



پیوست شماره (۱) دستورالعمل اصلاحی نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی

| شناسه | رویه اجرایی | تاریخ: ۱۴۰۳/۰۵/۲۴ |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| عنوان موضوع | بررسی مشکلات صادرات محصولات پلیمری (گرانول و کامپاند) به دلیل عدم وجود تجهیزات آزمایشگاهی در نزدیک گمرکات مرزی | |
| مرجع طرح موضوع | انجمن تولید کنندگان استان خراسان شمالی | |
| شرح موضوع | <p>کامپاند یک محصول پلیمری و صنعتی مانند انواع گریدهای پلی اتیلن، پلی پروپیلن و مواد این چنینی است که به منظور کاهش مشکلات تولید محصولات پلیمری به مواد پایه پلیمر اضافه می گردد. ترکیبات کامپاند در واقع پلیمر و نوعی پودر می باشد که با مخلوط آنها ساختارهای پلیمری تقویت شده و خواص فیزیکی، مکانیکی حرارتی مناسب تری را برای محصولات نهایی فراهم و ایجاد می کنند. از آنجایی که مواد پلیمری که در واقع ترموپلاستیکی می باشند و اساس آنها بر پایه پلیمر تشکیل شده است، به قدر کافی نیاز صنعتگران را به هنگام تولید محصولات پلیمری برآورده نمی کنند.</p> <p>سازمان ملی استاندارد اعلام کرد که آزمایشگاه های ارزیابی انطباق در سراسر کشور مطابق با استانداردهای بین المللی، خدمات آزمایشگاهی ارائه می دهند و گمرکات می تواند برای انجام آزمون از این ظرفیت گسترده استفاده کنند.</p> <p>طبق اعلام سازمان ملی استاندارد، فعالیت ارزیابی انطباق توسط آزمایشگاه ها در گمرکات بدون وقفه در حال انجام است و هیچ رسوب کالایی ناشی از خدمات آزمایشگاهی اعلام نشده است ولی این موضوع فقط در حد وهمیات است و تعداد یادی از صادر کنندگان با مشکل رسوب کالا در گمرکات گریبانگیر هستند.</p> <p>تجهیزات مدرن، روش های نوین و استانداردهای به روز ملی و بین المللی روش های سنتی ناظر بر تجربه، جوابگوی نیازهای امروز کشور نیست.</p> <p>گمرکات همانطور که برای کالاهای مشمول استاندارد اجباری از خدمات آزمایشگاه هایی استفاده می کنند برای آزمون کالاهای غیر مشمول نیز می توانند از خدمات آنها، استفاده کنند که این موضوع باعث ترافیک بیشتری در گمرکات شده است و استعلام و تاییدیه ان زمانبر خواهد بود.</p> <p>کالاهایی که به طور مستقیم با سلامت و ایمنی مردم مرتبط است، مشمول استاندارد اجباری است و توسط آزمایشگاه های آزمون انجام می شود، این در حالیست که برای هر نوع کالا آزمون هایی تعیین شده است که نتیجه این آزمون ها، انطباق یا عدم انطباق کالا را مشخص می کند.</p> | |



| ایرادات و مشکلات مطروحه | <ul style="list-style-type: none"> - عدم وجود آزمایشگاههای تخصصی در گمرک مرکز استانها - زمانبر بودن دوره تایید آزمون محصول صادراتی و رسوب کالا در گمرک - هزینه بر بودن مدت خواب کالا در گمرکات جهت آزمایش و تایید آزمون برای صادرکنندگان |
|----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p style="text-align: center;">جمع بندی جلسات کارشناسی به تاریخ</p> | <p>جلسه کمیته کارشناسی شورای گفتگو روز چهارشنبه مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۲۴ با حضور نمایندگان محترم بخش دولتی و خصوصی و نیز حضور سرکار خانم غریبی نماینده محترم دبیرخانه شورای گفتگوی مرکز بصورت آنلاین در محل سالن جلسات اتاق بازرگانی برگزار گردید.</p> <p>در ابتدای جلسه جناب آقای علی محمد جاجرمی نائب رئیس محترم اتاق بیان داشتند: تولید کنندگان و صادرکنندگان استان از مشکلات موجود در گمرک گله مند هستند و قوانین گمرک مشکلات عدیده ای را برای صادرکنندگان ایجاد کرده است.</p> <p>ایشان ضمن اظهار گلایه در مورد محصولاتی که در گمرک پلمپ می شود گفتند: محصولی که در گمرک پلمپ می شود بر اساس قانون نباید در گمرک مرزی باز شود</p> <p>ایشان افزودند: در صورتیکه اگر در ابتدای فرایند به محصول اجازه خروج و ترخیص نمی دادند، محصول در کارخانه بود و شخص صادرکننده متحمل هزینه زیاد برای انبارداری در مرز نمی شد.</p> <p>آقای جاجرمی ضمن حمایت از صادرکنندگان استان گفتند: انتظار همه ما این است که اگر کالایی به مبادی مرزی می رود و یک بار اجازه خروج میگیرد، مجددا همان کالا پلمپش باز نشود و صادرکننده متحمل هزینه ارسال بار نگردد.</p> <p>در ادامه جناب آقای مقیمی مدیر عامل محترم شرکت پلیمر آذین اظهار داشتند: با وجود تمام مشکلاتی که بر سر راه تولید وجود دارد اعم از عدم نقدینگی که در واحدهای صنعتی است و مشکلات خرید مواد اولیه ما برای خرید مواد اولیه پول نقد پرداخت می کنیم ولی مشتری به ما پول نقد نمی دهد با تمام این مشکلات به تولید و صادرات ادامه می دهیم.</p> <p>ایشان افزودند: در سال ۱۴۰۰ صادرات انجام داده ایم در صورتیکه گمرک بار را تایید کرد ولی در گمرک مرز مجددا بار پلمپ می شود و اعلام می کنند باید به آزمایشگاه معتمد ارسال شود زیرا به آزمون انجام شده اعتماد ندارند و اگر در مرز دستگاه تست آزمون وجود نداشته باشد، نهایتا به آزمایشگاه دیگری می فرستند که این پروسه زمانبر است و شامل هزینه بالای دموارژمی شود به این ترتیب مشتری خارجی و بازار از دست می رود.</p> <p>آقای مقیمی ضمن اظهار گلایه از وجود واسطه ها و دلالتان گفتند: اینها بار را از پتروشیمی خریداری می کنند و در بازار اختلال ایجاد می کنند ولی ولی تولید کننده با همه مشکلات مانند قطعی برق و... باز به تولید و صادرات خود ادامه می دهد.</p> <p>ایشان افزودند: پروسه نمونه برداری تا جواب آزمایشگاه حدود ۱۴ روز طول می کشد. زمانبر بودن اعلام نتیجه آزمایشگاه برای تولید کننده بار مالی فراوان بوجود می آورد.</p> |



در ادامه آقای سعید کریمی عضو محترم هیأت ریسه اتاق بازرگانی بیان داشتند: متأسفانه قوانین طوری وضع شده است که جلوی صادرات را می گیرند تعداد آزمایشگاه ها کم است و آزمایشگاه ها تجهیز نیستند .

ایشان افزودند: نمونه آزمایشی توسط صادرکننده ظرف ۲۴ ساعت اقدام می شود ولی وقتی فرایند توسط گمرک پیگیری می شود زمانبر است و صادرکننده متضرر می شود.

در ادامه جناب آقای رشیدی رئیس اداره نظارت بر اجرای استاندارد بیان داشتند: استاندارد برای محصولاتی است که برای صادرات مشمول اصلاحات اجباری باشند در آن شرایط استاندارد ورود پیدا می کند .

ایشان ادامه دادند در خصوص صادرات ۳ روز و در مورد واردات ۷ روز پاسخ آزمایش ارائه می شود و این تصمیماتی است که استاندارد مقرر کرده است.

با توجه به قوانین استاندارد در مورد صادرات کالا، گمرک مکلف است آزمایش را انجام دهد و زمانیکه کالا دارای گواهینامه معتبر استاندارد باشد در کل دنیا اعتبار دارد .

ایشان افزودند: اخیراً طرحی ارائه گردیده که اداره استاندارد آزمایشگاههای تخصصی را در محل گمرک تجهیز نماید.

در ادامه آقای بهنام فرمعاون محترم گمرک بیان داشتند: صادرات محصولاتی مانند پلی استایرن و اتلین ممنوع است و با توجه به آمارها که نشان می دهد در مرز ۹۵٪ کالاهای پلیمری قاچاق می شود.

ایشان افزودند: از جمله مهم ترین مواد پلیمری که در تولید محصولات پلاستیکی مورد استفاده قرار می گیرد، کامپاند است. هنگامی که دو یا چند ماده اولیه را به نسبت های مشخص با یکدیگر مخلوط می کنیم، کامپاند به دست در صورتیکه در مرز آزمایش شده و جواب آزمایشگاه منفی باشد؛ اجازه صادرات وجود ندارد.

ایشان ادامه دادند: صادرات این محصول به کشورهای اروپایی محصول ممنوع است و بازار این محصول در کشورهای خاورمیانه می باشد.

آقای بهنام فر ادامه دادند: همایش ها و جلسات در تهران هر چهار ماه یکبار برگزار می شود و مشکلات و مسائلی که صادرکنندگان و واردکنندگان در استان ها با آن مواجه می شوند، بررسی می شود و تصمیمات جدیدی اتخاذ می گردد.

ایشان با اشاره به آمار قاچاق ۹۵٪ محصولات پلیمری افزودند: به دلیل مشکلاتی که در حوزه صادرات این محصول تحت عنوان قاچاق صورت می گیرد، شیوه نامه ای تهیه و تدوین شده است که بر اساس آن محصولات پلیمری در مرز آزمایش نهایی می شوند.

در ادامه جناب آقای علی محمد جاجرمی رئیس کمیسیون صنعت بیان داشتند: در صورتیکه کارمند گمرک تشخیص اشتباه نسبت به ماهیت محصول داده باشد، می بایست هزینه ی اشتباه تشخیص را به صادرکننده بپردازد و قانون باید از صادرکننده حمایت کند.

در ادامه جناب آقای کفاش نماینده محترم اداره کل تعزیرات حکومتی بیان داشتند: متأسفانه شیوه نامه ها مبهم است زمانیکه به کالایی شک می کنیم به عنوان قاچاق معیار ما چیست؟ آیا پلمپ دستکاری شده است؟ یا



| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| <p>ظاهری آن تغییر کرده است؟ بایستی مبنای مشخصی برای این اتهام وجود داشته باشد و در شیوه نامه هم ضوابط باید تعیین شود.</p> <p>در ادامه جناب آقای بهنام فر بیان داشتند: چنانچه مشکلی در مرز بارها تکرار شود برای آن شیوه نامه تنظیم می گردد و شیوه نامه را حراست اجرا می کند. به دلیل افزایش قاچاق این کالا در مرز نظارت این محصول بر عهده حراست گمرک است و با توجه به اینکه فلسفه وجودی گمرکات مرزی فکترت در گمرک مرزی می باشد..</p> <p>در ادامه سرکار خانم محروقی سرپرست دبیرخانه شورای گفتگو بیان داشتند: رسالت شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی این است که شیوه نامه ها یا مقرره هایی که ابلاغ می شوند در صورتی که در اجرای آن برای فعالین اقتصادی مزاحمت در کسب و کار ایجاد شود؛ مورد بررسی و بازبینی قرار گیرند.</p> <p>ما در جلسات کارشناسی این موضوعات را بررسی و ضمن اعلام به سایر استانها جهت تبادل اطلاعات از ظرفیت شورای گفتگوی مرکز نیز در جهت اعلام وضعیت شیوه نامه و ... هم فکری و مساعدت خواهیم گرفت.</p> | |
| <p>- گمرک خراسان شمالی نسبت به تخصیص انبار در محل واحد تولیدی و پلمپ محصول همکاری و اقدام نماید.</p> <p>- گمرک خراسان شمالی نسبت به استقرار گمرکات مرزی و تجهیزات آزمایشگاهی در مراکز استانها پیگیری نماید.</p> <p>- دبیرخانه شورای گفتگو ضمن اعلام فرایند هزینه بر تایید آزمایشگاه گمرک برای صادرکننده، نسبت به اصلاح رویه اجرا مکاتبات و پیگیری های لازم را از طریق دبیرخانه شورای مرکز اقدام نماید.</p> <p>- در صورت عدم احراز قاچاق کالا توسط آزمایشگاه مرجع در صورتیکه صادرکننده دچار ضرر و زیان شود هزینه های جانبی از طریق مرجع قانونی (به تشخیص قوه قضاییه) به صادرکننده پرداخت شود</p> <p>- بر اساس ماده ۱۷ قانون تقویت و توسعه نظام استاندارد از تکالیف قانونی این سازمان ارزیابی انطباق کالا و خدمات است و سازمان ملی استاندارد ایران آمادگی دارد درخواست های بخش خصوص و دولتی برای استقرار آزمایشگاههای آزمون در گمرکات متناسب با نیاز استان ها را با اولویت و اتقان بررسی و اعتبار بخشی کندلذا پیشنهاد می گردد در بودجه سنواتی موضوع فوق لحاظ گردد.</p> | <p>پیشنهادات</p> |
| | <p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p> |