



پیوست شماره (۱) دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

شناسه	رویه اجرایی	تاریخ: ۱۴۰۳/۰۷/۱۵
عنوان موضوع	بررسی موضوع تسهیل فرآیند صدور مجوز جهت سرمایه گذاران	
مرجع طرح موضوع	استانداری خراسان شمالی	
شرح موضوع	<p>رشد بالای نقدینگی در سطح کلان و در عین حال کمبود منابع مالی در بخش تولید یا به عبارت دقیق تر سلطه مالی و عدم تخصیص بهینه منابع به تبع آن از جمله چالش های سرمایه گذاری در ایران است.</p> <p>رشد بالای نقدینگی در سطح کلان و در عین حال کمبود منابع مالی در بخش تولید یا به عبارت دقیق تر سلطه مالی و عدم تخصیص بهینه منابع به تبع آن از جمله چالش های سرمایه گذاری است. همچنین بلند مدت بودن دوره بازگشت سرمایه فعالیت های تولیدی و استفاده از ابزارهای ملی کوتاه مدت برای تأمین مالی پروژه ها، بالا بودن هزینه های مالی ناشی از تورم های بالا و ناتوانی بخش خصوصی در تأمین مالی بنگاه های تولیدی و محدودیت های شدید جذب سرمایه گذاری خارجی در اقتصاد از جمله دیگر چالش ها است.</p> <p>بی ثباتی و غیر قابل پیش بینی بودن و ضمانت اجرایی اندک قوانین و مقررات ناظر به تولید و سرمایه گذاری، بی ثباتی نرخ ارز و سطح عمومی قیمت ها یا تورم مزمن که منجر به بالا رفتن بهای تمام شده نهاده های تولید و کاهش سرمایه گذاری می شود و همچنین غیر اقتصادی شدن برخی از خطوط تولید به دلیل سود کلان فروش مواد اولیه ارزان و رانتی در بازار آزاد یا صادرات آنها، محدودیت صدور مجوزها، مشکلات ناشی از تحریم و اثر آن بر ورود فناوری های جدید از دیگر مشکلات است.</p> <p>حال با توجه به شرایط خاص کشور و وجود استعلامات چند گانه افزودن استعلامات بیشتر جهت سرمایه گذاری مشکلات عدیده ای را برای سرمایه گذار ایجاد نموده و از مسیر سرمایه گذاری و تولید باز می دارد</p>	
ایرادات و مشکلات مطروحه	<p>-موضوع استعلامات چندین گانه در کشور و استان خراسان شمالی باعث بی رغبتی سرمایه گذار از سویی و از طرف دیگر باعث افزایش استعلامات از حوزه فرمانداران و واگذاری آن به حوزه بخشداران و دهیاران باعث افزایش تعداد استعلامات در استان خراسان شده است .</p>	
جمع بندی جلسات کارشناسی به تاریخ	<p>روز یکشنبه مورخ ۱۴۰۳/۰۷/۰۱ جلسه کمیته تخصصی شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی با حضور سرکار خانم زهرا معینی عضو محترم هیأت نمایندگان محترم اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی بجنورد و رییس کمیسیون پول و سرمایه گذاری اتاق با موضوع " بررسی مسائل مرتبط با گسترش مناطق شهری و روستایی و مشکلات استقرار و توسعه واحدهای تولیدی و صنعتی و بررسی موضوع تسهیل فرآیند صدور مجوز جهت سرمایه گذاران" در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی تشکیل گردید.</p> <p>در ابتدای جلسه سرکار خانم محروقی دستور کار را قرائت نموده و گفتند که دغدغه هایی در حوزه های مختلف سرمایه گذاری استان وجود دارد مدتی است که پروسه صدور مجوزها به کندی صورت می گیرد .</p>	

ایشان افزودند: با توجه به محدودیت منابع برای سرمایه‌گذاری در استان، یکی از مؤلفه‌های رشد اقتصادی در استان فقط همین سرمایه هاست.

ایشان افزودند: رشد بالای نقدینگی در سطح کلان و در عین حال کمبود منابع مالی در بخش تولید یا به عبارت دقیق‌تر سلطه مالی و عدم تخصیص بهینه منابع به تبع آن از جمله چالش‌های سرمایه‌گذاری است.

همچنین بلند مدت بودن دوره بازگشت سرمایه فعالیت‌های تولیدی و استفاده از ابزارهای مالی کوتاه مدت برای تأمین مالی پروژه‌ها، بالا بودن هزینه‌های مالی ناشی از تورم‌های بالا و ناتوانی بخش خصوصی در تأمین مالی بنگاه‌های تولیدی و محدودیت‌های شدید جذب سرمایه‌گذاری از جمله دیگر چالش‌ها است.

در ادامه جناب آقای بزرگ‌نماینده محترم اداره کل اقتصاد و دارایی بیان داشتند: از زمانی صدور مجوزها به کندی انجام شد که بخشنامه ای مبنی بر صدور مجوز و استعلام اولیه توسط بخش‌داری‌ها و دهیاری‌ها اعلام شد و این موضوع باعث شد سیکل بررسی صدور مجوزها از حوزه‌های مختلف بررسی و در سطوح پایین دستی دچار اتلاف زمان و چالش شود.

در ادامه سرکار خانم یغمایی نماینده محترم استانداری بیان داشتند: زمانی که سرمایه‌گذار جهت سرمایه‌گذاری مراجعه می‌نماید بایستی مجوزهای اولیه برای سرمایه‌گذاری قبلاً اخذ شود ولی متأسفانه بررسی‌هایی که صورت می‌گیرد بیشتر استعلامات در خصوص تبعات اجتماعی در نظر گرفته می‌شود و عواید سرمایه‌گذاری نادیده گرفته می‌شود.

ایشان ادامه دادند: سنوات گذشته صدور مجوز مستقیماً زیر نظر فرمانداری‌ها بود و پیشرفت فیزیکی پروژه سرمایه‌گذاری روان بود از زمانیکه تفویض اختیار به بخش‌داری‌ها صورت گرفته دهیاری‌ها و شوراهای نیز در حوزه سرمایه‌گذاری دخیل شدند و نظرات آنها در خصوص حفظ حریم‌ها و حفظ زمین مد نظر قرار می‌گیرد و اختلافات قومی و بومی نیز در نظر گرفته می‌شود نهایتاً نتیجه استعلامات منفی گردیده و سرمایه‌گذاری به تعویق افتاده و یا فرصت سرمایه‌گذاری از بین می‌رود.

در ادامه جناب آقای علی نژاد کارشناس محترم اقتصادی فرمانداری بجنورد نیز بیان داشتند: مشکلی که گاه‌آیجا می‌شود نظام مهندسی موافقت اولیه را صادر می‌کند در صورتیکه تبعات اجتماعی این واگذاری را نسنجیده است در نتیجه بهتر است قبل از موافقت اولیه مکاتبه ای با بخش‌داری صورت گیرد و بعد از آن موافقت را صادر نماید.

در ادامه جناب آقای بزرگ‌نماینده محترم اقتصاد و دارایی افزودند: بهتر است برای حل مشکلات این چنینی بخش‌داری و دهیاری‌ها از لیست صدور مجوزها و استعلامات حذف گردند و مانند گذشته استعلام فقط فرمانداری‌ها مد نظر قرار گیرند.

در ادامه جناب آقای قربانی نماینده محترم اداره راه و شهرسازی افزودند: تا قبل از سال ۹۷ استعلامات کارشناس زیربنایی توسط خود دبیرخانه کارگروه انجام می‌شد از سال ۹۷ به بعد شورای عالی شهرسازی و معماری ایران فرآیند درخواست‌ها و مجوزهای زیربنایی را مصوب کرد اخذ استعلامات داخل محدوده شهری توسط شهرداری‌ها و خارج از حریم شهری توسط مرجعی که معاون عمرانی استاندار تعیین می‌کند، اخذ می‌گردد.

خانم یغمایی نماینده محترم استانداری در ادامه گفتند: به جهت اینکه فرمانداران از لحاظ شکلی و سطح اجرایی در بالاترین سطح تصمیم‌گیری هستند لذا شوراهای دهیاران باید از بالاترین سطح اجرایی یعنی فرمانداران تبعیت نموده و موضوعات سرمایه‌گذاری از یک مرجع پیگیری شود.



<p>در ادامه آقای قربانی ضمن تأیید موضوع و چالش با بخشداری ها و دهیاری ها افزودند: متأسفانه اداره کل راه و شهرسازی نیز مانند سایر دستگاهها برای استعمال از بخشداری و دهیارها مشکلات عدیده دارند، زیرا روند تایید پروژه ها بسیار طولانی است و گاهی نیروها از روند پروژه بی اطلاعند. موضوع روستاها به استناد بخشنامه بنیاد مسکن در شورای توسعه استان مصوب گردید و به هیچ عنوان کارگروه زیر بنایی موضوع به تصویب نرسیده است.</p> <p>ایشان افزودند: سه مسیر وجود دارد در خصوص خود زمین که بایستی کمیسیون تبصره یک ماده یک مطرح شود و تغییر کاربری بگیرد و اگر اراضی ملی است بایستی کمیسیون ماده ۲۱ مطرح شود که هیچ کدام از اینها دلیل مجوز احداث بنا نیست، مجوز احداث بنا پروانه ساختمانی که از شهرداری می گیرند. مسیر دیگر جواز تاسیس یا موافقت اصولی نام دارد که آن دستگاه متولی مرتبط فعالیت درخواستی بایستی موافقت اصولی صادر کنند پیگیری سوم درخواست صدور پروانه ساختمان است.</p> <p>ایشان ادامه دادند: بخشداری می گوید مصوبه کارگروه زیربنایی لازم است لذا بایستی ۲۶ استعمال گرفته شود. نهایتاً مسیری که در شورای عالی تعریف شده اول باید جواز تاسیس اخذ شود بعد تخصیص اراضی ملی و تغییر کاربری صورت گیرد.</p> <p>سپس مرجع صدور پروانه ساخت برای اخذ استعمال مشکلی که ایجاد می شود پنجره واحدی که به آن اشاره شد ایرادات عمده ای دارد اینکه همه دستگاه ها لینک نشده ولی سامانه ابلاغ شده ولی متأسفانه به خاطر همین مشکلات زیادی ایجاد شده است.</p> <p>خانم معینی رئیس محترم کمیسیون پول و سرمایه گذاری اتاق بیان داشتند: طبق تحقیقات اتاق ایران بیش از ۸۰ نوع مجوز و استعمال را برای سرمایه گذاران داریم با این اوصاف چه کسی حاضر به سرمایه گذاری است و ما بحران سرمایه گذاری مواجه هستیم و استان ما هیچ پتانسیلی ندارد که سرمایه گذار خارجی بیاید تنها امتیاز ما سرمایه گذار داخلی است نه زیرساختی داریم نه جاده نه ریلی نه هوایی نه بندر و نه مرز مشترکی داریم.</p> <p>ایشان ادامه دادند: ما در واقع از استان سیستان بلوچستان محروم تر هستیم، زیرا گمرکات مرزی آن ها فعال است و گمرکات مرزی ما فعال نیست و این موضوع که به صنایع اجازه توسعه نمی دهند خوب نیست می بایست به صنایع گفت: سطح آلودگی را به سطح نرمالی برسانید و راهکارهایی برای آنها تعریف کرد و مناسب ترین راهکار این است که نمایندگان بخش دولتی به دنبال مشکلات سرمایه گذار باشند.</p> <p>در ادامه آقای قربانی با انتقاد از اینکه مرجع شناسایی زمین ها کدام دستگاه می باشند گفتند: زمین ها را چه کسی شناسایی کرده است و از کجا گرفته اند و در کجا تصویب شده اند؟ زمین هایی که برای ساخت نهضت ملی مسکن از امور اراضی مجوز گرفته اند و یا موضوع روستاها به استناد نامه بنیاد مسکن در شورای توسعه استان مصوب گردید و به هیچ عنوان در کارگروه زیربنایی موضوع به تصویب نرسیده است.</p> <p>جناب آقای محمدی نماینده محترم بنیاد مسکن در ادامه گفتند: تا به امروز ما دستورالعملی مبنی بر پیروی از موضوع استعمال از جلسات آمایشی به ما ابلاغ نشده است. پیشنهاد واگذاری زمین را ما می دهیم ولی واگذاری زمین را راه و شهرسازی انجام می دهد حتی متقاضیان را هم خود مسکن و شهرسازی معرفی می کند.</p>	
<p>۱- مقرر گردید: استعمال ها برای صدور مجوز سرمایه گذاری فقط بر اساس استعمال از محل فرمانداری مورد بررسی قرار گیرد و موضوع استعمال از حوزه بخشداری ها و دهیاری ها حذف گردد.</p>	<p>پیشنهادات</p>



۲- مقرر گردید اداره کل اقتصاد و دارایی نسبت به برگزاری جلسات هیأت های مقررات زدایی در استان اقدام نموده و موضوعات مطروحه در بخشنامه های هیأت مقررات زدایی بصورت جلسه محور برگزار گردد.	
	فهرست مستندات و مدارک پستوانه