تا نظر همه استانها در موضوعات مشترک، اخذ گردد و تصمیمات به صورت استانی مطرح می شود.

در هر شکل استفاده از تجربه ای که در شرق کشور به صورت خود جوش بوجود آمد و همچنین جمع بندی نظرات ارسالی بالغ بر ۱۵ استان کشور مبنی بر موافقت اغلب استانها با ضرورت همگرایی های منطقه ای نشان می دهد که طرح موضوعات و بررسی موانع و اتخاذ تصمیمات به صورت منطقه ای در دبیرخانه های شورا می تواند نقش موثری برای استفاده از ظرفیت های استانی بوجود آورد و لذا شکل گیری شوراها به صورت منطقه ای امری ضروری بنظر می رسد.

- ایجاد دبیرخانه شوراهای گفت و گوی منطقه شرق کشور به لحاظ بسترهای توسعه و رویکرد منطقه ای به منظور هم افزایی، تشریک مساعی، طرح موضوعات مشترک، استفاده از ظرفیت های استانی، پیشنهادات منطقه ای به شورای مرکز، تقویت موضوعات استانی و اطلاع از نحوه تصمیم سازی و مصوبات و موضوعات در جریان در سایر استانها با موافقت استانداران و روسای محترم اتاق های بازرگانی صنایع و معادن و کشاورزی شرق کشور و گلستان.

ماده ۱- اهداف:

۱-۱- ایجاد هم افزایی، شناسایی موانع و مشکلات حوزه های مختلف تخصصی، ایجاد تفاهات منطقه ای و کارشناسی دقیق تر موضوعات، فعال سازی مشترکات منطقه ای در زمینه های مورد نیاز با نگاه آمایش سرزمین و .. به منظور استفاده از فرصت ها و توانمندی شوراها برای رفع نیازهای کشور

۱-۲- نظام مند نمودن ارتباط و همکاری بین استانها و تبادل تجربیات و گفت و گوی بین بخش خصوصی و دولتی

۱-۳- ایجاد انگیزه بیشتر بین استانها و مناطق برای استفاده از ظرفیت های شورای گفت و گو در حل و فصل امور مربوطه

۱-۴- افزایش قدرت چانه زنی بیشتر در حوزه های مختلف اجرایی و قانونگذاری و تاثیرات منطقه ای آن در استانها



- ۵-۱- تکمیل ظرفیت های خالی بین استانی و هم پوشانی حوزه های مشترک استانهای هم مرز در حل و فصل معضلات منطقه ای و استانی و افزایش توسعه منطقه ای
- ۶-۱- اعتبار بخشی به جایگاه شوراهای گفت و گو از نگاه بخش خصوصی، به عنوان یک بازوی کمکی در کنار دولت با رشد و توسعه دبیرخانه های شوراهای استانی و متعاقباً حرکت روبه جلوی شوراهای استانی در توسعه فضای کسب و کار
- ۷-۱- ایجاد تحول در سازوکارهای شوراها، از طریق افزایش اختیارات و پیش بینی ضمانت های اجرای لازم جهت اجرای مصوبات شوراهای استانی - منطقه ای
- ۸-۱- ایجاد و تقویت زنجیره ارزش منطقه ای.

ماده ۲- تعاریف:

- اصطلاحات زیر به جای عبارات مشروح تعریف شده به کار می روند:
- ۱-۲- **نظام نامه:** نظام نامه تشکیل و اداره دبیرخانه شوراهای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی منطقه شرق کشور و گلستان
 - ۲-۲- **شورای مرکز:** شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، از سال ۱۳۸۹ بعنوان یک نهاد قانونی و فراقوه ای به منظور برقراری ارتباط بی واسطه بین حاکمیت و فعالان اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی کشور شروع به فعالیت نموده است. طبق قانون، محل دبیرخانه این شورا بدون دریافت کمک از دولت در اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران تعیین شد تا مستقیماً زیر نظر رئیس اتاق ایران فعالیت نماید.
 - ۳-۲- **شوراهای استانی:** همزمان با شکل گیری شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در سطح ملی، شوراهای گفت و گوی استانی نیز با تصویب ماده ۱۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار از سال ۱۳۹۰ فعالیت خود را آغاز نمودند تا زیر نظر استاندار با همکاری روسای اتاق های استان و استقرار دبیرخانه شورا در اتاق های بازرگانی استانی، درخواست شکل ها و فعالان اقتصادی استان خود را دریافت نمایند و با مشارکت دستگاه ها و مسئولین محلی، در راستای بهبود محیط کسب و کار استان عمل نمایند.
 - ۴-۲- **دبیرخانه شورای مرکز:** دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مستقر در اتاق ایران، به طور منظم عملکرد ۳۱ شورای استانی را پایش می کند و با استفاده از یک نظام جامع ارزیابی و امتیازدهی، نمره و رتبه عملکرد شورای گفت و گو در هر استان را تعیین می نماید. سپس نمرات و رتبه های احصاء شده توسط وزارت کشور به استانداران ابلاغ شده و گزارش آن به طور منظم به رئیس جمهور گزارش می شود.

ماده ۳ - دبیرخانه منطقه شرق

۳-۱- مناطق: استانهای شرقی و گلستان بعنوان منطقه شرق مطابق با اشتراکات محیطی، اقتصادی و منطقه ای با ویژگی ها و موضوعات مرتبط اقدام به برگزاری نشست های بین استانی منطقه خواهند نمود.

ماده ۴ - فرآیند همکاری بین دبیرخانه های شورای گفت و گو می تواند شامل موارد زیر باشد:

- شناسایی قوانین و مقررات محل کسب و کار و به اشتراک گذاشتن موضوعات بصورت منظم و دوره ای با فعالیت موثر تمام دبیرخانه های شورای گفت و گو عضو یک منطقه.
- طرح هر نوع موضوعی در استان مطابق با مأموریت های دبیرخانه و شورا و اشتراک گذاری موضوعات بین استانها با هدف حل و فصل منطقه ای و انعکاس به شورای مرکز
- برگزاری نشست های دبیرخانه با موضوعات مشترک
- نشست های شوراهای منطقه سالانه دو نشست با دعوت نمایندگان وزارت امور خارجه، مسئولان ملی، سفرای کشورهای همجوار، و ابستگان کار

ماده ۵ - تعیین موضوعات اولویت دار و مشترک مناطق:

۵-۱- دبیرخانه های شورای گفت و گو هر استان بر اساس اشتراکات موضوعی، مرزی و همجواری در حوزه های مختلف اقتصادی، قوانین و مقررات و یا هر حوزه قابل بررسی دیگری که نیازمند هم افزایی بیشتر و تبادل تجربه و اطلاعات دارد پس از تشکیل دبیرخانه منطقه، با فراخوان اولیه، استان ها موضوعات اولویت دار را جهت بررسی و برگزاری نشست های مشترک (حداقل یک موضوع از هر استان عضو منطقه) به دبیرخانه ارسال می نمایند، دبیرخانه در قالب مکاتبات و یا با استفاده از ایجاد گروههای مجازی پیشنهادات هر استان را برای سایر استانهای عضو منطقه ارسال نموده و آمادگی لازم پس از بررسی های اولیه برای طرح موضوع فراهم می گردد.

۵-۲- پس از تعیین موضوعات اولویت دار، مشابه با روند طرح موضوعات دبیرخانه های شورای هر استان، اتاق های استانی، اقدام به دریافت نظرات و خواسته های تشکل های اقتصادی و نمایندگان اصناف و فعالان اقتصادی نموده تا با بررسی کارشناسی موضوعات در نشست های فرعی و تخصصی، اقدام به برگزاری نشست های مشترک منطقه ای نمایند و ماحصل این جلسات در شوراهای گفت و گو استانی مطرح و در صورت تایید پیشنهادات مشترک به عنوان مصوبات منطقه ای با ماهیت ملی به شورای مرکز تحت عنوان تصمیمات منطقه منعکس می گردد.

ماده ۶ - تنظیم تقویم و نحوه برگزاری جلسات و نشست های منطقه ای:

۶-۱- به منظور انسجام و نظم منطقه ای، پس از تعیین و ابلاغ موضوعات اولویت دار قابل بررسی، تقویم برگزاری جلسات منطقه ای نیز (به صورت جلسات ماهانه، دوماه یکبار و یا به هر صورت مورد توافق دبیرخانه های شورای گفت و گوی عضو منطقه) تهیه و ابلاغ می گردد.



۲-۶- جلسات به صورت آنلاین و به ریاست، روسای محترم دبیرخانه های شورای گفت و گو استانهای منطقه و اعضاء دبیرخانه های شورای گفت و گوی استانهای عضو منطقه و سایر مدعوین استانی مرتبط با دستور کار تعیین شده تشکیل می گردد.

۳-۶- جمعبندی نهایی و مصوبات جلسات، در قالب مصوبات منطقه ای مورد توافق از طریق دبیرخانه شورای گفت و گوی استان پیشنهاد دهنده موضوع دستور کار، منعکس می گردد.

ماده ۷- گردشکار انتخاب دبیر منطقه ای و شاخص ها:

۱-۷- از آنجائیکه انتخاب موضوعات اولویت دار و قابل طرح هر استان پس از توافق اعضاء هر منطقه (مطابق با ماده ۵) انجام می شود لذا دبیر منطقه بر اساس گردش موضوعات به صورت دوره ای و مطابق با دستور طرح موضوع در هر جلسه که مرتبط با همان استان می باشد انتخاب می شوند. این مهم با هدف هم افزایی هر چه بیشتر دبیرخانه های شورای گفت و گوی استانهای عضو هر منطقه تعیین گردیده است.

۲-۷- مطابق با بند ۱-۷- جمعبندی نهایی هر جلسه و ابلاغ مصوبات منطقه ای جلسه به شورای مرکز توسط دبیر همان جلسه (با امضای دبیر شورا و یا رئیس دبیرخانه شورای استان مذکور) انجام می شود.

جواد قناعت

استاندار خراسان جنوبی و رئیس شورا

امضاء

بهمن نوری

استاندار خراسان شمالی و رئیس شورا

امضاء

علی محمد زنگانه

استاندار گلستان و رئیس شورا

امضاء

منصور بیجار

استاندار سیستان و بلوچستان و رئیس شورا

امضاء

غلامحسین مظفری

استاندار خراسان رضوی و رئیس شورا

امضاء

علیرضا خامه زر

رئیس اتاق خراسان جنوبی و دبیر شورا.

امضاء

عباس کاظمی

رئیس اتاق خراسان شمالی و دبیر شورا

امضاء

امیر یوسفی

رئیس اتاق گلستان و دبیر شورا

امضاء

علی میرجاوه ریگی

رئیس اتاق سیستان و بلوچستان و دبیر شورا

امضاء

محمد رضا توکلی زاده

رئیس اتاق خراسان رضوی و دبیر شورا

امضاء